



ГОЛОВА ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

11/10-570

24.02.2017

Директору Національного
антикорупційного бюро України

СИТНИКУ А.С.

Шановний Артеме Сергійовичу!

Надсилаємо адресований Вам депутатський запит народного депутата України Осуховського О.І., оголошений на засіданні Верховної Ради України 24 лютого 2017 року, для розгляду і надання відповіді автору запиту і Верховній Раді України у встановлений чинним законодавством 15-денний термін.

Додаток: депутатський запит на 7 арк. у 1 прим.

З повагою

А. ПАРУБІЙ



НАРОДНИЙ ДЕПУТАТ УКРАЇНИ

№ 350-19/34

"23" лютого 2017 р.

Директору Національного
Антикорупційного бюро України
СИТНИКУ А.С
вул. Василя Сурикова, 3,
м. Київ, 03035

ДЕПУТАТСЬКИЙ ЗАПИТ

*відповідно до ст. 15 Закону України «Про статус народного депутата
України»*

*Щодо отримання та використання
Національною акціонерною компанією "Нафтогаз України"
коштів із Державного бюджету у 2014 році*

Шановний Артеме Сергійовичу!

Згідно статті 15 Закону України про ціни і ціноутворення» Кабінет Міністрів України, органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування, які встановили державні регульовані ціни на товари в розмірі, нижчому від економічно обґрунтованого розміру, зобов'язані відшкодувати суб'єктам господарювання різницю між такими розмірами за рахунок коштів відповідних бюджетів.

У 2014 році, згідно пункту 2.2 постанови Кабінету Міністрів України від 27 грудня 2001 р. № 1729 «Про забезпечення споживачів природним газом» потреба в природному газі для суб'єктів господарювання, які виробляють теплову енергію задовольнялась з ресурсів імпортованого природного газу Національної акціонерної компанії "Нафтогаз України". При цьому реалізація природного газу для задоволення потреб суб'єктів господарювання, які виробляють теплову енергію здійснювалась Національною акціонерною компанією "Нафтогаз України".

У 2014 році Національна акціонерна **компанія** «Нафтогаз України» **здійснювала постачання** природного **газу для виробництва теплової енергії для населення за ціною**, встановленою Національною комісією регулювання енергетики від 13.07.2010 № 813 «Про затвердження граничного рівня ціни на природний газ для суб'єктів господарювання, які виробляють теплову енергію, у тому числі блочних (модульних) котелень, установлених на дахові та прибудованих» на рівні **1309,20 грн за 1000 м3** з урахуванням податку на додану вартість, збору до затвердженого тарифу на природний газ у вигляді цільової надбавки, тарифів на транспортування, розподіл і постачання природного газу за регульованим тарифом.

В зазначеній ціні 1309,2 грн за 1000м3 було передбачено:

ПДВ	218,2 грн за 1000м3	Податковий кодекс
Збір до затвердженого тарифу на природний газ у вигляді цільової надбавки у розмірі 2%	21,39 грн за 1000м3	
Загальний тариф на транспортування природного газу	355 грн за 1000м3	Постанова Національної комісії регулювання енергетики від 30.04.2014 № 578 «Про встановлення загального тарифу на транспортування природного газу, тарифів на транспортування природного газу магістральними та розподільними трубопроводами, постачання природного газу»
Середньозважений тариф на постачання природного газу	47,90 грн за 1000м3	
Ціна газу як товару	<u>666,71грн за 1000м3</u>	

У 2014 році за інформацією Національної акціонерної компанії «Нафтогаз України» ціна закупівлі імпортованого газу склала **3408 грн за 1000м3** (<http://www.naftogaz.com/www/nakweb.nsf/0/0BB987F47871C2D1C2257F1D003064D6?OpenDocument&Expand=1.6&>) .Тобто зокуповуючи імпортований газ за ціною 3408 грн за 1000м3 компанія реалізовувала його за ціною 666,71 грн за 1000м3, отримуючи збитки від такої реалізації, які в свою чергк повинні компенсовуватись із державного бюджету.

