#### Проект

поданий народними депутатами України - членами Комітету з питань бюджету Павелком А.В. та іншими

ПОСТАНОВА
Верховної Ради України

Про звіт про виконання Закону України
«Про Державний бюджет України на 2015 рік»

Розглянувши звіт Кабінету Міністрів України про виконання [Закону України «Про Державний бюджет України на 2015 рік»](http://zakon.rada.gov.ua/rada/show/2857-17) (далі – Закон) та висновки Рахункової палати щодо виконання закону про Державний бюджет України на 2015 рік, Верховна Рада України зазначає таке.

У 2015 році, як і в попередніх трьох роках, не вдалося досягнути врахованих під час прийняття [Закону](http://zakon.rada.gov.ua/rada/show/2857-17) прогнозних макропоказників економічного і соціального розвитку України, що свідчить про необхідність забезпечення реалістичності макроекономічного прогнозування. Разом з тим, погіршення економічної ситуації в Україні у минулому році обумовлено впливом низки негативних факторів (зокрема втрата виробничих потужностей, інфраструктури та руйнування господарських зв’язків через військовий конфлікт на сході України, несприятлива цінова кон’юнктура на світових товарних ринках, погіршення торговельних відносин з Російською Федерацією, суттєве звуження внутрішнього споживчого й інвестиційного попиту). За попередніми даними, номінальний валовий внутрішній продукт за звітний рік становив 1979,5 млрд гривень при прогнозі 1850,2 млрд гривень, а його реальне значення знизилося на 9,9 відсотка при прогнозованому зниженні на 5,5 відсотка. При цьому реальна заробітна плата в Україні зменшилася в середньому на 20,2 відсотка при прогнозованому її зменшенні на 14 відсотків, що насамперед пов’язано з підвищенням індексу споживчих цін, який при прогнозованому рівні 126,7 відсотка становив 143,3 відсотка (грудень 2015 року до грудня 2014 року).

Протягом звітного періоду прийнято 10 законів про внесення змін до Закону, внаслідок яких збільшено планові показники державного бюджету: загалом доходи – на 41,04 млрд гривень, видатки – на 53,87 млрд гривень, повернення кредитів – на 0,8 млрд гривень, надання кредитів – на 0,26 млрд гривень, граничний обсяг дефіциту – на 12,29 млрд гривень.

Загалом через зведений бюджет України у 2015 році, за попередніми даними, перерозподілено 32,9 відсотка валового внутрішнього продукту (у 2014 році – 28,7 відсотка).

Доходи [Державного бюджету України за 2015 рік](http://zakon.rada.gov.ua/rada/show/2857-17) становили 534,7 млрд гривень, або 103,4 відсотка затверджених із змінами показників, та збільшилися порівняно з 2014 роком на 177,6 млрд гривень (або на 49,7 відсотка). За висновком Рахункової палати, в умовах економічного спаду перевищення планових показників доходів державного бюджету забезпечено насамперед за рахунок інфляційного чинника і незапланованих надходжень, а істотний приріст доходів проти попереднього року обумовлений значною девальвацією гривні, зростанням цін, змінами податкового і бюджетного законодавства щодо запровадження нових платежів, підвищення ставок і збільшення нормативів зарахування до державного бюджету за окремими податками.

При цьому доходи загального фонду державного бюджету надійшли в обсязі 503,8 млрд гривень, що становило 102,4 відсотка затверджених із змінами показників, або більше на 12 млрд гривень, при тому що відповідні планові показники були збільшені на 39,9 млрд гривень.

Загалом, на перевиконання затверджених із змінами показників на 2015 рік вплинуло значне понадпланове надходження окремих доходів загального фонду державного бюджету, зокрема: плати за видачу, переоформлення, продовження терміну дії ліцензій на користування радіочастотним ресурсом України та видачу дублікатів таких ліцензій (перевиконано на 8,9 млрд гривень); частини чистого прибутку державних унітарних підприємств та їх об'єднань, що вилучається до бюджету, та дивідендів, нарахованих на акції (частки, паї) господарських товариств, у статутних капіталах яких є державна власність (перевиконано на 2,5 млрд гривень); податку та збору на доходи фізичних осіб (перевиконано майже на 2,5 млрд гривень); ввізного мита (перевиконано майже на 2,5 млрд гривень); акцизного податку з вироблених в Україні підакцизних товарів (продукції) (перевиконано майже на 2,3 млрд гривень); податку на додану вартість з вироблених в Україні товарів (робіт, послуг) (перевиконано на 2 млрд гривень); коштів, що перераховуються Національним банком України відповідно до Закону України «Про Національний банк України» (перевиконано на 1,3 млрд гривень).

