**До реєстр. № 8308 від 20.04.2018 та № 8308-1 від 08.05.2018**

**Верховна Рада України**

На розгляд Верховної Ради України вносяться проекти законів України про внесення змін до Закону України "Про статус і соціальний захист громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи" (щодо підтримки постраждалих осіб та їх сімей)(реєстр. **№ 8308** від 20.04.2018 року ), внесений народними депутатами України Марченком О.О., Папієвим М.М. та іншими народними депутатами України, та про внесення змін до Закону України "Про статус і соціальний захист громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи" щодо встановлення належного рівня соціального захисту постраждалих осіб (реєстр. №**8308-1** від 08.05.2018 року ), внесений народними депутатами України Королевською Н.Ю., Солодом Ю.В.

Законопроектом (реєстр. 8308) пропонується:

- відновити дію статті 2 Закону України «Про статус і соціальний захист громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи»   
(далі – Закон) щодо визначення категорій зон радіоактивно забруднених територій;

- внести зміни до 20, 48, 52 та 54 статей Закону, передбачивши надання окремих пільг та компенсацій неповнолітнім дітям, дружинам(чоловікам) померлих учасників ліквідації наслідків аварії на Чорнобильській АЕС, віднесених до категорії 1, які не одружилися вдруге, незалежно від наявності причинного зв’язку смерті з Чорнобильською катастрофою, зокрема, виплату одноразової компенсації за шкоду, заподіяну здоров’ю; виплату щорічної допомоги на оздоровлення; виплату щомісячної компенсації сім’ям за втрату годувальника; встановлення державної пенсії у зв’язку з втратою годувальника;

- забезпечити санаторно-курортним лікуванням постраждалих громадян, віднесених до категорій 2, 3 та осіб, які працювали за межами зони відчуження на роботах з особливо шкідливими умовами праці;

- відновити дію окремих пунктів статті 30 щодо надання пільг та компенсацій потерпілим дітям та їх батькам, а саме: повне державне забезпечення дітей до вступу їх до школи; безоплатний проїзд у межах України на всіх видах транспорту дитині та особі, яка супроводжує хвору дитину до місця лікування, оздоровлення і назад; щомісячні виплати на дітей, які не відвідують дитячі дошкільні заклади; а також забезпечити потерпілих дітей безоплатним харчуванням у середніх загальноосвітніх закладах, розташованих на території, яка до 01.01.2015 була зоною посиленого радіоекологічного контролю;

- надання пільг та компенсацій громадянам, які віднесені до категорії 4 і станом на 01.01.2015 постійно проживали або постійно працювали чи постійно навчалися на території посиленого радіоекологічного контролю;

- доповнити Закон статтею щодо виплати доплат громадянам, які працюють у зоні відчуження.

За висновком Міністерства фінансів України, відповідно до пояснювальної записки до законопроекту реалізація його положень за умови набрання чинності проекту з 01.01.2016 потребує вишукання додаткових бюджетних коштів у сумі 500 млн. гривень. Відповідно до статті 27 Бюджетного кодексу України у разі внесення законопроекту, прийняття якого призведе до зміни показників бюджету (надходжень бюджету та/або витрат бюджету), суб’єкт права законодавчої ініціативи зобов’язаний додати фінансово-економічне обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки). Якщо такі зміни показників бюджету передбачають зменшення надходжень бюджету та/або збільшення витрат бюджету, до законопроекту подаються пропозиції змін до законодавчих актів щодо скорочення витрат бюджету та/або джерел додаткових надходжень бюджету для досягнення збалансованості бюджету. Прийняття законопроекту розширює коло одержувачів пільг та компенсацій і потребуватиме додаткових видатків з державного бюджету, які не будуть забезпечені фінансовим ресурсом.

