**Висновок**

**на предмет відповідності праву ЄС проекту Закону України «Про внесення змін до Повітряного кодексу України щодо прийняття Авіаційних правил України», внесений депутатами України Васюником І.В., Дубневичем Я.В. та ін. (реєстр. № 6392 від 18.04.17)**

1. **Загальна характеристика законопроекту:**

Проект Закону було розроблено з метою внесення змін до Повітряного кодексу України та нормативних актів в галузі нормотворення, сертифікації та визначення відповідності (Закони України «Про стандартизацію», «Про технічні регламенти та оцінку відповідності», «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»).

Основним завданням законопроекту є забезпечення ефективного впровадження положень законодавства Європейського Союзу в законодавство України щодо регулювання діяльності цивільної авіації. З 1992 року Україна приєдналася до Конвенції про цивільну авіацію – Чиказька конвенція 1944 року. Згідно зі Статтею 43 цієї Конвенції заснована Міжнародна організація цивільної авіації (International Civil Aviation Organization – ICAO). Усі договірні держави-члени мають дотримуватися стандартів та рекомендованої практики ICAO, що містять вимоги до об’єктів та суб’єктів авіаційної діяльності. Законопроектом пропонується внести зміни до Повітряного кодексу України та нормативних актів в галузі нормотворення, сертифікації та визначення відповідності.

У статті 11 Повітряного кодексу пропонується, щоб авіаційні правила розроблялися, приймалися і впроваджувалися у порядку встановленому Кабінетом Міністрів України. Також уточнюється, що положення авіаційних правил України повинні відповідати законодавству Європейського Союзу у галузі цивільної авіації та нормативним актам Європейського агентства з безпеки авіації (EASA).

За інформацією ініціаторів законопроекту прийняті EASA нормативні документи, які містять суто технічні вимоги для сертифікації об’єктів авіаційної діяльності, містять понад 30 найменувань загальною кількістю біля 5 000 сторінок. Ці документи публікуються лише англійською мовою без перекладу на мову держав-членів Європейського Союзу. Враховуючи завеликий обсяг та неможливість адекватного перекладу технічних вимог на українську мову, а також обмежене коло користувачів для цих документів, виникає необхідність приймати та публікувати ці документи мовою нормативних документів ЕАSA. Таким чином, ґрунтуючись за аналогією на положенні статті 7 Закону України «Про стандартизацію» та у зв`язку з відсутністю у Повітряному кодексі України положення, яке б передбачало прийняття у разі потреби нормативні документи мовою EASA, пропонується приймати та публікувати нормативні документи уповноваженого органу з питань цивільної авіації державною мовою або у разі потреби однією з мов EASA.

В пункті 5 Розділу XIX Повітряного кодексу пропонується не поширювати застосування на авіаційні правила положень деяких нормативних актів в галузі нормотворення, сертифікації та визначення відповідності, як це застосовується у відношенні до нормативних актів в таких галузях, як будівництво, атомна енергетика, фармацевтика, колісний транспорт та інші.

1. **Політико – правове обґрунтування законопроекту:**

Проект акта належить до пріоритетних сфер адаптації законодавства в рамках імплементації Угоди про асоціацію між Україною та ЄС. Відповідно до Додатку ХХХІІ Глави 7 «Транспорт» Розділу V «Економічне та галузеве співробітництво» Україна зобов’язується поступово наблизити своє законодавство до законодавства ЄС у транспортній сфері.

Варто зазначити, що імплементація вимог і стандартів ЄС у авіаційній сфері безпосередньо має базуватися на Угоді про спільний авіаційний простір, яку необхідно підписати та ратифікувати. Однак, підписання Угоди про САП двічі відкладалось за ініціативи сторони ЄС. Питання підписання Угоди про САП наразі гальмується з огляду на відсутність консенсусу між Іспанією та Великою Британією щодо формулювання пункту 31 «Територія» статті 2 «Визначення» про територіальне застосування Угоди в частині Гібралтару.

Переговорний процес щодо укладення Угоди про Спільний авіаційний простір між Україною та ЄС, що передбачено Угодою про асоціацію, розпочато у грудні 2007 року. Українською стороною було виконано відповідні внутрішні процедури та отримано повноваження на укладання Угоди у травні 2014 року.

Разом з тим, робочими Домовленостями, друга редакція яких, згідно з наданими повноваженнями, підписана між Державіаслужбою та EASA 18 січня 2016 року, передбачено прийняття Україною вимог та прийнятних методів відповідності та керівного матеріалу.

З огляду на зазначене, варто розглянути як один з прийнятних варіантів запропоновану у проекті Закону форму імплементації вимог і стандартів ЄС у авіаційній сфері, яка за своєю метою не суперечить Угоді про асоціацію.

**Висновок Комітету з питань європейської інтеграції:**

Проект Закону за своєю метою **не суперечить** міжнародно-правовим зобов’язанням України.