До р. № 5078 від 06.09.2016 р.

н.д. О.Долженков, Ю.Воропаєв

 **Верховна Рада України**

Відповідно до статті 16 Закону України «Про комітети Верховної Ради України» та доручення Голови Верховної Ради України Парубія А.В. Комітетом Верховної Ради України з питань соціальної політики, зайнятості та пенсійного забезпечення на своєму засіданні 7 грудня 2016 року розглянуто проект Закону України про першочергові заходи щодо захисту соціально вразливих громадян від наслідків фінансово-економічної кризи (реєстр. № 5078 від 06.09.2016 р.), поданий народними депутатами України Долженковим О.В., Воропаєвим Ю.М.

Законопроектом пропонується вжити заходи щодо:

проведення індексації пенсій і заробітних плат з урахуванням обчисленого Держстатом індексу споживчих цін, помноженого на 2;

введення мораторію на підвищення цін і тарифів на житлово-комунальні послуги для соціально вразливих категорій населення, визначених у проекті;

здійснення державного регулювання цін на соціально-значущі товари;

надання цільової державної підтримки для створення нових робочих місць на постраждалих територіях Донецької і Луганської областей у обсязі не менше 1% видаткової частини Державного бюджету України;

надання особам з числа незайнятих, у тому числі зареєстрованим безробітним, та самозайнятим особам пільгових кредитів для започаткування підприємницької діяльності за рахунок коштів Фонду загальнообов’язкового державного соціального страхування на випадок безробіття;

створення Реєстру підприємств, що мають заборгованість із заробітної плати, та проведення фінансового аудиту їх діяльності;

відновлення державної допомоги по догляду за дитиною до досягнення нею трирічного віку та диференційованих розмірів допомоги при народженні дитини у залежності від черговості її народження, виходячи з розміру прожиткового мінімуму для дітей віком до шести років;

відновлення дії статті 42 Закону України «Про загальнообов’язкове державне пенсійне страхування» щодо здійснення перерахунку пенсій у зв’язку із збільшенням середньої зарплати в Україні, з якої сплачено страхові внески. Комітет, підтримуючи мету авторів даної законодавчої ініціативи щодо посилення соціальної захищеності найбільш вразливих категорій населення в умовах зростання споживчих цін і тарифів на житлово-комунальні послуги, вважає за необхідне висловити наступні зауваження до проекту.

Положення законопроекту щодо регулювання питання індексації пенсій і зарплат не узгоджуються з нормами Закону України «Про індексацію грошових доходів населення», який визначає правові, економічні та організаційні основи підтримання купівельної спроможності населення України в умовах зростання цін з метою дотримання встановлених Конституцією України гарантій щодо забезпечення достатнього життєвого рівня населення країни.

Зокрема, проектом передбачено відмінні від визначених Законом умови проведення індексації, значно звужено кількість об’єктів індексації та фактично встановлено заборону на індексацію пенсій, призначених відповідно до законів України, які визначають особливості пенсійного забезпечення окремих категорій громадян. Останнє є порушенням статті 24 Конституції України щодо рівності громадян перед законом.

Пропозиція стосовно запровадження мораторію на підвищення тарифів на житлово-комунальні послуги є порушенням статей 6, 19, 116 Конституції України, про що неодноразово зауважував Конституційний Суд України у своїх рішеннях, зокрема від 2 березня 1999 року № 2-рп/99 та від 10 лютого 2000 року № 2-рп/2000. При цьому Конституційний Суд України зазначав, що приймаючи закони про заборону підвищення цін і тарифів, Верховна Рада України порушує принцип поділу державної влади – виходить за межі повноважень, визначених Конституцією України, і втручається у повноваження органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування.

Крім того, вказана пропозиція не узгоджується з низкою норм законів України, що визначають суб’єктів регулювання цін і тарифів, обов’язок відшкодування суб’єктам господарювання різниці між встановленими розмірами цін/тарифів і економічно обґрунтованими витратами на виробництво житлово-комунальних послуг тощо (стаття 15 Закону України «Про ціни і ціноутворення», стаття 31 Закону України «Про житлово-комунальні послуги»).