Термін набрання законопроектом чинності порушує вимоги частини третьої статті 27 Бюджетного кодексу України, згідно з якою закони України, або окремі їх положення, які впливають на показники бюджету (зменшують надходження бюджету та/або збільшують витрати бюджету) і приймаються після 15 липня року, що передує плановому, вводяться в дію не раніше початку бюджетного періоду, що настає за плановим.

Мінфін не підтримує зазначений законопроект.

Міністерство соціальної політики України у своєму висновку зазначає, що запропоновані законопроектом № 8308 зміни стосуються норм, які вже чинні (редакція Закону від 01.04.2015), і пропонують ввести в дію вже існуючі на сьогодні норми, так наприклад:

– встановлення доплати у порядку та розмірах, визначених Кабінетом Міністрів України, громадянам, які працюють у зоні відчуження (на сьогодні ця норма закріплена статтею 39 Закону);

– призначення незалежно від причинного зв’язку смерті з Чорнобильською катастрофою пенсію в зв’язку з втратою годувальника непрацездатним членам сім'ї, які були на утриманні годувальника, та дружинам (чоловікам), які не одружилися вдруге, які втратили годувальника із числа учасників ліквідації наслідків аварії на Чорнобильській АЕС, віднесених до категорії 1, (на сьогодні відповідно до статті 54 Закону дружинам (чоловікам), які втратили годувальника із числа учасників ліквідації наслідків аварії на Чорнобильській АЕС, віднесених до категорії 1, пенсія у зв’язку з втратою годувальника призначається незалежно від причинного зв’язку смерті з Чорнобильською катастрофою).

Крім того, за висновком Мінсоцполітики, прийняття запропонованих змін до статті 48 Закону звузить існуючі права учасників ліквідації наслідків аварії на Чорнобильській АЕС, які стали особами з інвалідністю внаслідок Чорнобильської катастрофи, учасникам ліквідації наслідків інших ядерних аварій, особам, які брали участь у ядерних випробуваннях, військових навчаннях із застосуванням ядерної зброї, складанні ядерних зарядів та здійсненні на них регламентних робіт, які стали особами з інвалідністю внаслідок відповідних ядерних аварій та випробувань, участі у військових навчаннях із застосуванням ядерної зброї, складанні ядерних зарядів та здійсненні на них регламентних робіт, а саме позбавить цю категорію осіб одноразової компенсації та щорічної допомоги на оздоровлення.

Міністерство соціальної політики України не підтримує прийняття законопроекту.

Міністерство охорони здоров’я України вважає за можливе прийняття законопроекту в запропонованій редакції.

Міністерство екології та природних ресурсів України у своєму висновку пропонує виключити статтю 2 проекту Закону, оскільки її положення є предметом правового регулювання Закону України «Про правовий режим території, що зазнала радіоактивного забруднення внаслідок Чорнобильської катастрофи», а також викласти статтю 39 в іншій редакції.

Головне науково-експертне управління загалом не заперечує проти прийняття вказаного проекту у першому читанні за основу, оскільки він спрямований на захист прав осіб, постраждалих внаслідок аварії на ЧАЕС. Разом з тим Управління висловило ряд зауважень і пропозицій, зокрема, пропонує нове речення, яким доповнюється частина 1 статті 54 Закону, згідно з яким «непрацездатним членам сім'ї, які були на утриманні годувальника, та дружинам (чоловікам), які не одружилися вдруге, які втратили годувальника із числа учасників ліквідації наслідків аварії на Чорнобильській АЕС, віднесених до категорії 1, пенсія у зв'язку з втратою годувальника призначається незалежно від причинного зв’язку смерті з Чорнобильською катастрофою», узгодити з чинною редакцією цієї частини, згідно з якою «дружинам (чоловікам), які втратили годувальника із числа учасників ліквідації наслідків аварії на Чорнобильській АЕС, віднесених до категорії 1, пенсія у зв’язку з втратою годувальника призначається незалежно від причинного зв’язку смерті з Чорнобильською катастрофою».

