**ПРОЕКТ**

*Схвалено*

*Постановою Верховної Ради України*

*від \_\_ червня 2017 року № \_\_\_\_*

### 

### РЕКОМЕНДАЦІЇ парламентських слухань на тему: «Стан реалізації засад антикорупційної політики в Україні»

Учасники парламентських слухань 24 травня 2017 року, аналізуючи стан реалізації засад антикорупційної політики в Україні, обговорюючи проблемні питання антикорупційного законодавства та шляхи його вдосконалення у своїх виступах, письмових та усних пропозиціях, що надійшли до Комітету Верховної Ради України з питань запобігання і протидії корупції, зазначили таке.

Корупція стала чинником, який реально загрожує національній безпеці, демократичному розвитку держави та суспільства, конституційному ладу України. Корупційні прояви підривають авторитет країни, завдають шкоди функціонуванню державного апарату, обмежують конституційні права і свободи людини та громадянина, порушують принципи верховенства права, встановлений порядок здійснення повноважень посадовими і службовими особами органів державної влади, управлінських структур приватного сектору, руйнують моральні та суспільні цінності, дискредитують державу на міжнародному рівні.

Проблема боротьби з корупцією в Україні залишається надзвичайно актуальною. Індекси сприйняття корупції, розраховані фахівцями Transparency International, показують, що у минулому році Україна посіла 131 місце зі 176 країн за рівнем корумпованості.

Експерти Transparency International називають основні причини такого становища та надають пропозиції з метою виправлення поточної ситуації:

- створення ефективної та дієвої системи антикорупційного правосуддя із залученням іноземних спеціалістів, як активних учасників процесу відбору суддів для цих судів;

- активізувати всі можливості для ефективного розслідування та доведення до суду справ фігурантів «санкційного списку Януковича»,

- активно залучати бізнес, як український так і міжнародний, до встановлення нових прозорих правил взаємовідносин у трикутнику «суспільство – влада – бізнес»,

- провести аудит та знизити ступінь секретності в секторі безпеки та оборони за напрямками: статті державного бюджету, річні плани державних закупівель, інформація про проведення закупівель та укладені контракти;

- налагодження системної комунікації щодо антикорупційної реформи з суспільством та міжнародними партнерами на базі реальних фактів та досягнень.

Слід зауважити, що у сучасних умовах перед українською державою поставлено важливе завдання мінімізації рівня корупційної злочинності, що є однією з головних умов вступу України до ЄС.

Важливими вже здійсненими кроками на цьому шляху стали:

– прийняття низки антикорупційних нормативно-правових актів та внесення до них змін щодо запобігання виникненню корупційних ризиків (законів України «Про запобігання корупції» від 14 жовтня 2014 року № 1700-VII, «Про Національне антикорупційне бюро України» від 14 жовтня 2014 року № 1698-VII, Указу Президента України «Про Стратегію сталого розвитку «Україна–2020»» від 12 січня 2015 року № 5/2015 та інші);

– урізання повноважень окремих органів (зокрема, органи прокуратури в України вже позбавлені функції загального нагляду);

– зміна вектору діяльності правоохоронних органів (основним нормативним актом, яким це визначено є Закон України «Про Національну поліцію» від 2 липня 2015 року № 580-VIII, що визначає правові засади організації та діяльності Національної поліції України, статус поліцейських, а також порядок проходження служби в Національній поліції України);

– станом на кінець січня 2017 року скеровані Національним антикорупційним бюро України до суду 50 кримінальних проваджень стосовно 69 осіб;

– з 1 вересня 2016 року прийнято в постійну (промислову) експлуатацію ІТС «Єдиний державний реєстр декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави та місцевого самоврядування або місцевого самоврядування» та забезпечено його функціонування;

– створення системи електронних закупівель та електронного урядування (наприклад, система PROZORRO, що дає можливість на основі використання електронних засобів на кожному етапі закупівельного процесу здійснювати контроль з боку кожного громадянина за державними закупівлями та значно ускладнює можливість виникнення корупційної складової).

Варто зауважити, що відсутність політичної волі щодо імплементації можливостей антикорупційного законодавства призводить до того, що перезавантаження системи запобігання і протидії корупції відбувається здебільшого лише в законотворчій площині.

Одним з головних завдань на поточний рік залишається практичне впровадження вже передбачених у законодавстві антикорупційних механізмів.

Органам влади треба продемонструвати рішучість до побудови стійкої та ефективної системи запобігання і протидії корупції, продовжити повноцінне впровадження розпочатих антикорупційних реформ.

Враховуючи викладене, усвідомлюючи необхідність ефективного впровадження та реалізації положень антикорупційного законодавства та імплементації нових засад державної антикорупційної політики в Україні, учасники парламентських слухань **р е к о м е н д у ю т ь:**

**І. Верховній Раді України:**

1. Активізувати роботу робочої групи, створеної у 2015 році, під керівництвом Голови Верховної Ради України Парубія А.В. щодо впровадження нової моделі виборчої системи, що застосовуватиметься на виборах до Верховної Ради України.

2. З метою реалізації положень статті 31 Закону України «Про судоустрій і статус суддів» щодо створення в системі судоустрою Вищого антикорупційного суду створити робочу групу для опрацювання питань, пов’язаних із особливостями організації і функціонування такого суду та невідкладно розглянути і ухвалити проект Закону України «Про антикорупційні суди» (реєстр. № 6011 від 01.02.2017 р.).

3. З метою реалізації повноважень Верховної Ради України та норм антикорупційного законодавства в частині забезпечення додержання прав та ефективного захисту викривачів, утвердження свободи діяльності засобів масової інформації та захисту свободи слова забезпечити розгляд та прийняття законопроектів: «Про тимчасові слідчі комісії і тимчасові спеціальні комісії Верховної Ради України» (реєстр. № 1098 від 28.11.2014 р.) та «Про захист викривачів і розкриття інформації про шкоду або загрозу суспільним інтересам» (реєстр. № 4038а від 20.07.2016 р.).