У звіті незалежного аудитора ПрАТ „Делойт енд Туш ЮСК” до окремої фінансової звітності Публічного акціонерного товариства «Національна акціонерна компанія "Нафтогаз України" за 2014 рік опублікованому на сайті компанії

(http://www.naftogaz.com/files/Information/NAK%20NAFTOGAZ%2014fs_UKR.pdf) надано зведену інформацію щодо різниці у цінах, яка, за оцінками Компанії, має бути компенсована у 2014 році. Сума такої компенсації вказана в розмірі **14 952 453 тис.грн** (абз.1, стор.18 звіту).

Постановою Кабінету міністрів України № 605 від 29 квітня 2006 року передбачено, що зазначена негативна різниця компенсується Компанії з державного бюджету («компенсація різниці у цінах»).

Згідно статті 16.1 Закону України «Про Державний бюджет України на 2014 рік» Національній акціонерній компанії «Нафтогаз України» було передбачено фінансування в сумі **96.609.576 тис. гривень** (згідно статті 16.1 Закону України «Про Державний бюджет України на 2014 рік» Кабінету Міністрів України надано право здійснити випуск облігацій внутрішньої державної позики у сумі 96.609.576 тис. гривень з подальшим придбанням у державну власність в обмін на ці облігації акцій додаткової емісії публічного акціонерного товариства "Національна акціонерна компанія "Нафтогаз України").

Згідно статті 16.2 Закону України «Про Державний бюджет України на 2014 рік» Національній акціонерній компанії «Нафтогаз України» було передбачено фінансування в сумі **11.117.724 тис. гривень** для проведення розрахунків за природний та компенсації різниці в тарифах на виробництво теплової енергії для населення (згідно статті 16.2 Закону України «Про Державний бюджет України на 2014 рік» Кабінету Міністрів України надано право здійснити випуск облігацій внутрішньої державної позики у сумі 11.117.724 тис. гривень, для проведення розрахунків за природний газ з публічним акціонерним товариством "Національна акціонерна компанія "Нафтогаз України" та компенсації різниці в тарифах на виробництво теплової енергії для населення.)

Сумарно за цими статтями Національна акціонерна компанія «Нафтогаз України» у 2014 році передбачалось із Державного бюджету **107.727.300 тис.грн** (96.609.576+11.117.724).

Зазначене фінансування було отримане Національною акціонерною компанією «Нафтогаз України» відповідно до таких постанов Кабінету Міністрів України:

- згідно постанови Кабінету Міністрів від 12 лютого 2014 р. № 40 «Про збільшення статутного капіталу Національної акціонерної компанії «Нафтогаз України» Міністерство фінансів для забезпечення збільшення статутного капіталу Національної акціонерної компанії "Нафтогаз України" здійснило випуск облігацій внутрішньої державної позики і внесло їх від імені держави в оплату за додаткові

акції Національної акціонерної компанії «Нафтогаз України» в розмірі **11 066 400 тис. гривень** (пункт 3)..

- Згідно постанови Кабінету Міністрів від 29 травня 2014 р. № 151 «Про збільшення статутного капіталу Національної акціонерної компанії «Нафтогаз України» Міністерство фінансів для забезпечення збільшення статутного капіталу Національної акціонерної компанії «Нафтогаз України» здійснило випуск облігацій внутрішньої державної позики і внесло їх від імені держави в оплату за додаткові акції Національної акціонерної компанії «Нафтогаз України» в розмірі **22 270 900 тис. гривень** (пункт 3).