Разом з тим, відбулося невиконання затверджених із змінами показників окремих доходів загального фонду державного бюджету, зокрема: рентної плати за користування надрами для видобування нафти (недоотримано 3,3 млрд гривень); надходжень в рамках програм допомоги Європейського Союзу (недоотримано 2,8 млрд гривень); податку на прибуток підприємств (недоотримано 2,1 млрд гривень); рентної плати за користування надрами для видобування природного газу (недоотримано 1,5 млрд гривень).

Встановлений [Законом](http://zakon.rada.gov.ua/rada/show/2857-17) обсяг доходів спеціального фонду державного бюджету на 2015 рік перевиконано на 5,7 млрд гривень, або на 22,7 відсотка переважно за рахунок інших джерел власних надходжень бюджетних установ (перевиконано на 7,7 млрд гривень або майже у 68,2 раза) та судового збору (перевиконано на 0,7 млрд гривень або на 76,6 відсотка).

На стан відшкодування з державного бюджету податку на додану вартість у 2015 році вплинуло запровадженням системи електронного адміністрування цього податку: загалом відшкодовано 68,4 млрд гривень, що більше затвердженого показника на 3,3 млрд гривень та фактичного показника 2014 року на 18,2 млрд гривень. Незважаючи на це, обсяг невідшкодованих сум податку на додану вартість істотно не змінився та на 1 січня 2016 року становив 12,9 млрд гривень.

У 2015 році стан платіжної дисципліни платників податків продовжував погіршуватися. Станом на 1 січня 2016 року податковий борг за податковими зобов’язаннями перед державним бюджетом становив майже 36,4 млрд гривень, що у 1,7 раза більше, ніж на початок 2015 року. При цьому відповідно до законодавства списано 4,9 млрд гривень податкового боргу перед державним бюджетом. Відповідно до пункту 35.4 статті 35 Податкового кодексу України з 2015 року запроваджена вимога щодо щомісячного оприлюднення на офіційному сайті Державної фіскальної служби України інформації щодо суб’єктів господарювання, які мають податковий борг, однак за звітний період такої інформації немає.

Загальний обсяг переплат податків і зборів (обов’язкових платежів) до державного бюджету збільшився на 0,9 млрд гривень і на 1 січня 2016 року становив 36,4 млрд гривень.

За підсумками виконання Державного бюджету України за 2015 рік дефіцит бюджету становив 45,2 млрд гривень, або, за попередніми даними, 2,3 відсотка валового внутрішнього продукту. При цьому за загальним фондом державного бюджету дефіцит становив 38,9 млрд гривень або 62,8 відсотка затвердженого граничного показника. Таке низьке значення дефіциту державного бюджету порівняно з його плановим показником обумовлено невиконанням плану надходжень від приватизації державного майна та непроведенням розпорядниками коштів державного бюджету видатків загального фонду державного бюджету у повному обсязі при перевиконанні плану за доходами державного бюджету.

Від приватизації державного майна до державного бюджету надійшло лише 0,15 млрд гривень, або 0,9 відсотка затвердженого показника, що є найнижчим показником за останні п’ятнадцять років.

Особливістю реалізації боргової політики 2015 року стали заходи щодо реструктуризації державного та гарантованого державою боргу. Такі заходи здійснювалися відповідно до пункту 14 Прикінцевих положень Закону, Закону України від 19.05.2015 р. № 436-VIII «Про особливості здійснення правочинів з державним, гарантованим державою боргом та місцевим боргом» та змін до Бюджетного кодексу України, внесених згідно із законами України від 19.05.2015 № 437-VIII і від 17.09.2015 № 700-VIII.

Державні запозичення у 2015 році здійснені в сумі 514,1 млрд гривень (129,5 відсотка затвердженого із змінами показника), у тому числі внутрішні запозичення – 99 млрд гривень та зовнішні запозичення – 415,1 млрд гривень (з яких 280,2 млрд гривень – відображення правочинів з державним та гарантованим державою боргом).