Головне управління пропонує виключити з п. 1 розділу ІІІ проекту положення, які передбачають набрання чинності окремими нормами цього Закону з 15 липня 2015 року та 1 січня 2016 року, оскільки це суперечить статті 58 Конституції України, згідно з якою закони не мають зворотної сили дії у часі, крім випадків, коли вони пом’якшують або скасовують відповідальність особи.

Проект Закону про внесення змін до Закону України "Про статус і соціальний захист громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи" щодо встановлення належного рівня соціального захисту постраждалих осіб (реєстр. №**8308-1** від 08.05.2018 року ), внесений народними депутатами України Королевською Н.Ю., Солодом Ю.В., зареєстрований як альтернативний до проекту Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про статус і соціальний захист громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи»» (реєстр. № 8308 від 20.04.2018 р.). При цьому із нього виключені положення проекту № 8308 щодо питань, які вже врегульовані у чинній редакції Закону.

У законопроекті (реєстр. № 8308-1 ) пропонується:

- надавати окремі компенсації та пільги для постраждалих категорії 3, потерпілих дітей, а також осіб, які працювали за межами зони відчуження на роботах з особливо шкідливими умовами праці (за радіаційним фактором), пов’язаними з ліквідацією наслідків аварії на Чорнобильській АЕС, незалежно від сукупного доходу сім’ї;

- призначати окремі компенсації та пільги дітям, дружинам (чоловікам), які втратили годувальника із числа учасників ліквідації наслідків аварії на Чорнобильській АЕС, віднесених до категорії 1, незалежно від причинного зв’язку смерті з Чорнобильською катастрофою.

На відміну від проекту № 8308 законопроектом № 8308-1 пропонується внести зміни до статей 50, 52 та 54 Законустосовно підвищення розмірів пенсійних виплат громадянам, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи, у відповідності до прожиткового мінімуму для осіб, які втратили працездатність.

Зокрема, розміри мінімальних пенсійних виплат особам з інвалідністю-учасникам ліквідації наслідків аварії на Чорнобильській АЕС, евакуйованим із зони відчуження, відселеним із зони безумовного (обов’язкового) відселення, особам з інвалідністю з дитинства встановити у розмірі: для осіб з інвалідністю I групи – 10 прожиткових мінімумів, ІІ групи – 8, ІІІ групи – 6   
(на сьогодні – 2,85, 2,55 та 2,25 прожиткових мінімумів відповідно).

Іншим особам з інвалідністю І-ІІІ груп та дітям з інвалідністю, щодо яких встановлено причинний зв’язок інвалідності з Чорнобильською катастрофою, пропонується виплачувати 4, 3 та 2 прожиткових мінімуми для осіб, які втратили працездатність, відповідно (на сьогодні – 1,50, 1,25 та 1,10 прожиткових мінімуми відповідно).

Крім того, пропонується встановити розміри щомісячної додаткової пенсії за шкоду, заподіяну здоров’ю у розмірі 100, 75 та 50 % прожиткового мінімуму для осіб, які втратили працездатність, в залежності від категорії осіб та групи інвалідності (на сьогодні – 474,5, 379,6 та 284,7 грн в залежності від групи інвалідності; дітям з інвалідністю та хворимвнаслідок Чорнобильської катастрофи на променеву хворобу – 170,82 грн) та щомісячної компенсації сім’ям за втрату годувальника внаслідок Чорнобильської катастрофи у розмірі 50 % прожиткового мінімуму для осіб, які втратили працездатність   
(на сьогодні – 113,88 грн).

Міністерство соціальної політики України у своєму висновку зазначає, що розробниками пропонується набрання чинності нормами, які потребують додаткових коштів, з 1 січня 2019 року. При цьому, не надано прогнозних фінансово-економічних розрахунків витрат та не визначено джерела їх покриття.

