До реєстр. № 5629

(друге читання)

**зауваження**

**до проекту Закону України**

**«Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо посилення відповідальності за паркування, зупинку, стоянку транспортних засобів на місцях, призначених для осіб з інвалідністю»**

(реєстраційний № 5629)

У Головному юридичному управлінні розглянуто підготовлений Комітетом з питань законодавчого забезпечення правоохоронної діяльності до другого читання зазначений проект та звертається увага на таке.

Метою законопроекту є вдосконалення порядку забезпечення інвалідів місцями для паркування їх транспортних засобів або транспортних засобів, що здійснюють перевезення інвалідів та дітей-інвалідів, а також посилення адміністративної відповідальності за порушення встановлених Законом України «Про основи соціальної захищеності інвалідів в Україні» пільг для зазначених осіб.

Проте поняття «особа з інвалідністю», «водій з інвалідністю», що застосовуються у законопроекті, не узгоджені із термінологією та визначенням понять у законах України, що регулюють засади надання статусу інваліда, дитини-інваліда, соціального захисту, пенсійного забезпечення, реабілітації інвалідів та дітей-інвалідів: «Про основи соціальної захищеності інвалідів в Україні», «Основи законодавства про охорону здоров’я», «Про реабілітацію інвалідів в Україні», «Про державну соціальну допомогу інвалідам з дитинства та дітям-інвалідам», «Про державну допомогу особам, які не мають права на пенсію, та інвалідам», «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту» та інші.

Застосування в поданому законопроекті зазначених понять не узгоджено навіть із нормами Закону України «Про основи соціальної захищеності інвалідів в Україні», який є базовим у сфері регулювання соціального захисту інвалідів, до окремих частин статті 30 якого пропонується внести зміни.

У зв’язку з цим, застосування понять «особа з інвалідністю», «водій з інвалідністю» не забезпечує ідентифікацію категорій осіб, які матимуть право на паркування транспортних засобів на спеціально відведених місцях, що створює неоднозначність розуміння норми закону та корупційні ризики в діяльності місцевих органів виконавчої влади. Відтак, законопроект не відповідає принципу юридичної визначеності правової норми, який є невід’ємною складовою принципу верховенства права, закріпленого статтею 8 Конституції України.

Крім того, запропоновані в проекті зміни до статті 30 Закону України «Про основи соціальної захищеності інвалідів в Україні» позбавляють встановлених Законом пільг для водіїв транспортних засобів, які здійснюють перевезення дітей-інвалідів, які є окремою категорією, визначеною цим та іншими законами.

Застосування в законопроекті назви розпізнавального знаку, що встановлюється на транспортному засобі інваліда, також не враховує положень Правил дорожнього руху, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 10 жовтня 2001 року № 1306.

З огляду на зазначене, унеможливлюється виконання Кабінетом Міністрів України пункту 2 розділу ІІ законопроекту щодо доручення, яке передбачає зміну термінології в усіх підзаконних нормативно-правових актах з питань забезпечення прав інвалідів, дітей-інвалідів, що одночасно суперечитиме всім іншим законам, прийнятим у цій сфері регулювання.

Крім того, положення пункту 2 розділу ІІ законопроекту щодо приведення Кабінетом Міністрів України своїх нормативно-правових актів, нормативно-правових актів міністерств та інших центральних органів виконавчої влади (у тримісячний строк з дня набрання чинності цим Законом) є юридично некоректними, оскільки реалізація норм Закону ставиться в залежність від прийняття Урядом у майбутньому підзаконних актів. Відтак, з набранням чинності цим Законом виникне ситуація, за якої протягом певного часу існуватиме суттєва прогалина в правовому регулюванні відповідних суспільних відносин, що ускладнить чи унеможливить реалізацію окремих положень Закону.

Щодо змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення.

Примітку до статті 1521 Кодексу пропонується доповнити абзацом другим, в якому зазначається, що «під місцями, призначеними для паркування (в тому числі безоплатного паркування) транспортних засобів, якими керують водії з інвалідністю або водії, які перевозять осіб з інвалідністю, на спеціально обладнаних чи відведених майданчиках для паркування транспортних засобів, у тому числі біля житлових будинків (крім індивідуальних житлових будинків) та будівель, на тротуарах (із числа місць для зупинки та стоянки транспортних засобів), вважаються місця, позначені відповідними дорожніми знаками або дорожньою розміткою. Проте, на нашу думку, положення абзацу другого примітки до зазначеної статті в редакції проекту не є предметом правового регулювання цього Кодексу.

Доповнення пункту 9 частини першої статті 255 Кодексу України про адміністративні правопорушення положеннями про те, що протоколи про відповідні правопорушення мають право складати члени громадських організацій осіб з інвалідністю, уповноважені на те виконавчими комітетами сільських, селищних, міських рад є неприйнятними з огляду на концепцією побудови цієї статті.

**Узагальнюючий висновок:** законопроект може бути прийнятий у другому читанні з урахуванням зауважень управління.

Заступник керівника

Головного управління А. НИЖНИК