Відповідно до статей 16, 17 та 19 Закону Кабінетом Міністрів України у 2015 році здійснено випуск облігацій внутрішньої державної позики загалом у сумі 75 млрд гривень з метою: придбання у державну власність акцій додаткової емісії публічного акціонерного товариства «Національна акціонерна компанія «Нафтогаз України» (29,7 млрд гривень), публічного акціонерного товариства акціонерний банк «Укргазбанк» (3,8 млрд гривень); отримання векселів Фонду гарантування вкладів фізичних осіб (41,5 млрд гривень). Рахункова палата за результатами аудиту звертає увагу, що кінцевими отримувачами облігацій внутрішньої державної позики, що мають визначене цільове спрямування, не забезпечується у повних обсягах інформування щодо використання коштів, отриманих від розміщення таких облігацій, у тому числі через нормативну невизначеність відповідного звітування.

Витрати на погашення державного боргу становили 416,6 млрд гривень або 165,6 відсотка затвердженого із змінами показника (з яких 300,2 млрд гривень – відображення правочинів з державним та гарантованим державою боргом), видатки на його обслуговування – 84,5 млрд гривень (98,6 відсотка бюджетних призначень).

На кінець звітного періоду загальний обсяг державного боргу та гарантованого державою боргу становив 1571,8 млрд гривень, або, за попередніми даними, 79,4 відсотка валового внутрішнього продукту та перевищив граничну величину, визначену частиною другою статті 18 Бюджетного кодексу України (60 відсотків). Однак Кабінетом Міністрів України не виконано вимог Бюджетного кодексу України та пункту 3 Постанови Верховної Ради України від 17.09.2015 р. № 703-VIII «Про забезпечення фінансової стабілізації в Україні в рамках виконання програми Міжнародного валютного фонду "Механізм розширеного фінансування"» щодо надання Верховній Раді України плану заходів з приведення загального обсягу державного боргу та гарантованого державою боргу до вимог, установлених цим Кодексом. При цьому, як і в попередньому році, Кабінет Міністрів України не затвердив у 2015 році стратегію управління державним боргом, на що також звертає увагу Рахункова палата.

Обсяг державного боргу збільшився за рік на 386,8 млрд гривень (або на 40,8 відсотка) і на 31 грудня 2015 року становив 1333,9 млрд гривень та завдяки внесеним змінам до Закону утримався в межах граничного обсягу (1394 млрд гривень).

У 2015 році державні гарантії надано загалом в обсязі 7,4 млрд гривень (з них 300 млн доларів США за зобов’язаннями публічного акціонерного товариства «Національна акціонерна компанія «Нафтогаз України» з метою формування стабілізаційного (резервного) енергетичного фонду) при тому, що статтею 6 Закону затверджено граничні обсяги надання державних гарантій у сумі 25 млрд гривень та для створення такого фонду в сумі 1 млрд доларів США. Гарантований державою борг зріс за рік на 54,7 відсотка і на 1 січня 2016 року становив 237,9 млрд гривень.

Рахункова палата вважає, що показники боргової безпеки за 2015 рік перевищили критичний рівень, що за відсутності неборгових джерел фінансування дефіциту державного бюджету посилює ризики дестабілізації державних фінансів, а здійснені заходи з реструктуризації державного і гарантованого державою боргу в умовах девальвації гривні і залучення державних запозичень, насамперед зовнішніх, що перевищили витрати на погашення державного боргу, не призвели до зниження загального обсягу державних боргових і гарантійних зобов’язань та боргового навантаження на державний бюджет.

Залишки коштів державного бюджету протягом року збільшилися на 14,2 млрд гривень і на кінець року становили 51,3 млрд гривень, з них за загальним фондом – 26,2 млн гривень.

Видатки [Державного бюджету України за 2015 рік](http://zakon.rada.gov.ua/rada/show/2857-17) становили 576,9 млрд гривень, або 99,2 відсотка бюджетних призначень, з них видатки загального фонду – 544,7 млрд гривень, що на 1,8 відсотка або на 9,9 млрд гривень менше бюджетних призначень. Разом з тим, на відміну від попередніх років видатки державного бюджету за загальним фондом проведені на достатньо високому рівні.

Порівняно з попереднім роком видатки загального фонду державного бюджету збільшилися на 173,5 млрд гривень, або на 46,8 відсотка, переважно за рахунок збільшення видатків на оборону (на 85,4 відсотка) та загальнодержавні функції (на 58,4 відсотка), з них на обслуговування державного боргу (на 76,1 відсотка). При цьому повільніше відбувалося збільшення видатків на соціальний захист та соціальне забезпечення (на 40,6 відсотка), духовний та фізичний розвиток (на 35,9 відсотка), охорону здоров’я (на 18,3 відсотка).

