### До реєстр. № 4698

### від 19.05.2016

###  ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

### ВИСНОВОК

**на проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України (щодо забезпечення належних прав народних депутатів та їх помічників-консультантів)», внесений народними депутатами
України Немировським А.В., Березою Ю.М., Развадовським В.Й., Шаповаловим Ю.А., Масоріною О.М. (реєстр. № 4698 від 19.05.2016)**

Комітет на засіданні 7 грудня 2016 року (протокол № 67), на виконання доручення Голови Верховної Ради України Парубія А.В. від 23 травня 2016 року, розглянув на відповідність оформлення та реєстрації законопроекту вимогам закону, Регламенту Верховної Ради України і прийнятих відповідно до них нормативно-правових актів та по суті правового змісту проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України
(щодо забезпечення належних прав народних депутатів та їх
помічників-консультантів)», внесений народними депутатами України Немировським А.В., Березою Ю.М., Развадовським В.Й., Шаповаловим Ю.А., Масоріною О.М. (реєстр. № 4698 від 19.05.2016), висновки комітетів з питань запобігання і протидії корупції від 15 червня 2016 року (лист № 04-19/17-2333), з питань бюджету від 13 липня 2016 року (лист № 04-13/8-1944 (185005), лист народного депутата України Немировського А.В. від 22 листопада 2016 року (реєстр. № 281897), а також висновок Головного науково-експертного управління Апарату Верховної Ради України за № 16/3-798/4698 (147056)
від 15 червня 2016 року.

Поданим проектом Закону пропонується внести зміни до статті 34 Закону України «Про статус народного депутата України» та до Положення про помічника-консультанта народного депутата України, затвердженого Постановою Верховної Ради України від 13.10.1995 № 379-95/ВР.

Такі зміни пропонуються, як зазначають автори законопроекту у пояснювальній записці до нього, з метою «усунення одного із способу вчинення впливу на народного депутата через його помічників-консультантів». Для забезпечення вказаної мети автори законопроекту пропонують передбачити особливий порядок вчинення окремих процесуальних дій по відношенню до помічників-консультантів народного депутата України (зокрема, проведення стосовно помічника-консультанта народного депутата України оперативно-розшукових заходів чи слідчих дій, які за пропозицією авторів законопроекту можуть проводитися виключно з дозволу суду на підставі судового рішення, ухваленого за клопотанням Генерального прокурора України, його заступників, прокурора Автономної Республіки Крим, області, міста Києва та міста Севастополя, повідомлення про підозру помічника-консультанта народного депутата України у вчиненні кримінального правопорушення виключно Генеральним прокурором України, його заступником, прокурором Автономної Республіки Крим, області, міста Києва та міста Севастополя, проведення обшуку чи огляду житла, іншого володіння помічника-консультанта народного депутата України, приміщень, де він здійснює діяльність за присутності народного депутата України тощо).

Ці всі особливості запропоновано передбачити змінами до Закону України «Про статус народного депутата України», що в першу чергу не відповідає правовій природі вказаного Закону, оскільки він визначає статус (права, обов'язки і відповідальність) народного депутата України у Верховній Раді України та за її межами, встановлює правові і соціальні гарантії здійснення народним депутатом України своїх депутатських повноважень. У статті 34 Закону лише передбачені загальні положення щодо кадрового та фінансового забезпечення діяльності помічників-консультантів народного депутата України, як однієї із основних гарантій здійснення народним депутатом України його повноважень.

Правовий статус і умови діяльності помічника-консультанта народного депутата України (права, обов’язки, умови оплати праці, професійні вимоги тощо) більш деталізовано Положенням про помічника-консультанта народного депутата України, затвердженого Постановою Верховної Ради України від 13.10.1995 № 379-95/ВР.

По суті запропоновані зміни до статті 34 Закону України «Про статус народного депутата України» стосуються особливостей застосування (здійснення) оперативно-розшукових заходів чи слідчих дій, порядку повідомлення про підозру у вчиненні кримінального правопорушення, а також окремих заходів забезпечення кримінального провадження до помічників-консультантів народних депутатів України. Водночас порядок кримінального провадження на території України визначається лише кримінальним процесуальним законодавством України (стаття 1 Кримінального процесуального кодексу України).

Комітет звернув увагу, що право на свободу та особисту недоторканність гарантовано Конституцією України кожній людині (стаття 29). Поряд з цим існують певні особливості гарантій недоторканності народних депутатів України (стаття 80), Президента України (стаття 105), суддів (стаття 126). Ці особливості полягають відповідно в обов’язковості згоди Верховної Ради України на притягнення до кримінальної відповідальності, затримання чи арешт народного депутата України; в тому, що Президент України на час виконання повноважень не несе кримінальної відповідальності, проти нього не може бути порушена кримінальна справа; без згоди Вищої ради правосуддя суддю не може бути затримано або утримувано під вартою чи арештом до винесення обвинувального вироку судом. Тому Кримінальним процесуальним кодексом України передбачено особливий порядок кримінального провадження щодо певних категорій осіб (до переліку яких помічники-консультанти народного депутата України не відносяться).

Комітет також погодився і з висловленими зауваженнями і застереженнями до запропонованих змін, що наводяться у висновку Головного науково-експертного висновку Апарату Верховної Ради України стосовно, зокрема, права помічника-консультанта народного депутата України безперешкодно відвідувати органи державної влади та органи місцевого самоврядування, неузгодженності окремих змін вимогам законодавчої техніки тощо.

В узагальнюючому висновку Головного науково-експертного управління Апарату Верховної Ради України йдеться про доцільність відхилення законопроекту за результатами його розгляду в першому читанні.

З огляду на викладене, керуючись положеннями частини третьої статті 93, пункту 1 частини першої статті 111, пункту 2 частини першої статті 114 Регламенту Верховної Ради України, Комітет ухвалив висновок на проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України (щодо забезпечення належних прав народних депутатів та їх помічників-консультантів)», внесений народними депутатами України Немировським А.В., Березою Ю.М., Развадовським В.Й., Шаповаловим Ю.А.,
Масоріною О.М. (реєстр. № 4698 від 19.05.2016), та прийняв рішення рекомендувати Верховній Раді України не включати до порядку денного п’ятої сесії Верховної Ради України восьмого скликання законопроект, а в разі включення – за наслідками розгляду законопроекту в першому читанні відхилити його.

Співдоповідачем від Комітету на пленарному засіданні Верховної Ради України визначено першого заступника голови Комітету.

Перший заступник

голови Комітету **П.В.ПИНЗЕНИК**