4. З метою вдосконалення законодавства України у сферах очищення влади, застосування запобіжних заходів у вигляді застави і тримання під вартою та забезпечення ефективності і незалежності діяльності Національного агентства з питань запобігання корупції розглянути та прийняти проекти Законів: реєстр. № 2695, № 6335 ,№ 6387, № 6549, № 2324а, № 2324а-1, № 2324а-2, № 2324а-3, № 5159, № 5210, № 4752, № 4752-1, № 4596.

5. Вивчити питання щодо необхідності внесення змін до статті 56 Закону України «Про запобігання корупції» в частині обов’язковості проведення спеціальної перевірки претендентів на посади, що передбачають зайняття відповідального або особливо відповідального становища, які вже перебувають на посадах, пов’язаних з виконанням функцій держави або місцевого самоврядування.

6. Забезпечити розгляд та прийняття Постанови Верховної Ради України про визначення представника від Верховної Ради України у члени комісії незалежної зовнішньої оцінки (аудиту) діяльності Національного антикорупційного бюро України.

7. Внести на обговорення питання про необхідність розроблення законодавчої ініціативи щодо надання спеціального дозволу на діяльність, пов’язану з державною таємницею, оформленням допуску та доступу до неї уповноваженим співробітникам Національного агентства з питань запобігання корупції.

8. Ініціювати питання щодо внесення змін до статті 62 «Про банки і банківську діяльність» з метою удосконалення порядку розкриття банківської таємниці на вимогу Національного антикорупційного бюро України.

9. Врегулювати на законодавчому рівні питання про надання уповноваженим підрозділам Національного антикорупційного бюро України права на самостійне зняття інформації з транспортних телекомунікаційних мереж (реєстр. № 4812 від 14.06.2016 р.).

10. Внести на обговорення питання щодо внесення змін до Закону України «Про запобігання корупції», щодо визначення вичерпного переліку осіб, що заповнюють електрону декларацію: які є представниками громадських організацій, метою діяльності яких є використання залучених коштів (грантів) для виконання антикорупційних програм та осіб, які займають керівні посади у господарських товариствах державної форми власності.

11. Вивчити і обговорити питання про необхідність внесення змін до Цивільного процесуального кодексу України, Господарського процесуального кодексу України, Кодексу адміністративного судочинства України щодо забезпечення участі Національного антикорупційного бюро України у судовому процесі.

12. Забезпечити розгляд та прийняття законодавчих ініціатив, спрямованих на забезпечення ефективності та незалежності діяльності Національного антикорупційного бюро України, як спеціально уповноваженого суб’єкта у сфері протидії корупції: проектів законів «про Дисциплінарний статут Національного антикорупційного бюро України (реєстр. № 5581 від 22.12.2016 р.) та «Про внесення змін до Закону України «Про Національне антикорупційне бюро України» (щодо уточнення окремих положень, запровадження Дисциплінарного статуту Національного антикорупційного бюро України (реєстр. № 4262 від 17.03.2016 р.

**ІІ. Президентові України:**

1. Розглянути можливість утворення в Апараті Ради національної безпеки і оборони України міжвідомчого дорадчого органу (комісії) щодо реалізації антикорупційної політики держави з метою координації діяльності з протидії корупції у сфері безпеки і оборони.

**ІІІ. Кабінету Міністрів України:**

1. Вжити вичерпних заходів з метою забезпечення відповідно вимог законодавства доступу Національному агентству з питань запобігання корупції до інформаційних баз даних державних органів, органів влади Автономної Республіки Крим, органів місцевого самоврядування, користування державними, у тому числі урядовими системами зв’язку і комунікацій, мережами спеціального зв’язку та іншими технічними засобами.

2. З метою реалізації вимог статті 18 Закону України «Про запобігання корупції» забезпечити розроблення Національним агентством з питань запобігання корупції нової Антикорупційної стратегії на основі аналізу ситуації щодо боротьби з корупцією, а також результатів виконання попередньої Антикорупційної стратегії.

3. Вжити невідкладних заходів щодо забезпечення повноти внесення відомостей до Єдиного державного реєстру осіб, які вчинили корупційні правопорушення про осіб, притягнутих до відповідальності за корупційні та пов’язані з корупцією правопорушення.

4. Включити у перелік критеріїв конкурсних вимог до кандидатів на посади у державній службі - фактору доброчесності. Відповідність кандидатів даному критерію здійснювати на основі аналізу електронної декларації та обґрунтованості походження коштів та майна кандидатів.

**IV. Національному агентству з питань запобігання корупції**

1. Забезпечити реалізацію заходів для стабільного функціонування Єдиного державного реєстру декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави та місцевого самоврядування, повноти внесення відомостей про осіб, притягнутих до відповідальності за корупційні та пов’язані з корупцією правопорушення, до Єдиного державного реєстру осіб, які вчинили корупційні правопорушення.

2. Здійснити повну перевірку декларації осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування категорій «А» і «Б», та інформувати громадськість про її результати.

3*.*Розробити нову Антикорупційну стратегію (засади антикорупційної політики) на основі аналізу результатів оцінювання рівня корупції в Україні та стану виконання чинної стратегії.

**V. Правоохоронним органам України**

1. Забезпечити реалізацію повноважень щодо розслідування фактів про корупційні злочини вчинені високопосадовцями, повернення до державного бюджету збитків заподіяних такими злочинами та недопущення фактів вибіркового застосування норм антикорупційного законодавства залежно від партійної приналежності політиків.