За загальним фондом державного бюджету поточні видатки проведені на рівні 98,6 відсотка бюджетних асигнувань, а капітальні видатки – 84,8 відсотка бюджетних асигнувань. На відміну від попереднього року відбулося збільшення обсягу капітальних видатків у 4,3 раза, при цьому їх питома вага у загальному обсязі видатків загального фонду державного бюджету збільшилася з 0,7 відсотка у 2014 році до 1,9 відсотка у 2015 році.

Захищені видатки державного бюджету здійснені загалом в обсязі 476,9 млрд гривень, або 99,1 відсотка бюджетних асигнувань, та становили 87,6 відсотка видатків загального фонду державного бюджету.

Протягом звітного періоду відбулося незначне збільшення розмірів державних соціальних стандартів, незважаючи на стрімке зростання цін на основні групи товарів. Розміри державних соціальних стандартів, установлені станом на 1 грудня 2013 року, були збільшені лише з вересня 2015 року у середньому на 13,1 відсотка. Загалом середньозважені місячні розміри прожиткового мінімуму на одну особу (1227 гривень), мінімальної заробітної плати (1271 гривень) та мінімальної пенсії (991 гривень) у 2015 році збільшилися порівняно з аналогічним показником попереднього року лише на 4,4 відсотка, хоча індекс споживчих цін становив 143,3 відсотка. Посадові оклади (тарифні ставки) визначалися виходячи із розміру посадового окладу (тарифної ставки) працівника першого тарифного розряду з 1 січня 2015 року – 852 гривні, з 1 вересня – 1012 гривень, з 1 грудня – 1113 гривень, які є нижчими за розмір мінімальної заробітної плати. Отже, питання відновлення диференціації міжгалузевих та міжпосадових співвідношень в оплаті праці у бюджетній сфері залишається актуальним і потребує поетапного вирішення, забезпечивши у перспективі встановлення посадових окладів (тарифних ставок) працівників бюджетних установ на основі мінімальної заробітної плати.

Пенсійному фонду України спрямовано видатки державного бюджету в сумі 94,8 млрд гривень, що на 19 млрд гривень більше, ніж у 2014 році. При цьому у 2015 році продовжувалася практика покриття тимчасових касових розривів Пенсійного фонду України за рахунок коштів єдиного казначейського рахунка, проте незважаючи на повернення у повному обсязі коштів, залучених у 2015 році, обсяг заборгованості Пенсійного фонду України за такими коштами залишається значним і на 1 січня 2016 року становив 50,4 млрд гривень. Рахунковою палатою зроблено висновки про наявність ризиків виникнення дефіциту ресурсів Пенсійного фонду України і відволікання коштів державного бюджету для підтримки його платоспроможності, зважаючи на те, що обсяги надходжень від єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування збільшуються повільніше, ніж видатки цього фонду, а також з огляду на нарощування заборгованості платників за страховими внесками.

Витрати з резервного фонду державного бюджету у 2015 році при бюджетних призначеннях 1,8 млрд гривень здійснені в обсязі 1,1 млрд гривень, з них переважна частина коштів виділена головним розпорядникам коштів державного бюджету сектору національної безпеки та оборони (майже 1 млрд гривень). При цьому за висновками Рахункової палати виділення коштів з резервного фонду в окремих випадках здійснювалося з недоліками, які є системними і повторюються з року в рік (зокрема щодо спрямування коштів фонду на видатки, які можливо було передбачити під час складання проекту державного бюджету за відповідними бюджетними програмами).

Загалом головними розпорядниками коштів державного бюджету сектору національної безпеки і оборони видатки державного бюджету у 2015 році проведені в сумі 93,6 млрд гривень, що становить 98,8 відсотка плану з урахуванням змін та на 32,5 млрд гривень більше, ніж у 2014 році.

На 1 січня 2016 року дебіторська бюджетна заборгованість за видатками загального фонду державного бюджету становила 8,4 млрд гривень, тобто збільшилася за звітний період на 68,1 відсотка. Це зростання спричинене розширенням переліку товарів, робіт і послуг, щодо яких можливе здійснення попередньої оплати, та має наслідком відволікання коштів з бюджетної сфери, що може призвести до погіршення фінансової дисципліни розпорядників бюджетних коштів.