Також втручанням парламенту у повноваження Уряду є пропозиції проекту щодо регулювання деяких питань надання субсидій для відшкодування витрат на оплату житлово-комунальних послуг, придбання скрапленого газу, твердого та рідкого пічного побутового палива. Відповідно до статті 32 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» порядок призначення та надання житлових субсидій встановлюється Кабінетом Міністрів України, постановами якого вже врегульовано ці питання (постанови від 21.10.1995 № 848, від 27.07.1998 № 1156, від 06.08.2014 № 409 та ін.).

Запропонована новація щодо надання Фондом загальнообов’язкового державного соціального страхування на випадок безробіття за рахунок його коштів пільгових кредитів для започаткування підприємницької діяльності суперечить нормам Цивільного кодексу України, законів України «Про фінансові послуги та державне регулювання ринків фінансових послуг», «Про загальнообов’язкове державне соціальне страхування на випадок безробіття», оскільки Фонд не є фінансовою установою, повноважною надавати послуги з кредитування, і може провадити лише діяльність, передбачену Статутом Фонду та Законом України «Про загальнообов’язкове державне соціальне страхування на випадок безробіття», статтею 16 якого регулюється, зокрема, питання використання коштів Фонду.

Слід відмітити, що чинним законодавством з метою стимулювання самозайнятості населення та створення нових робочих місць вже передбачено можливість виплати допомоги по безробіттю одноразово для організації безробітними підприємницької діяльності.

Пропозиція проекту щодо створення Державною службою України з питань праці Реєстру підприємств, що мають заборгованість із заробітної плати, не є доцільною, оскільки Мінсоцполітики вже ведеться щотижневий моніторинг стану виплати заробітної плати, в результаті якого формується відповідний реєстр підприємств-боржників усіх форм власності. Реєстр постійно публікується на веб-сайті Міністерства для ознайомлення державних органів і громадськості, а також надсилається до Держпраці, Генеральної прокуратури, Мінфіну, МВС, Державної фіскальної служби, Казначейства для вжиття заходів впливу до керівників підприємств.

Крім того, Державна служба статистики України також має відповідну інформаційну базу роботодавців-боржників – юридичних осіб, їхніх філій, представництв та інших відокремлених підрозділів, фізичних осіб – підприємців, які використовують найману працю.

За висновками Міністерства фінансів України та Пенсійного фонду України, для реалізації проекту у частині, яку можливо обрахувати, необхідно додатково вишукати 100,1 млрд. грн. бюджетних коштів. Також додаткових видатків потребуватимуть індексація зарплат, введення мораторію на підвищення цін і тарифів на житлово-комунальні послуги, заходи з державного регулювання ціноутворення на окремі групи товарів, заходи щодо сприяння зайнятості населенню та створенню нових робочих місць.

Проте, в порушення статті 91 Регламенту Верховної Ради України та статті 27 Бюджетного кодексу України авторами не надано фінансово-економічного обґрунтування до законопроекту (включаючи відповідні розрахунки). Джерела фінансування цих видатків невідомі.

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України не підтримує прийняття даного законопроекту.

Комітет Верховної Ради України з питань запобігання і протидії корупції дійшов висновку, що у проекті акта не виявлено корупціогенних факторів – проект акта відповідає вимогам антикорупційного законодавства.

Враховуючи вищезазначене, Комітет Верховної Ради України з питань соціальної політики, зайнятості та пенсійного забезпечення прийняв рішення рекомендувати Верховній Раді України поданий народними депутатами України Долженковим О.В., Воропаєвим Ю.М. проект Закону України про першочергові заходи щодо захисту соціально вразливих громадян від наслідків фінансово-економічної кризи (реєстр. № 5078) включити до порядку денного п’ятої сесії Верховної Ради України VIII скликання і, керуючись пунктом другим частини першої статті 114 Регламенту Верховної Ради України, за наслідками розгляду в першому читанні відхилити.

Співдоповідачем на пленарному засіданні Верховної Ради України з цього питання від Комітету визначено Голову Комітету з питань соціальної політики, зайнятості та пенсійного забезпечення Денісову Л.Л.

Проект Постанови Верховної Ради України додається.

**Голова Комітету Л.Л.Денісова**