**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

до проекту Закону України

**«Про внесення змін до статті 242** [**Бюджетного кодексу України**](http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/2456-17)**»**

**1. Обґрунтування необхідності прийняття акта**

З 1 січня 2018 року набуває чинності Закон України від 17 листопада 2016 року № 1763-VIII «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо удосконалення механізму фінансового забезпечення дорожньої галузі».

Відповідно до частини четвертої статті 242Бюджетного кодексу України (з урахуванням змін, що вносяться зазначеним Законом) передбачено, що кошти державного дорожнього фонду, сформовані за рахунок джерел, визначених пунктами 1-3, 6 та 6-2 частини третьої статті 29 Бюджетного кодексу України, розподіляються таким чином:

60 відсотків – на фінансове забезпечення будівництва, реконструкції, ремонту і утримання автомобільних доріг загального користування державного значення та інших заходів, визначених пунктом 1 частини четвертої статті 3 Закону України «Про джерела фінансування дорожнього господарства України» а також на виконання боргових зобов’язань за запозиченнями, отриманими державою або під державні гарантії, на розвиток мережі та утримання автомобільних доріг загального користування (щодо автомобільних доріг загального користування державного значення);

35 відсотків – на фінансове забезпечення будівництва, реконструкції, ремонту та утримання автомобільних доріг загального користування місцевого значення, вулиць і доріг комунальної власності у населених пунктах (у вигляді субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам), а також на виконання боргових зобов’язань за запозиченнями, отриманими державою або під державні гарантії, на розвиток мережі та утримання автомобільних доріг загального користування (щодо автомобільних доріг загального користування місцевого значення);

5 відсотків – на фінансове забезпечення заходів із забезпечення безпеки дорожнього руху відповідно до державних програм.

На цей час Укравтодор виконує боргові зобов’язання за однією бюджетною програмою: 3111030 «Виконання боргових зобов’язань за запозиченнями, залученими державою або під державні гарантії на розвиток мережі автомобільних доріг загального користування».

При цьому запозичення, які здійснювались, не мали окремо визначеного спрямування – для автомобільних доріг загального користування державного значення чи автомобільних доріг загального користування місцевого значення.

Угоди з міжнародними фінансовими організаціями (ЄБРР, ЄІБ, МБРР) про реалізацію спільних проектів щодо покращення стану дорожньої мережі завжди містили додатковий інституційний компонент, спрямований на покращення роботи дорожньої галузі в цілому (а не на виконання робіт на конкретній ділянці дороги державного або місцевого значення).

Крім того, наразі неможливо визначити напрями використання коштів, отриманих від розміщення облігацій, випущених Укравтодором у 2012 та 2013 роках під державні гарантії. Укравтодор продовжуватиме у 2018 та 2019 роках виконання боргових зобов’язань за цими облігаціями. Кошти, залучені від їх розміщення, обліковуються на рахунках в Казначействі, а використання цих коштів здійснювалось у 2013-2016 роках згідно з постановами Кабінету Міністрів України від 20.03.2013 № 219, від 23.10.2013 № 782, від 12.02.2014 № 46, від 04.06.2014 № 169, від 17.06.2015 № 498, якими було затверджено переліки об’єктів будівництва, реконструкції, капітального та поточного ремонту автомобільних доріг загального користування державного і місцевого значення та обсяги їх фінансування за рахунок запозичень, залучених під державні гарантії. При цьому з різних причин фактично було використано лише частину цих запозичень.

У 2017 році триває використання залишку зазначених коштів згідно з постановою Кабінету Міністрів України від 29.03.2017 № 303 «Деякі питання використання у 2017 році коштів, залучених у попередні роки під державні гарантії Державним агентством автомобільних доріг». Згідно з цим рішенням Уряду частина коштів буде спрямована на придбання дорожньої техніки та обладнання для дочірніх підприємств публічного акціонерного товариства «Державна акціонерна компанія «Автомобільні дороги України» (тобто взагалі за іншим напрямом, не на виконання дорожніх робіт на автомобільних дорогах державного або місцевого значення). Крім того, частину коштів у сумі 64 674,8 тис. грн залишено нерозподіленою, оскільки на виконання пункту 9 розділу 3 протоколу № 25 засідання Кабінету Міністрів України від 29.03.2017 з додатка 1 до постанови виключено об’єкти, щодо яких на цей час немає судових рішень про підтвердження виконання робіт, однак надалі такі рішення можуть бути прийняті.

Інформація щодо платежів, які були фактично здійснені згідно з цими рішеннями Уряду, є у справах Укравтодору та Казначейства, що дає змогу визначити обсяг запозичень, використаних окремо для доріг державного та місцевого значення. Однак це неможливо зробити щодо коштів, які ще не використані, адже, якщо кошти не будуть використані у 2017 році (наприклад, у разі невиділення коштів із місцевих бюджетів на співфінансування об’єктів), у наступні роки необхідним буде прийняття нових рішень Уряду, в яких може бути визначено інше цільове спрямування залишку коштів.

Тобто на цей час немає змоги чітко визначити обсяг запозичень, які були залучені окремо на розвиток та утримання мережі автомобільних доріг загального користування державного значення та окремо на розвиток та утримання мережі автомобільних доріг загального користування місцевого значення. Не визначено також, за рахунок яких коштів повинні виконуватися боргові зобов’язання за запозиченнями, використаними для придбання дорожньої техніки та обладнання або для реалізації інституційних компонентів спільних з МФО проектів.

