**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проекту Закону України «Про визнання політичними в’язнями осіб, позбавлених особистої свободи з політичних мотивів за рішенням органів влади Російської Федерації, та умови і порядок надання їм державної соціальної допомоги та пільг»**

**1. Обґрунтування необхідності прийняття проекту**

Відсутність належного регулювання визнання політичними в’язнями осіб, позбавлених особистої свободи з політичних мотивів за рішенням органів влади Російської Федерації, а також умов і порядку надання їм державної соціальної допомоги та пільг, є прогалиною чинного законодавства України, необхідність усунення якої загострилася з огляду на численні порушення прав та особистих свобод таких осіб у зв'язку з їхньою громадською або політичною діяльністю на територіях, де органи державної влади та місцевого самоврядування України тимчасово не здійснюють свої повноваження або на тимчасово окупованій території.

Проект Закону «Про визнання політичними в’язнями осіб, позбавлених особистої свободи з політичних мотивів за рішенням органів влади Російської Федерації, та умови і порядок надання їм державної соціальної допомоги та пільг» спрямований на відповідне врегулювання даного питання на законодавчому рівні.

Слід зазначити, що критерії визнання осіб політичними в’язнями визначені в Резолюції Парламентської Асамблеї Ради Європи 1900 (2012) «Визначення поняття «політичні в’язні» та знайшли своє відображення в проекті цього Закону.

Проектом Закону передбачено вирішення наступних завдань:

1. Визначення критеріїв та процедури визнання політичними в’язнями громадян України, позбавлених особистої свободи за рішенням органів влади Російської Федерації у зв'язку з їхньою громадською або політичною діяльністю на територіях, де органи державної влади України тимчасово не здійснюють свої повноваження або на тимчасово окупованій території. Зазначене, в подальшому, також сприятиме цим особам в зверненні до міжнародних судових інстанцій з метою отримання належної компенсації від Російської Федерації за такі дії.

2. Створення передумов для надання державної соціальної допомоги та пільг особам, які визнані політичними в’язнями у встановленому порядку.

3. Створення механізму надання відповідної державної соціальної допомоги та пільг громадянам України, які позбавлені особистої свободи за рішенням органів влади Російської Федерації у зв'язку з їхньою громадською або політичною діяльністю на територіях, де органи державної влади України тимчасово не здійснюють свої повноваження або на тимчасово окупованій території.

4. Відновлення соціальної справедливості щодо громадян України, які позбавлені особистої свободи за рішенням органів влади Російської Федерації у зв'язку з їхньою громадською або політичною діяльністю на територіях, де органи державної влади та місцевого самоврядування України тимчасово не здійснюють свої повноваження або на тимчасово окупованій території.

Встановлення фактів, що мають значення для визнання особи політичним в’язнем здійснюватиметься міжвідомчою комісією, положення про яку затверджуватиме Кабінет Міністрів України.

Державну соціальну допомогу, у разі її призначення, виплачуватимуть органи соціального захисту населення за місцем реєстрації (фактичного проживання) особи, що є політичним в’язнем або місцем реєстрації (фактичного проживання) його сім’ї.

1. **Мета законопроекту**

Метою законопроекту є визнання політичними в’язнями осіб, позбавлених особистої свободи з політичних мотивів у зв'язку з їхньою громадською або політичною діяльністю на територіях, де органи державної влади України тимчасово не здійснюють свої повноваження або на тимчасово окупованій території, забезпечення передумов для надання таким особам державної соціальної допомоги та пільг.

Законопроект також спрямований на імплементацію відповідних норм міжнародного права щодо осіб, визнаних політичними в’язнями, в законодавстві України.

1. **Загальна характеристика законопроекту**

Законопроект дає визначення поняття «осіб, які визнаються політичними в'язнями у зв'язку з їхньою громадською або політичною діяльністю на територіях, де органи влади тимчасово не здійснюють свої повноваження або на тимчасово окупованій території» в контексті міжнародного гуманітарного права, закріплює права таких осіб та надає їм відповідний захист.

Законопроект закріплює право осіб, визнаних політичними в’язнями, на державну соціальну допомогу та пільги, види таких пільг, визначає загальні положення стосовно встановлення фактів, що мають значення для визнання особи політичним в’язнем.

1. **Стан нормативно-правової бази у даній сфері правового регулювання**

Основними нормативно-правовими актами в даній сфері правового регулювання є Конституція України, ІV Гаазька Конвенція від 5 (18) жовтня 1907 р., ІV Женевська Конвенція від 12 серпня 1949 р. та І Додатковий Протокол від 8 червня 1977 р. до Женевських конвенцій 1949 р., Закон України «Про забезпечення прав і свобод громадян та правовий режим на тимчасово окупованій території України», Регламент Кабінету Міністрів України, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 18 липня 2007 р. № 950, Положення про Міністерство з питань тимчасово окупованих територій та внутрішньо переміщених осіб України, затверджене постановою Кабінету Міністрів України від 8 червня 2016 р. № 376.

1. **Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація проекту потребує додаткового фінансування з державного бюджету на 2018 рік для відшкодування фактичних витрат, пов’язаних з виплатою державної соціальної допомоги особам, що є політичними в’язнями, в розмірі 4 467 600,00 грн. (детальні розрахунки наведені в таблиці):

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Назва** |  | **Сума витрат на відповідний рік, грн.** | | | **Витрати на 1 особу на рік, грн.** | | | **Нормативний акт** |
| 2018 | 2019 | 2020 | 2018 | 2019 | 2020 |
| Державна соціальна допомога особам,що є політичними в’язнями | 2 \*МЗП на відпов. рік \*12 міс. \*50ос. | 4 467 600,00 | 5 007 600,00 | 5 310 000,00 | 89 352 | 100152 | 106200 | ЗУ «Про Державний бюджет» на відповідний період  Проект Постанови «Про основні напрямки бюджетної політики на 2018-2020 рр.» |
| Санаторне-курортне лікування 50 осіб на рік | 18 дн. (ліжко-день = 350 з ПДВ) \*6300 грн. \*50 ос. | 5 670 000,00 | 5 670 000,00 | 5 670 000,00 | 113 400 | 113 400 | 113 400 |  |
| Компенсація витрат на правову допомогу 50 осіб на рік | 50 ос. \*БВПД | 1900600,00 | 1900600,00 | 1900600,00 | 38012 | 38012 | 38012 | Постанова КМУ від 17.09.14 №465 |
| **ВСЬОГО** |  | **12 038 200** | **12 578 200** | **12 880 600** | **240 764** | **251 564** | **257 612** |  |

1. **Прогноз соціально-економічних, правових та інших наслідків застосування закону після його прийняття.**

Прийняття законопроекту дозволить встановити засади визнання політичними в’язнями осіб, позбавлених особистої свободи з політичних мотивів у зв'язку з їхньою громадською або політичною діяльністю на територіях, де органи державної влади України тимчасово не здійснюють свої повноваження або на тимчасово окупованій території, забезпечити передумови для надання таким особам державної соціальної допомоги та пільг.

|  |  |
| --- | --- |
| **Народний депутат України** | **М. Джемілєв** |