**П Р О П О З И Ц І Ї**

**до Закону України "Про оцінку впливу на довкілля"**

Прийнятий Верховною Радою України 4 жовтня 2016 року Закон України "Про оцінку впливу на довкілля" не може бути підписаний, виходячи з такого.

Законом, що надійшов на підпис, пропонується запровадити оцінку впливу на довкілля у процесі прийняття рішень про провадження господарської діяльності, яка може мати значний вплив на довкілля, з урахуванням державних, громадських та приватних інтересів.

Підтримуючи в цілому необхідність удосконалення законодавчого регулювання здійснення оцінки впливу господарської діяльності на довкілля відповідно до міжнародних зобов'язань України, забезпечення врахування пропозицій громадськості під час прийняття відповідних рішень, не можу погодитися із пропонованим Законом способом досягнення визначеної мети.

Закон відносить до видів планованої діяльності та об'єктів, що підлягають оцінці впливу на довкілля (стаття 3), діяльність практично в усіх основних сферах економіки. При цьому Законом не враховуються, зокрема, особливості провадження окремих видів господарської діяльності, спрямованих на забезпечення потреб національної безпеки та оборони, діяльності у зоні відчуження та зоні безумовного (обов'язкового) відселення території, що зазнала радіоактивного забруднення внаслідок Чорнобильської катастрофи, а також потреби у невідкладній реалізації масштабних та важливих для відновлення економічного потенціалу держави та її окремих регіонів інфраструктурних проектів, у тому числі у сфері будівництва.

Згідно із Законом планована діяльність, яка підлягає оцінці впливу на довкілля, включає нове будівництво, реконструкцію, технічне переоснащення, капітальний ремонт об'єктів будівництва, розширення, перепрофілювання, ліквідацію (демонтаж) об'єктів, інше втручання в природне середовище (стаття 1). Проте такі види діяльності, як реконструкція, технічне переоснащення, капітальний ремонт об'єктів будівництва, розширення, перепрофілювання, можуть не передбачати зміни проектних характеристик об'єктів або істотних умов провадження планованої діяльності, які зумовлюють збільшення впливу діяльності на довкілля. Тому встановлення Законом вимоги щодо проведення оцінки впливу на довкілля без урахування зазначених факторів створить додаткові перешкоди для провадження підприємницької діяльності, призведе до невиправданих матеріальних та інших витрат суб'єктів господарювання.

Законом передбачається, що за результатами проведення оцінки впливу на довкілля уповноважений орган видає рішення з оцінки впливу на довкілля, яким встановлюється допустимість провадження планованої діяльності та визначаються екологічні умови її провадження, що є підставою для прийняття рішення про видачу або відмову у видачі рішення про провадження планованої діяльності (стаття 9). Обумовлення видачі рішення про провадження планованої діяльності наявністю рішення з оцінки впливу на довкілля, яке за Законом також віднесено до переліку документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності (пункт 37 частини четвертої статті 17), збільшить строки та ускладнить проведення дозвільних процедур для започаткування планованої діяльності, що не узгоджується з одним із основних принципів державної політики з питань дозвільної системи у сфері господарської діяльності щодо зменшення рівня державного регулювання господарської діяльності (стаття 3 Закону України "Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності"). Крім того, пропоноване може призвести до збільшення корупційних чинників під час прийняття рішень про провадження господарської діяльності, адже Законом не встановлюються вичерпний перелік підстав для відмови у видачі рішення з оцінки впливу на довкілля, критерії та порядок визначення екологічних умов у такому рішенні.

Законом надається право центральному органу виконавчої влади, що реалізує державну політику зі здійснення державного нагляду (контролю) у сфері охорони навколишнього природного середовища, раціонального використання, відтворення і охорони природних ресурсів, його територіальним органам приймати рішення про обмеження діяльності підприємств у разі порушення ними законодавства про оцінку впливу на довкілля (стаття 16). Такий підхід до врегулювання питання обмеження планованої діяльності не узгоджується із загальними вимогами до здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності, встановленими Законом України "Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності", який є спеціальним законом, що регулює відносини, пов'язані зі здійсненням державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності. Відповідно до згаданих вимог діяльність суб'єкта господарювання може бути призупинена за результатами здійснення заходу, в ході якого органом державного нагляду (контролю) виявлено порушення вимог законодавства, виключно за рішенням суду (статті 4, 7).

Законом пропонуються нові форми та методи залучення громадськості до процесу оцінки впливу планованої діяльності на довкілля, які мають забезпечити своєчасне, адекватне та ефективне інформування громадськості, виявлення, збирання та врахування зауважень і пропозицій громадськості під час прийняття рішень щодо провадження планованої діяльності. Між тим механізми розгляду, узагальнення та врахування пропозицій громадськості у процесі оцінки впливу на довкілля, що містяться в Законі, є недовершеними.

Окремі положення Закону не забезпечені достатньо чіткими та зрозумілими механізмами їх реалізації, що не відповідає принципу юридичної визначеності як складової конституційного принципу верховенства права (частина перша статті 8 Конституції України). Так, Законом запроваджується адміністративна відповідальність посадових осіб та громадян – суб'єктів підприємницької діяльності за правопорушення у сфері оцінки впливу на довкілля (частина четверта статті 17), але не визначається орган (посадова особа), уповноважений розглядати справи про такі адміністративні правопорушення. Також Закон пов'язує видачу рішення на провадження окремих видів господарської діяльності із необхідністю отримання позитивної еколого-експертної оцінки (пункти 8, 13, 31 частини четвертої статті 17), однак механізму здійснення такої оцінки не визначає.

Ураховуючи викладене, не можу підтримати впровадження запропонованої Законом процедури оцінки впливу на довкілля з огляду на недовершеність її правового врегулювання, створення штучних перепон для реалізації конституційного права на підприємницьку діяльність (стаття 42 Конституції України), можливі негативні наслідки для розвитку економіки держави.

У зв'язку з цим пропоную допрацювати Закон з метою вироблення збалансованої, ефективної та довершеної процедури оцінки впливу на довкілля у процесі прийняття рішень про провадження господарської діяльності з урахуванням державних, громадських та приватних інтересів.

**Президент України П.ПОРОШЕНКО**