За звітний період кредиторська бюджетна заборгованість за видатками загального фонду державного бюджету зменшилася на 32,6 відсотка, проте її обсяг залишився значним (2 млрд гривень, з яких майже 1,5 млрд гривень – прострочена заборгованість).

Комітет Верховної Ради України з питань бюджету відповідно до частин шостої, восьмої і дев’ятої статті 23 [Бюджетного кодексу України](http://zakon.rada.gov.ua/rada/show/2456-17) протягом звітного періоду здійснював погодження рішень Кабінету Міністрів України щодо передачі окремих бюджетних призначень та перерозподілу деяких видатків державного бюджету. Усього до Комітету надійшло 77 таких звернень головних розпорядників коштів державного бюджету. Передача бюджетних призначень та перерозподіл видатків державного бюджету здійснювалися щодо 33 головних розпорядників коштів державного бюджету за 131 бюджетною програмою за загальним та спеціальним фондами на загальну суму 5,3 млрд гривень.У зв’язку з цим залишається актуальним необхідність обмеження кількості та обсягів перерозподілів витрат державного бюджету шляхом прийняття відповідних рішень виключно за наявності об’єктивних підстав і фінансово-економічної доцільності здійснення таких змін бюджетних призначень.

За 2015 рік надано кредитів з державного бюджету в сумі 7,2 млрд гривень (або 45,3 відсотка бюджетних призначень), з них за загальним фондом - 1,8 млрд гривень (або 94,5 відсотка бюджетних призначень), за спеціальним фондом – 5,4 млрд гривень (або 38,6 відсотка бюджетних призначень). За висновком Рахункової палати, невиконання планових показників кредитування державного бюджету зумовили низький рівень повернення кредитів до спеціального фонду та вибірки коштів, отриманих від іноземних держав, банків та міжнародних фінансових організацій для реалізації інвестиційних програм (проектів).

Повернення кредитів до державного бюджету у звітному періоді здійснено в сумі 4,3 млрд гривень, або 89 відсотків затверджених показників. Проблемним також залишається стан розрахунків підприємств-позичальників за кредитами, залученими державою або під державні гарантії, обсяг простроченої заборгованості за якими на 1 січня 2016 року становив 43,2 млрд гривень і збільшився за звітний період на 13,1 млрд гривень переважно за рахунок курсової різниці. Зазначене потребує посилення контролю за здійсненням розрахунків за кредитами (позиками), наданими з державного бюджету, та вжиття заходів щодо застосування механізмів погашення відповідної простроченої заборгованості, визначених статтею 17 Бюджетного кодексу України.

Інформація про досягнення у 2015 році головними розпорядниками коштів державного бюджету запланованої мети, завдань та результативних показників у межах бюджетних програм, як і в попередні роки, містить переважно кількісні індикатори виконання бюджетних програм та не відображає якісних зрушень у сферах компетенції головних розпорядників коштів державного бюджету та конкретних результатів, досягнутих ними в процесі реалізації державної політики.

Відносини між державним та місцевими бюджетами будувалися на основі започаткованої у 2015 році реформи міжбюджетних відносин в рамках здійснення заходів щодо децентралізації влади в Україні.

У звітному періоді з державного бюджету надано трансфертів місцевим бюджетам у сумі майже 174 млрд гривень, що становить 99 відсотків бюджетних призначень (за загальним фондом – 173,2 млрд гривень, або 99,5 відсотка бюджетних призначень, за спеціальним фондом – 0,8 млрд гривень, або 48,9 відсотка бюджетних призначень). Питома вага трансфертів з державного бюджету у доходах місцевих бюджетів становила 59,1 відсотків (в той час як у 2014 році – 56,4 відсотка).

Базова дотація з державного бюджету місцевим бюджетам перерахована в сумі 5,3 млрд гривень, або 98,2 відсотка бюджетних призначень, реверсна дотація до державного бюджету – 2,7 млрд гривень, або 73,2 відсотка затвердженого показника. Додаткові дотації надано в обсязі 2,02 млрд гривень, з яких стабілізаційна дотація - 2 млрд гривень. Субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам надані в обсязі 166,7 млрд гривень (або 99 відсотків бюджетних призначень).