- Згідно постанови Кабінету Міністрів від 4 серпня 2014 р. № 302 «Про збільшення статутного капіталу Національної акціонерної компанії «Нафтогаз України» Міністерство фінансів для забезпечення збільшення статутного капіталу Національної акціонерної компанії «Нафтогаз України» здійснило випуск облігацій внутрішньої державної позики і внесло їх від імені держави в оплату за додаткові акції Національної акціонерної компанії «Нафтогаз України» в розмірі **63 272 276 тис. гривень** (пункт 3).

- Згідно постанови Кабінету Міністрів від 29 січня 2014 р. № 30 «Деякі питання надання у 2014 році субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на погашення заборгованості з різниці в тарифах на теплову енергію, послуги з централізованого водопостачання та водовідведення, що вироблялися, транспортувалися та постачалися населенню, яка виникла у зв'язку з невідповідністю фактичної вартості теплової енергії та послуг з централізованого водопостачання та водовідведення тарифам, що затверджувалися та/або погоджувалися органами державної влади чи місцевого самоврядування» міністерство фінансів здійснило випуск облігацій внутрішньої державної позики для здійснення розрахунків за природний газ на користь Національної акціонерної компанії «Нафтогаз України» в **обсязі 11 117 724 тис. гривень** (пункт 2 постанови, пункт 4 затвердженого Порядку).

У 2014 році отримавши із державного бюджету **107 727 300 тис.грн** потреба у фінансуванні для Національної акціонерної компанії «Нафтогаз України» з компенсації за різницею в цінах становила **14 952 453 тис.грн.**

Різниця між потребою у фінансуванні та наданими коштами із державного бюджету України для Національної акціонерної компанії «Нафтогаз України» становить **92 774 847 тис.грн.** (107.727.300-14.952.453), **використання яких не обґрунтоване та може містити ознаки корупції.**

Такий висновок впливає також із звіту незалежного аудитора ПрАТ „Делойт енд Туш ЮСК”, в якому сказано: *«Разом із компенсацією різниці у цінах Компанія отримує фінансову підтримку від держави у вигляді облігацій внутрішньої державної позики в обмін на емісію нових акцій Компанії.*

Отримані кошти призначені для покриття касового дефіциту Компанії. В той самий час, суму облігацій внутрішньої державної позики, отриманих Компанією в обмін на емісію нових акцій, можна частково розглядати як покриття компенсації різниці у цінах, однак, не існує правової бази або документів, які б підтверджували це твердження, і немає також акту звірки або аналогічного документа, підписаного між Компанією та урядом України, у якому була б зазначена сума компенсації різниці у цінах. Як результат, Компанія має значні накопичені збитки та завищену вартість акціонерного капіталу» (стор. 18 звіту)

У 2014 році будь-яких інших збитків від реалізації природного газу, які б підлягали компенсації із Державного бюджету для Ноціональної акціонерної компанії «Нафтогаз України не могло бути.

Зокрема, збитків від реалізації газу безпосередньо для населення, які б підлягали компенсації із Державного бюджету не могло бути, оскільки:

- відповідно до ст.10 Закону України «Про засади функціонування ринку природного газу:

«1. Підприємства, частка держави у статутному фонді яких становить 50 відсотків та більше, господарські товариства, 50 відсотків та більше акцій (часток, паїв) яких перебувають у статутному фонді інших господарських товариств, контрольним пакетом акцій яких володіє держава, а також дочірні підприємства, представництва та філії таких підприємств і товариств, учасники договорів про спільну діяльність та/або особи, уповноважені договорами про спільну діяльність, укладеними за участю зазначених підприємств, щомісяця здійснюють продаж усього товарного природного газу, видобутого на підставі спеціальних дозволів на користування надрами в межах території України, континентального шельфу і виключної (морської) економічної зони, для формування ресурсу природного газу, що використовується для потреб населення, безпосередньо суб'єкту, уповноваженому Кабінетом Міністрів України на формування такого ресурсу, за закупівельними цінами, які для кожного суб'єкта господарювання - власника спеціального дозволу на користування нафтогазоносними надрами щороку встановлюються національною комісією, що здійснює державне регулювання у сфері енергетики, згідно із затвердженням нею Порядком формування, розрахунку та встановлення цін на природний газ для суб'єктів господарювання, що здійснюють його видобуток.

