До реєстр. № 4009

від 15.04.2016

 **ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ**

**ВИСНОВОК**

### на проект Постанови Верховної Ради України «Про вихід Верховної Ради України із засновників редакції журналу «Віче», внесений народними депутатами України Сюмар В.П., Кондратюк О.К., Опанасенком О.В., Онуфриком Б.С.,Черваковою О.В., Севрюковим В.В., Павленком Ю.О., Абдулліним О.Р., Стеценком Д.О., Сочкою О.О., Шверком Г.А.,

### Висоцьким С.В. (реєстр. № 4009 від 15.04.2016 – доопрацьований)

Комітет на засіданні 20 квітня 2016 року (протокол № 50), на виконання доручення Голови Верховної Ради України Парубія А.В. від 18 квітня 2016 року, розглянув на відповідність оформлення та реєстрації вимогам закону, Регламенту Верховної Ради України і прийнятих відповідно до них нормативно-правових актів і по суті правового змісту проект Постанови Верховної Ради України «Про вихід Верховної Ради України із засновників редакції журналу «Віче», внесений народними депутатами України Сюмар В.П., Кондратюк О.К., Опанасенком О.В., Онуфриком Б.С.,Черваковою О.В., Севрюковим В.В., Павленком Ю.О., Абдулліним О.Р., Стеценком Д.О., Сочкою О.О., Шверком Г.А., Висоцьким С.В. (реєстр. № 4009 від 15.04.2016 – доопрацьований), а також рішення загальних зборів трудового колективу редакції журналу Верховної Ради України «Віче», що надійшли згідно з дорученням Голови Верховної Ради України Гройсмана В.Б. від 30 березня 2016 року та безпосередньо до Комітету (додатки до листів від 29.03.2016 відповідно № 097/03 та № 101/03).

Поданим проектом Постанови Верховної Ради України, з метою виконання завдань реформування державних засобів масової інформації та забезпечення приведення деяких актів Верховної Ради України до норм Закону України «Про реформування державних і комунальних друкованих засобів масової інформації» пропонується Верховній Раді України вийти із засновників редакції журналу «Віче» (пункт 1 проекту Постанови) при цьому керівництву Апарату забезпечити здійснення заходів, пов’язаних з виходом Верховної Ради України із засновників редакції журналу «Віче» (пункт 2 проекту).

Аналізуючи зазначений проект Постанови Комітет звернув увагу на допущені в її редакції техніко-юридичні неточності, зокрема, у проекті Постанови використовується назва редакція журналу «Віче», тоді як згідно з даними Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань Міністерства юстиції України повна назва цієї державної організації – редакція журналу Верховної Ради України «Віче», що має бути відображено в тексті проекту Постанови.

По суті правового змісту проекту Постанови Комітет зазначив.

Журнал Верховної Ради України «Віче» (далі – журнал «Віче») був створений відповідно до Постанови Президії Верховної Ради України від 09.12.1991 № 1950-ХІІ. Постановою Верховної Ради України «Про Статут редакції журналу Верховної Ради України «Віче» від 06.03.1996 № 82-96/ВР було затверджено Статут редакції журналу «Віче», та, зокрема, визначено, що засновником журналу «Віче» є Верховна Ради України. Оскільки журнал «Віче» є друкованим засобом масової інформації, заснованим органом державної влади, він має бути реформованим у спосіб, передбачений Законом України «Про реформування державних і комунальних друкованих засобів масової інформації» від 25.12.2015 № 917-VІІІ (далі – Закон № 917-VІІІ). Законом № 917-VІІІ було також внесено зміни до Закону України «Про друковані засоби масової інформації (пресу) в Україні», відповідно до яких органи державної влади, інші державні органи та органи місцевого самоврядування не можуть виступати засновниками (співзасновниками) друкованих засобів масової інформації.

Згідно з положеннями статті 2 Закону № 917-VІІІ реформування друкованих засобів масової інформації та редакцій здійснюється у два етапи: перший протягом одного року з дня набрання чинності вказаним Законом, та другий – протягом наступних двох років. При цьому друковані засоби масової інформації та редакції включаються до переліку таких, що підлягають реформуванню на першому етапі, за їх зверненням з відповідним клопотанням до центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері телебачення і радіомовлення, інформаційній та видавничій сферах [[1]](#footnote-1).

На другому етапі здійснюється реформування друкованих засобів масової інформації та редакцій, не реформованих на першому етапі (частина п’ята статті 2 Закону № 917-VІІІ).

Таким чином з 1 січня 2016 року (з дня набрання чинності Законом № 917-VІІІ) розпочато перший етап реформування друкованих засобів масової інформації та редакцій. При цьому звернення журналу «Віче» з клопотанням про реформування редакції на першому етапі реформування не було.