У 2015 році вперше були надані з державного бюджету місцевим бюджетам освітня субвенція (44,1 млрд гривень), медична субвенція (46,2 млрд гривень) та субвенція на підготовку робітничих кадрів (5,5 млрд гривень). При цьому відповідно до статей 103-2, 103-3 і 103-4 Бюджетного кодексу України залишки коштів за такими субвенціями на кінець звітного періоду були збережені на рахунках відповідних місцевих бюджетів та можуть використовуватися у 2016 році з урахуванням цільового призначення зазначених субвенцій.

Субвенції на здійснення державних програм соціального захисту надані в сумі 63,3 млрд гривень (або 99,4 відсотка бюджетних призначень). При цьому Рахунковою палатою звернуто увагу на неефективне управління коштами субвенції на надання пільг та субсидій населенню на оплату житлово-комунальних послуг, зокрема у зв’язку із застосуванням переважно механізму проведення взаєморозрахунків (заліків), в яких низка підприємств не може взяти участь (а отже одержати субвенцію) через відсутність заборгованості за енергоносії та перед бюджетом, і як наслідок несвоєчасне проведення розрахунків з підприємствами за надані громадянам такі послуги.

За підсумками 2015 року не забезпечено у повному обсязі погашення заборгованості з різниці в тарифах на теплову енергію, опалення, постачання гарячої води, послуги з централізованого водопостачання та водовідведення для населення, яка виникла у зв’язку з невідповідністю їх фактичної вартості затвердженим тарифам, за рахунок відповідної субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам.

Кошти державного фонду регіонального розвитку використані у сумі 2,4 млрд гривень, або 81,9 відсотка бюджетних призначень, однією з причин неповного освоєння яких є несвоєчасне та неякісне формування переліку відповідних проектів і заходів.

За 2015 рік до місцевих бюджетів надійшло 120,5 млрд гривень доходів (без урахування міжбюджетних трансфертів), що на 20,6 млрд гривень, або на 20,6 відсотка більше ніж у 2014 році. Основними джерелами доходів місцевих бюджетів були податок на доходи фізичних осіб з часткою 45,6 відсотка та обсягом 54,9 млрд гривень та місцеві податки і збори з часткою 22,4 відсотка та обсягом 27 млрд гривень. Водночас, в результаті здійснення бюджетної децентралізації за 2015 рік порівняно з 2014 роком (у співставних умовах) загалом дохідна частина загального фонду місцевих бюджетів збільшилася на 42,1 відсотка.

Видатки місцевих бюджетів (без урахування коштів, що передаються до державного бюджету) у 2015 році становили 276,9 млрд гривень, що на 55,6 млрд гривень, або на 25,1 відсотка більше, ніж у 2014 році. При цьому частка видатків місцевих бюджетів у зведеному бюджеті України зменшилася на 2 відсоткових пункти і становила 40,7 відсотка. Як і у попередні роки, переважна частина видатків загального фонду місцевих бюджетів спрямована на соціально-культурну сферу та соціальний захист (87,4 відсотка), в той же час збільшилося фінансове забезпечення власних повноважень місцевого самоврядування, насамперед житлово-комунального господарства. На відміну від 2014 року векономічній структурі видатківмісцевих бюджетів за звітний період зменшилася частка поточних видатків (з 93,7 до 88,5 відсотка) та відповідно зросла частка капітальних видатків (з 6,3 до 11,5 відсотка). Разом з тим, відбулося значне зростання кредиторської заборгованості за видатками місцевих бюджетів (на 58 відсотків), яка станом на 1 січня 2016 року становила 9,5 млрд гривень.

У зв’язку з відсутністю інформації про виконання місцевих бюджетів Автономної Республіки Крим та міста Севастополя для належної співставності показники місцевих бюджетів наведені без урахування показників відповідних бюджетів.

Відповідно до статей 43 і 73 Бюджетного кодексу України для забезпечення збалансованості місцевих бюджетів у процесі їх виконання для своєчасного проведення захищених видатків у 2015 році за рахунок коштів єдиного казначейського рахунку надано місцевим бюджетам позик на покриття тимчасових касових розривів на суму 1,9 млрд гривень (у 2014 році таких позик надано обсягом 27,9 млрд гривень) . При цьому з 2015 року за рахунок коштів єдиного казначейського рахунку не надаються місцевим бюджетам середньострокові позики, проте залишок неповернутих з місцевих бюджетів таких позик за 2009–2014 роки становить майже 9 млрд гривень.