Враховуючи наведене, а також відсутність механізму виконання боргових зобов’язань, що виникли за одним договором, за різними джерелами фінансування та різними бюджетними програмами, пропонується внести зміни до статті 242Бюджетного кодексу України, що передбачатимуть напрям виконання боргових зобов’язань за запозиченнями без розподілення на фінансування доріг державного та місцевого значення.

**2. Мета і шляхи її досягнення**

Проект акта розроблено з метою нормативно-правового врегулювання питання щодо виконання боргових зобов’язань за запозиченнями, отриманими державою або під державні гарантії, на розвиток мережі та утримання автомобільних доріг загального користування.

Проектом акта передбачається внесення змін до Закону України від 17 листопада 2016 року № 1763-VIII «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо удосконалення механізму фінансового забезпечення дорожньої галузі» в частині зміни редакції пункту 4 статті 242 Бюджетного кодексу України, яка набуде чинності з 1 січня 2018 року.

Зокрема, запропоновано виконувати боргові зобов’язання за усіма запозиченнями, отриманими державою або під державні гарантії, на розвиток мережі та утримання автомобільних доріг загального користування, за рахунок 60 відсотків коштів державного дорожнього фонду, сформованих за рахунок визначених джерел.

**3. Правові аспекти**

У цій сфері правового регулювання діють такі законодавчі акти:

- Бюджетний кодекс України;

- Закон України «Про джерела фінансування дорожнього господарства України».

**4. Фінансово-економічне обґрунтування**

За попередніми орієнтовними розрахунками (точний розрахунок з наведених вище причин здійснити неможливо), обсяг коштів запозичень, які були спрямовані за період 2013-2016 років та передбачено спрямувати у 2017 році на оплату дорожньо-ремонтних робіт на автомобільних дорогах загального користування місцевого значення, становить 1 770 386 тис. грн, у тому числі за рахунок облігацій, випущених у 2012 році,– 1 583 981 тис. грн (21,7713% загального обсягу отриманих коштів від розміщення цих облігацій), та за рахунок облігацій, випущених у 2013 році,– 186 405 тис. грн (6,7149% загального обсягу отриманих коштів).

Виконання боргових зобов’язань за цими облігаціями передбачено здійснювати до кінця 2019 року, при цьому обсяг платежів становитиме:

за облігаціями 2012 року: 326 120,0 тис. грн у 2018 році та 2 326 120,0 тис. грн у 2019 році,

за облігаціями 2013 року: 1 051 820,0 тис. грн у 2018 році.

З урахуванням зазначених вище розрахунків щодо частки запозичень, що спрямовуються на дороги місцевого значення, обсяг виконання боргових зобов’язань за такими запозиченнями становитиме:

у 2018 році – 141 629,1 тис. грн (2,33% загального обсягу платежів у сумі 6 085 993,0 тис. грн за усіма борговими зобов’язаннями);

у 2019 році – 506 425,5 тис. грн (6,19% загального обсягу платежів у сумі 8 183 744,5 тис. грн за усіма борговими зобов’язаннями).

Таким чином, у результаті запропонованих змін усі ці платежі будуть здійснюватись за рахунок 60% коштів державного дорожнього фонду, і на цю суму (141 629,1 тис. грн – у 2018 році та 506 425,5 тис. грн. – у 2019 році) буде зменшено обсяг можливих видатків на фінансове забезпечення будівництва, реконструкції, ремонту та утримання автомобільних доріг загального користування державного значення та інших заходів і відповідно збільшено на цю саму суму загальний обсяг субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на фінансове забезпечення будівництва, реконструкції, ремонту та утримання автомобільних доріг загального користування місцевого значення, вулиць і доріг комунальної власності у населених пунктах.

**5. Позиція заінтересованих органів**

Проект акта погоджено без зауважень з Міністерством фінансів України, Міністерством економічного розвитку і торгівлі України. Висновок Міністерства юстиції України за результатами правової експертизи без зауважень.

**6. Регіональний аспект**

Проект акта не стосується розвитку адміністративно-територіальних одиниць.

**61. Запобігання дискримінації**

У проекті акта відсутні положення, які містять ознаки дискримінації. Громадська антидискримінаційна експертиза не проводилась.

**7. Запобігання корупції**

Проект акта не містить правил і процедур, які мають ризики вчинення корупційних правопорушень.

**8. Громадське обговорення**

Проект акта не потребує проведення консультацій з громадськістю.

**9. Позиція соціальних партнерів**

Проект акта не стосується соціально-трудової сфери.

**10. Оцінка регуляторного впливу**

Проект акта не є регуляторним актом.

**101. Вплив реалізації акта на ринок праці**

Проект акта не має впливу на ринок праці.

**11. Прогноз результатів**

Прийняття акта дасть змогу забезпечити нормативно-правове врегулювання питання щодо виконання боргових зобов’язань за запозиченнями, отриманими державою або під державні гарантії, на розвиток мережі та утримання автомобільних доріг загального користування.

Міністр інфраструктури України В. Омелян

«\_\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2017 р.