Водночас, Законом № 917-VІІІ надано пріоритетне право саме трудовим колективам друкованих засобів інформації та редакцій приймати рішення щодо способу їх реформування. Так, відповідно до частини першої статті 3 Закону
№ 917-VІІІ існують такі способи реформування друкованого засобу масової інформації та редакції:

1) вихід органів державної влади, інших державних органів та органів місцевого самоврядування із складу засновників (співзасновників) друкованого засобу масової інформації та редакції – у разі відсутності у майні редакції державного (комунального) майна;

2) вихід органів державної влади, інших державних органів та органів місцевого самоврядування із складу засновників (співзасновників) друкованого засобу масової інформації та редакції з перетворенням редакції членами її трудового колективу у суб’єкт господарювання із збереженням назви, цільового призначення, мови видання і тематичної спрямованості друкованого засобу масової інформації;

3) вихід органів державної влади, інших державних органів та органів місцевого самоврядування із складу засновників (співзасновників) друкованого засобу масової інформації та редакції з подальшою приватизацією майна редакції, що перебуває у державній чи комунальній власності, відповідно до законодавства з питань приватизації, якщо трудовий колектив редакції не подає протягом установленого Законом № 917-VІІІ строку пропозиції про свою участь у реформуванні друкованого засобу масової інформації;

4) перетворення друкованих засобів масової інформації, заснованих центральними органами виконавчої влади, в офіційні друковані видання.

Рішення щодо способу реформування друкованого засобу масової інформації та редакції, відповідно до частини другої статті 4 Закону № 917-VІІІ приймається протягом трьох місяців з дня набрання чинності Законом № 917-VІІІ (до 31 березня 2016 року включно).

Відповідно до рішення загальних зборів від 29 березня 2016 року трудовий колектив редакції журналу «Віче» одноголосно прийняв рішення взяти участь у реформуванні на другому етапі, у спосіб, передбачений пунктом 2 частини першої статті 3 Закону № 917-VІІІ. Таке рішення трудовий колектив журналу «Віче» прийняв у межах строків, визначених статтею 4 Закону № 917-VІІІ.

Згідно з частиною третьою статті 4 Закону № 917-VІІІ засновники (співзасновники) друкованого засобу масової інформації та редакції у місячний строк після надходження пропозиції трудового колективу редакції приймають рішення про реформування та про спосіб реформування, яке доводиться до відома трудового колективу та надсилається центральному органу виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері телебачення і радіомовлення, інформаційній та видавничій сферах, для внесення до Зведеного переліку об’єктів реформування та центральному органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері державної реєстрації друкованих засобів масової інформації.

Крім зазначеного, відповідно до абзацу другого пункту 10 Постанови Верховної Ради України «Про Статут редакції журналу Верховної Ради України «Віче» Верховна Рада України реорганізує або припиняє діяльність редакції.

Таким чином Верховна Рада України має прийняти рішення (в даному випадку, враховуючи положення статті 46 Регламенту Верховної Ради України, – прийняти постанову Верховної Ради України), яке має відповідати вимогам Закону № 917-VІІІ та враховувати позицію трудового колективу редакції журналу «Віче», тобто містити положення щодо способу реформування друкованого засобу масової інформації та редакції.

У пункті другому проекту Постанови надаються певні доручення «керівництву Апарату» щодо забезпечення здійснення заходів, пов’язаних з виходом Верховної Ради України із засновників редакції журналу «Віче», водночас доручення саме Апарату Верховної Ради України є невірним, оскільки статтею 5 Закону № 917-VІІІ визначено певні особливості управління майном редакцій у процесі їх реформування, відповідно до частини першої цієї статті управління майном редакцій державних друкованих засобів масової інформації до завершення реформування здійснюється уповноваженими органами управління, що є їх засновниками (співзасновниками), відповідно до [Закону України](http://zakon2.rada.gov.ua/rada/show/185-16) «Про управління об’єктами державної власності».

Враховуючи положення статті 4, частини другої статті 6 [Закону України](http://zakon2.rada.gov.ua/rada/show/185-16) «Про управління об’єктами державної власності», Положення про Апарат Верховної Ради України, затвердженого розпорядженням Голови Верховної Ради України від 25.08.2011 № 769, Положення про Управління справами Апарату Верховної Ради України, затвердженого розпорядженням Голови Верховної Ради України від 05.10.2015 № 1371, суб’єктом управління майном журналу «Віче» на етапі його реформування є Управління справами Апарату Верховної Ради України.

У Рекомендаціях Комітету, прийнятих на засіданні Комітету 22 квітня 2015 року (протокол № 13) зазначалось про необхідність переведення журналу «Віче» на повний госпрозрахунок та коригуванням обсягів тиражу журналу з метою припинення фінансування за рахунок видатків Державного бюджету України.