Враховуючи вищевикладене, Верховна Рада України постановляє:

1. Взяти до відома звіт Кабінету Міністрів України про виконання [Закону України «Про Державний бюджет України на 2015 рік»](http://zakon.rada.gov.ua/rada/show/2857-17), згідно з яким державний бюджет виконано за доходами у сумі 534.694,8 млн гривень, за видатками − 576.911,4 млн гривень, за обсягом повернення кредитів − 4.297,1 млн гривень та за обсягом надання кредитів − 7.248 млн гривень, з дефіцитом у сумі 45.167,5 млн гривень.

2. Кабінету Міністрів України:

1) проаналізувати висновки Рахункової палати щодо виконання [Державного бюджету України за 2015 рік](http://zakon.rada.gov.ua/rada/show/2857-17), вжити заходів щодо недопущення порушень бюджетного законодавства у поточному і наступних бюджетних періодах та реалізації відповідних пропозицій Рахункової палати;

2) забезпечити дотримання вимог Бюджетного кодексу України щодо формування проекту державного бюджету на наступні бюджетні періоди на реалістичних макропоказниках економічного і соціального розвитку України;

3) затвердити заходи щодо скорочення податкового боргу та недопущення нарощування нової податкової заборгованості, посиливши контроль за поверненням розстрочених і відстрочених сум податкового боргу та обмеживши щорічні списання податкової заборгованості;

4) забезпечити своєчасне та у повному обсязі оприлюднення інформації щодо суб’єктів господарювання, які мають податковий борг, відповідно до пункту 35.4 статті 35 Податкового кодексу України;

5) вжити заходів щодо зменшення обсягу необґрунтованих переплат податків і зборів до державного бюджету;

6) посилити контроль за правомірністю отримання податкових пільг суб‘єктами господарювання та цільовим використанням таких пільг, включаючи запровадження постійного моніторингу податкових пільг та аналізу їх ефективності;

7) посилити контроль за справлянням митних платежів та підвищити ефективність заходів з протидії заниженню митної вартості товарів;

8) забезпечити належний облік адміністративних правопорушень у сфері безпеки дорожнього руху, сум нарахованих і сплачених відповідних адміністративних штрафів та координацію дій органів виконавчої влади у такій сфері з метою своєчасного і в повному обсязі надходження адміністративних штрафів до бюджету;

9) здійснити чітке розмежування адміністративних послуг та інших платних послуг, що надаються бюджетними установами, і відповідно адміністративних зборів та власних надходжень бюджетних установ, а також внести законодавчі пропозиції щодо переліку адміністративних послуг та розміру плати за їх надання;

10) до 1 вересня 2016 року подати для схвалення Верховній Раді України план заходів з приведення загального обсягу державного боргу та гарантованого державою боргу до встановлених Бюджетним кодексом України вимог;

11) у місячний строк затвердити стратегію управління державним боргом;

12) переглянути процедуру підготовки інформації про надані державні гарантії у складі звітності про виконання державного бюджету з метою забезпечення відображення достовірного стану гарантійних зобов’язань держави на кожну звітну дату;

13) забезпечити дотримання норм частини третьої статті 14 та пункту 7 частини першої статті 40 Бюджетного кодексу України щодо визначення в проекті закону про Державний бюджет України на 2017 рік оборотного залишку бюджетних коштів в абсолютній сумі, достатній для покриття тимчасових касових розривів державного бюджету, та збереження оборотного залишку бюджетних коштів на кінець року;

14) внести пропозиції щодо врегулювання погашення заборгованості за позиками, наданими Пенсійному фонду України за рахунок коштів єдиного казначейського рахунку у попередніх бюджетних періодах;

15) активізувати роботу з погашення простроченої заборгованості перед державним бюджетом за кредитами, залученими державою або під державні гарантії, та за кредитами з державного бюджету з обов’язковим застосуванням механізмів погашення такої заборгованості, визначених статтею 17 [Бюджетного кодексу України](http://zakon.rada.gov.ua/rada/show/2456-17);

16) вжити заходів щодо погашення кредиторської і дебіторської бюджетної заборгованості, насамперед простроченої, та недопущення її нарощування, посиливши контроль за дотриманням фінансової дисципліни розпорядниками бюджетних коштів;