2. Передача видобутого природного газу суб'єктами, визначеними в частині першій цієї статті, на умовах договорів комісії, давальницької переробки, інших договорів, що не передбачають передачу права

власності на нього безпосередньо суб'єкту, уповноваженому Кабінетом Міністрів України, не допускається.

3. Дія цієї статті поширюється виключно на тих учасників договорів про спільну діяльність, відповідно до яких вартість вкладу підприємств, частка держави у статутному фонді яких становить 50 відсотків та більше, господарських товариств, 50 відсотків та більше акцій (часток, паїв) яких перебувають у статутному фонді інших господарських товариств, контрольним пакетом акцій яких володіє держава, а також дочірніх підприємств, представництв та філій таких підприємств і товариств становить 50 відсотків та більше загальної вартості вкладів учасників договорів про спільну діяльність.

4. Потреби населення у природному газі задовольняються з ресурсів природного газу, видобутого газодобувними підприємствами, що зазначені у частині першій статті 10 цього Закону, а в разі їх недостатності - з інших ресурсів газу суб'єкта, уповноваженого на формування ресурсу природного газу для населення у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України.»

- У 2014 році, пунктом 2.1 постанови Кабінету Міністрів України від 27 грудня 2001 р. № 1729 «Про забезпечення споживачів природним газом» визначено:

«Національна акціонерна компанія “Нафтогаз України” є уповноваженим суб'єктом з формування ресурсу природного газу для населення та споживачів України і зобов'язана забезпечити гарантованих постачальників ресурсом природного газу в необхідному йому обсязі.»

- Згідно з річними звітами Національної акціонерної компанії «Нафтогаз України» опублікованими на сайті компанії (<http://www.naftogaz.com/files/Zvity/Naftogaz-Annual-report-2015.pdf>) у 2014 році загальні обсяги видобутку природного газу підприємствами, частка держави у статутному фонді яких становить 50 відсотків та більше, господарські товариства, 50 відсотків та більше акцій (часток, паїв) яких перебувають у статутному фонді інших господарських товариств, контрольним пакетом акцій яких володіє держава (ПАТ «Укргазвидобування», ПАТ «Укрнафта», ДАТ «Чорноморнафтогаз») склали 17,2 млрд.куб.м. (стор.87 звіту)

При цьому обсяги споживання природного газу безпосередньо населенням у 2014 році згідно цього ж звіту становили 15,1 млрд.грн (стор.95 звіту);

- Таким чином наявних **ресурсів газу власного видобутку** для потреб населення згідно Закону України «Про засади функціонування ринку природного газу» **було достатньо для задоволення потреб та навіть перевищували потребу на 2,1 млрд.куб.м** – для покриття власних потреб)

Відповідно до статті 1 Закону України «Про Національне антикорупційне бюро України» на Національне антикорупційне бюро України як державний правоохоронний орган покладається попередження, виявлення, припинення, розслідування та розкриття корупційних правопорушень, віднесених до його підслідності, а також запобігання вчиненню нових. Завданням Національного бюро є протидія кримінальним корупційним правопорушенням, які вчинені вищими посадовими особами, уповноваженими на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, та становлять загрозу національній безпеці.

З огляду на викладене, керуючись статтею 15 Закону України «Про статус народного депутата України», -

ПРОШУ:

здійснити перевірку Національної акціонерної компанії “Нафтогаз України” щодо законності отримання та використання нею коштів з державного бюджету у 2014 році та вжити заходів відповідного реагування щодо повернення коштів до державного бюджету.

Про результати розгляду прошу повідомити мене у 10-ти денний термін за адресою: 01008, м. Київ, вул. Грушевського, 5.

З повагою
народний депутат України



О.І.Осуховський
(посв. № 350)