# В И С Н О В О К

на проект Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо права на отримання пенсій окремим категоріям громадян»

(№ 6692 від 12.07.2017р.)

У законопроекті пропонується внести зміни до деяких законів України щодо права на отримання пенсій, зокрема:

* до Закону України «Про пенсійне забезпечення осіб, звільнених з військової служби, та деяких інших осіб», якими передбачити, що нараховані суми пенсії, не одержані у зв’язку з негативними наслідками збройного конфлікту, тимчасової окупації, повсюдних проявів насильства, порушень прав людини та надзвичайних ситуацій природного чи техногенного характеру, виплачуються за минулий час без обмеження будь-яким строком;

- до Закону України «Про загальнообов'язкове державне пенсійне страхування», якими передбачити, що у разі відсутності у осіб, яких змусили залишити або покинути своє місце проживання у результаті або з метою уникнення негативних наслідків збройного конфлікту, тимчасової окупації, повсюдних проявів насильства, порушень прав людини та надзвичайних ситуацій природного чи техногенного характеру, довідки про заробітну плату (дохід) та інших документів про нараховану і сплачену заробітну плату, обчислення пенсії здійснюється на підставі даних, наявних в реєстрі застрахованих осіб, в Пенсійному фонді України без перевірки документів, поданих для визначення права на пенсію. Нараховані суми пенсії цим особам пропонується виплачувати за минулий час без обмеження будь-яким строком.

При цьому порядок здійснення пенсійного забезпечення громадян, які проживають на території України, де органи державної влади тимчасово не здійснюють або здійснюють не в повному обсязі свої повноваження, та мають право отримувати пенсію згідно з цим Законом визначається у пункті 145 розділу ХV «Прикінцеві положення» цього Закону;

* до Закону України «Про тимчасові заходи на період проведення антитерористичної операції», якими передбачити, що держава забезпечує безперешкодне отримання пенсійних виплат особами, які проживають в населених пунктах, на території яких органи державної влади тимчасово не здійснюють свої повноваження, та в населених пунктах, розташованих на лінії зіткнення, згідно умов і норм загальнообов'язкового державного пенсійного страхування, визначених Законом України «Про загальнообов'язкове державне пенсійне страхування».

Прийняття проекту, на думку суб’єктів права законодавчої ініціативи, «забезпечить створення рівних умов доступу до пенсійного забезпечення усіх громадян України незалежно від місця проживання та факту внутрішнього переміщення».

Головне науково-експертне управління, розглянувши законодавчу ініціативу, висловлює щодо неї такі зауваження і пропозиції.

1. Категорії осіб, на яких мають поширюватися запропоновані зміни до Закону України «Про пенсійне забезпечення осіб, звільнених з військової служби, та деяких інших осіб» та інших законів з питань пенсійного забезпечення, потребують свого уточнення. Адже, якщо мова йде про внутрішньо переміщених осіб (у законопроекті «осіб, яких змусили залишити або покинути своє місце проживання»), то пропозиція виглядає актуальною. При цьому вона може бути доповнена, на наш погляд, положенням щодо забезпечення продовження виплати пенсії цим особам за матеріалами електронної пенсійної справи, що мстяться в базі Пенсійного фонду у разі неможливості отримання паперової пенсійної справи. Безумовне ж поширення вказаних змін, зокрема, на всіх осіб, які проживають на тимчасово окупованій території України не узгоджується з частиною 2 статті 7 Закону України «Про забезпечення прав і свобод громадян та правовий режим на тимчасово окупованій території України», де передбачено, що для громадян України, які проживають на тимчасово окупованій території, реалізація прав на пенсійне забезпечення здійснюється відповідно до законодавства України. При цьому виплата пенсій громадянам України, які проживають на тимчасово окупованій території і не отримують пенсій та інших соціальних виплат від уповноважених органів Російської Федерації, здійснюється в [порядку](http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/234-2014-%D0%BF/paran8#n8), визначеному Кабінетом Міністрів України.

Крім цього, слід уточнити, в яких випадках пенсіонери відносяться до тих осіб, які не одержали пенсії у зв’язку з негативними наслідками збройного конфлікту, повсюдних проявів насильства, порушень прав людини та надзвичайних ситуацій природного чи техногенного характеру, та яким чином підтверджується, що неодержання пенсії пов’язане саме з цими обставинами.

Вважаємо також доцільним визначити категорії осіб, на яких дія запропонованих змін не поширюватиметься, зокрема, на осіб, які беруть безпосередню участь у діяльності відповідних терористичних угрупувань та незаконних органів влади.

2. Слід також врахувати, що, зокрема, відповідно до статті 8 Закону України «Про пенсійне забезпечення осіб, звільнених з військової служби, та деяких інших осіб» виплата пенсій, у тому числі додаткових пенсій, доплат, надбавок та підвищень до них, компенсаційних виплат, встановлених законодавством, звільненим із служби військовослужбовцям, особам, які мають право на пенсію за цим Законом, та членам їх сімей забезпечується за рахунок коштів Державного бюджету України. Тому варто звернути увагу на необхідність дотримання вимог статті 91 Регламенту Верховної Ради України та статті 27 Бюджетного кодексу України щодо обов’язковості подання суб’єктами права законодавчої ініціативи фінансово-економічне обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки) до законопроектів, прийняття яких призведе до змін показників бюджету. У зв’язку з цим до проекту має бути надано відповідне фінансово-економічне обґрунтування з урахуванням того, що, якщо такі зміни показників бюджету передбачають зменшення надходжень бюджету та/або збільшення витрат бюджету, до законопроекту подаються пропозиції змін до законодавчих актів України щодо скорочення витрат бюджету та/або джерел додаткових надходжень бюджету для досягнення збалансованості бюджету.

Узагальнюючий висновок: за результатами розгляду в першому читанні законопроект доцільно повернути на доопрацювання з урахуванням висловлених зауважень та пропозицій.

### Заступник керівника Головного управління І.В. Зуб

*Вик.: Н.О. Лаврухіна*