17) не допускати розширення випадків здійснення попередньої оплати товарів, робіт і послуг за бюджетні кошти та розглянути можливість скорочення строків авансових платежів і зменшення кількості випадків попередньої оплати;

18) посилити контроль за проведенням головними розпорядниками коштів державного бюджету видатків на централізовані заходи (насамперед медичного спрямування) за адміністративно-територіальними одиницями, забезпечуючи своєчасність здійснення закупівель за такими коштами та постачання відповідних товарів (робіт і послуг) до регіонів;

19) забезпечувати здійснення перерозподілу витрат державного бюджету (включаючи додаткових дотацій і субвенцій) та передачі бюджетних призначень виключно за наявності об’єктивних підстав (насамперед, обсягу відповідних бюджетних призначень) і фінансово-економічної доцільності та вжити заходів щодо посилення відповідальності головних розпорядників коштів державного бюджету за якість планування бюджетних програм;

20) продовжити роботу з подальшого впровадження оцінки ефективності бюджетних програм, зосередивши увагу на необхідності застосування в бюджетному процесі результативних показників бюджетних програм, насамперед показників якості та ефективності;

21) забезпечити формування, розподіл і використання коштів резервного фонду державного бюджету з урахуванням вимог частини першої статті 24 Бюджетного кодексу України щодо здійснення за рахунок цього фонду непередбачених видатків, що не мають постійного характеру;

22) забезпечити дієвий контроль за дотриманням законодавства та цільовим, раціональним і ефективним використанням бюджетних коштів, зокрема щодо видатків на національну безпеку та оборону;

23) вивчити можливість оптимізації переліку захищених видатків державного бюджету та внести у разі необхідності відповідні законодавчі пропозиції;

24) забезпечити своєчасне виконання заходів з утворення, реорганізації чи ліквідації органів виконавчої влади, забезпечуючи ефективне використання коштів державного бюджету, передбачених на такі заходи, з дотриманням вимог частини десятої статті 51 Бюджетного кодексу України;

25) вжити заходів щодо своєчасного та ефективного впровадження інвестиційних проектів, що здійснюються із залученням державою кредитів (позик) від іноземних держав, банків і міжнародних фінансових організацій, переглянувши порядок підготовки, реалізації та проведення моніторингу виконання таких проектів;

26) звернути увагу головних розпорядників коштів державного бюджету на необхідність своєчасної підготовки нормативно-правового забезпечення для проведення видатків державного бюджету, насамперед порядків використання коштів державного бюджету та паспортів бюджетних програм;

27) вжити заходів щодо підвищення ефективності використання субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на надання пільг та субсидій населенню на оплату житлово-комунальних послуг, забезпечивши своєчасне проведення розрахунків за надані громадянам відповідні послуги та мінімізацію здійснення взаєморозрахунків у негрошовій формі;

28) у місячний строк подати Верховній Раді України інформацію щодо фактичного обсягу заборгованості з різниці в тарифах на теплову енергію, опалення, постачання гарячої води, послуги з централізованого водопостачання та водовідведення для населення, яка виникла у зв’язку з невідповідністю їх фактичної вартості затвердженим тарифам, станом на 1 січня та 1 травня 2016 року;

29) до 31 грудня 2016 року здійснити заходи щодо повного погашення заборгованості з різниці в тарифах на теплову енергію, опалення, постачання гарячої води, послуги з централізованого водопостачання та водовідведення для населення, яка виникла у зв’язку з невідповідністю їх фактичної вартості затвердженим тарифам;

30) забезпечити дотримання вимог частини п’ятої статті 24-1 Бюджетного кодексу України в частині затвердження розподілу коштів державного фонду регіонального розвитку за адміністративно-територіальними одиницями та інвестиційними програмами і проектами регіонального розвитку у тримісячний строк із дня набрання чинності законом про Державний бюджет України;

31) розглянути можливість розподілу субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на фінансування заходів соціально-економічної компенсації ризику населення, яке проживає на території зони спостереження, між місцевими бюджетами у проекті закону про Державний бюджет України на 2017 рік;

32) внести пропозиції щодо комплексного врегулювання питання погашення заборгованості місцевих бюджетів за середньостроковими позиками перед державним бюджетом;

33) у тримісячний строк надати Верховній Раді України інформацію про виконання цього пункту Постанови.

3. Ця Постанова набирає чинності з дня її прийняття.

Голова Верховної Ради України  Андрій ПАРУБІЙ