Виходячи із зазначеного, під час розгляду Комітетом пропозицій до проекту кошторису Верховної Ради України на 2016 рік, народні депутати України – члени Комітету запропонували здійснювати за рахунок коштів Державного бюджету України фінансування редакції журналу «Віче» протягом першого кварталу 2016 року в обсязі 703,0 тис. грн. Поряд з цим Законом України «Про Державний бюджет України на 2016 рік», прийнятим Верховною Радою України 25 грудня 2015 року (№ 928-VІІІ), в розрізі бюджетної програми 0111090 «Висвітлення діяльності Верховної Ради України через засоби телебачення і радіомовлення та фінансова підтримка видання газети «Голос України» і журналу «Віче» передбачено видатки споживання загального фонду Державного бюджету України в обсязі 26 996,0 тис. грн., з яких, згідно з пропозиціями Апарату Верховної Ради, на фінансову підтримку редакції журналу «Віче» – 676,4 тис. грн. Комітет наголошував на остаточному припиненні фінансування редакції журналу «Віче» за рахунок коштів Державного бюджету України вже починаючи з другого кварталу 2016 року.

Не зважаючи на те, що Комітет неодноразово наголошував на припинення фінансування журналу «Віче», а також на ті обставини, що з моменту набрання чинності Законом № 917-VІІІ минуло вже понад три місяці, Управління справами Апарату Верховної Ради України, як орган управління майном Верховної Ради України, не надало жодних пропозицій щодо заходів по реформуванню редакції (що також передбачено пунктом 10 Постанови Верховної Ради України «Про Статут редакції журналу Верховної Ради України «Віче») та щодо наявного у розпорядженні журналу «Віче» державного майна, фактичного фінансування протягом першого кварталу 2016 року за рахунок коштів Державного бюджету України, наявності заборгованості із сплати податків та обов’язкових платежів.

Комітет також звернув увагу на те, що частиною четвертою статті 14 «Прикінцеві та перехідні» положення Закону № 917-VІІІ передбачено, що фінансування друкованих засобів масової інформації та редакцій (в тому числі таких як журнал «Віче», оскільки на нього не поширюється положення [статті 3](http://zakon0.rada.gov.ua/rada/show/540/97-%D0%B2%D1%80/paran45#n45) Закону України «Про державну підтримку засобів масової інформації та соціальний захист журналістів») через три роки з дня набрання чинності цим Законом з державного та місцевих бюджетів припиняється.

З огляду на викладене, керуючись положеннями пункту 1 частини першої статті 111, пункту 1 частини першої статті 114, частини третьої статті 138 Регламенту Верховної Ради України Комітет прийняв рішення ухвалити висновок на проект Постанови Верховної Ради України «Про вихід Верховної Ради України із засновників редакції журналу «Віче», внесений народними депутатами України Сюмар В.П., Кондратюк О.К., Опанасенком О.В., Онуфриком Б.С.,Черваковою О.В., Севрюковим В.В., Павленком Ю.О., Абдулліним О.Р., Стеценком Д.О., Сочкою О.О., Шверком Г.А., Висоцьким С.В. (реєстр. № 4009 від 15.04.2016 – доопрацьований) та рекомендувати Верховній Раді України за наслідками розгляду в першому читанні проекту Постанови прийняти його за основу і в цілому з врахуванням зауважень Комітету, а саме, у тексті проекту Постанови зазначити наступне:

Верховній Раді України вийти із засновників журналу Верховної Ради України «Віче» з перетворенням редакції членами її трудового колективу у суб’єкт господарювання із збереженням назви, цільового призначення, мови видання і тематичної спрямованості друкованого засобу масової інформації;

Управлінню справами Апарату Верховної Ради України забезпечити реалізацію заходів щодо реформування редакції журналу Верховної Ради України «Віче».

Також Комітет прийняв рішення рекомендувати Комітету з питань свободи слова та інформаційної політики підготувати зміни до Закону України «Про реформування державних і комунальних друкованих засобів масової інформації» про скорочення терміну, протягом якого може здійснюватися фінансова підтримка друкованих засобів масової інформації, в тому числі редакції журналу Верховної Ради України «Віче».

Співдоповідачем від Комітету на пленарному засіданні Верховної Ради України визначено першого заступника голови Комітету.

Перший заступник

голови Комітету **П.В.ПИНЗЕНИК**

1. Згідно з Положенням про Державний комітет телебачення і радіомовлення України, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 13.08.2014 № 341 Державний комітет з питань телебачення та радіомовлення (Держкомтелерадіо) є головним органом у системі центральних органів виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері телебачення і радіомовлення, інформаційній та видавничій сфері. [↑](#footnote-ref-1)