До реєстр. № 4096

від 18 лютого 2016 р.

**ВИСНОВОК**

щодо результатів здійснення

антикорупційної експертизи

проекту нормативно-правового акта

### Назва проекту акта:  Проект Закону про садівництво громадян

### Реєстр. № 4096 від 18 лютого 2016 р.

Суб’єкт права законодавчої ініціативи: народні депутати України Заболотний Г.М., Кириленко І.Г.

Головний комітет з підготовки і попереднього розгляду – Комітет з питань  аграрної політики та земельних відносин

У проекті акта виявлено корупціогенні фактори – проект акта не відповідає вимогам антикорупційного законодавства (рішення Комітету від 14 липня 2016 р., протокол № 79).

Метою прийняття Закону, як зазначено у Пояснювальній записці до нього, є визначення чітко унормованого інструментарію правових, організаційних, економічних та соціальних засад організації раціонального використання земельних ділянок для садівництва громадян шляхом правового врегулювання внутрішніх майнових відносин садівників та товариств, розробки проектів землеустрою, ведення колективного або індивідуального садівництва громадянами та діяльності садівницьких товариств, створених протягом останніх 30 років.

Проектом Закону визначається відповідний термінологічно-понятійний апарат, врегульовуються питання щодо особливостей приватизації земельних ділянок, що були надані громадянам для ведення садівництва до 2002 р.; організації землекористування садівницьких товариств, як об’єднань громадян; особливостей організації використання і охорони земельних садових ділянок в складі землекористування садівницьких товариств, врегулювання внутрішніх майнових відносин, надання статусу постійного помешкання і території тимчасового проживання та відпочинку на території садівницьких товариств**,** вирішення спорів та порядок ліквідації садівницьких товариств тощо.

Частиною четвертою статті 7 законопроекту закріплюються дискреційні повноваження органів виконавчої влади, що створюватимуть корупціогенні ризики у процесі реалізації його норм: *«На основі вибраного варіанту розміщення землекористування садівницького товариства і його орієнтовного розміру орган виконавчої влади надає дозвіл і формулює особливі (при наявності) вимоги до організації використання земель при розробленні проекту відведення земельної ділянки відповідному товариству садівників у порядку, встановленому Земельним кодексом України»).*

Разом з тим, слід зауважити, що запропонована авторами законопроекту схема організації взаємовідносин спрямована на примусове об’єднання та укрупнення землеволодіння власників земельних ділянок, призначених для ведення садового господарства та створення на єдиних масивах таких спільних територій садівницьких товариств.

Такий принцип економічної та громадської організації населення обмежуватиме конституційні права і свободи громадян в частині вільного розпоряджання приватною власністю, та створюватиме умови, де громадяни – власники земельних ділянок нестимуть збитки: можливість втратити право власності на земельну ділянку, зобов’язання сплати членських внесків, пов’язаних із членством у таких товариствах, тощо). При цьому, положеннями законопроекту не регламентується порядок отримання громадянами земельних ділянок для індивідуального садівництва.

Загалом законопроект не спрямований на сприяння розвитку садівництва, натомість створює умови для відчуження майнових прав на консолідовані земельні ділянки, їх перепрофілювання чи продаж, що у комплексі із закладеними у законопроекті дискримінаційними та корупціогенними нормами може мати серйозні негативні наслідки з виникненням зон соціальної напруги.

**Голова Комітету Є.В. Соболєв**