Реалізація законопроекту у разі його прийняття не буде забезпечена фінансовими ресурсами. Також зазначено, що в умовах необхідності наближення законодавства до єдиних принципів пенсійного забезпечення запровадження запропонованих законопроектами змін призведе до поглиблення різниці у розмірах пенсій та викличе соціальне невдоволення інших категорій пенсіонерів. На даний час мінімальний розмір пенсії осіб з інвалідністю з числа учасників ліквідації наслідків аварії на Чорнобильській АЕС прирівняний до пенсії осіб з інвалідністю внаслідок війни.

Разом з цим, зважаючи на наявність протягом останніх років дефіциту, зокрема бюджету Пенсійного фонду України, який покривається за рахунок коштів державного фонду, Мінсоцполітики вважає, що внесення змін до законодавства, які вимагають збільшення видатків бюджету, має здійснюватися на основі обов’язкового врахування фінансових можливостей держави.

Міністерство соціальної політики України не підтримує прийняття проекту Закону (реєстр. № 8308-1).

Міністерство охорони здоров’я України підтримує проект Закону.

Міністерство екології та природних ресурсів України у своєму висновку пропонує виключити статтю 2 проекту Закону, оскільки її положення є предметом правового регулювання Закону України «Про правовий режим території, що зазнала радіоактивного забруднення внаслідок Чорнобильської катастрофи».

Головне науково - експертне управління у висновку зазначає, що загалом не заперечує проти прийняття вказаного проекту у першому читанні за основу, оскільки він спрямований на захист прав осіб, постраждалих внаслідок аварії на ЧАЕС. Разом з тим висловлює щодо його змісту наступні зауваження та пропозиції.

Підтримуючи пропозицію про внесення змін до статті 54 Закону щодо встановлення мінімальних розмірів пенсій особам з інвалідністю, яким установлено причинний зв’язок інвалідності з Чорнобильською катастрофою, виходячи з розміру прожиткового мінімуму для осіб, які втратили працездатність, водночас пропонуємо визначити конкретні розміри пенсії зазначеним вище особам безпосередньо у Законі.

Головне управління вважає, що реалізація закону (у разі прийняття цього законопроекту) потребуватиме додаткових бюджетних витрат. Тому варто звернути увагу на те, що вимоги статті 91 Регламенту Верховної Ради України та статті 27 Бюджетного кодексу України щодо необхідності подання суб’єктами права законодавчої ініціативи фінансово-економічного обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки) стосується законопроектів, прийняття яких призведе до змін показників бюджету не лише у поточному році, а й у подальшому. У зв’язку з цим до проекту має бути надано відповідне фінансово-економічне обґрунтування з урахуванням того, що, якщо такі зміни показників бюджету передбачають зменшення надходжень бюджету та/або збільшення витрат бюджету, до законопроекту подаються пропозиції змін до законодавчих актів України щодо скорочення витрат бюджету та/або джерел додаткових надходжень бюджету для досягнення збалансованості бюджету.

Головне науково-експертне управління у висновках до законопроектів (реєстр. № 8308) та ( реєстр. № 8308-1) вказує на необхідність перегляду найближчим часом усього механізму забезпечення соціальними гарантіями з огляду на недоліки його функціонування. Перш за все, на думку Управління, визначення умов соціальної підтримки окремих категорій громадян необхідно здійснювати в рамках *єдиного порядку* із встановленням *загальних критеріїв її надання*, а не за окремими категоріями осіб без з’ясування їх *реальних потреб*. При цьому слід врахувати, що основною умовою побудови належної системи соціального захисту є встановлення *об’єктивної величини основних соціальних стандартів*: прожиткового мінімуму, мінімальної заробітної плати, пенсії і похідних від них розмірів доходів громадян, що значною мірою допоможе вирішувати людині питання життєзабезпечення самостійно, створити умови економії коштів на адміністративні заходи і бюджетні втрати при перерозподілі фінансування.

У висновку Комітету з питань соціальної політики, зайнятості та пенсійного забезпечення зазначається, що народні депутати України – члени Комітету прийняли рішення, керуючись пунктом першим частини першої статті 114 Регламенту Верховної Ради України, рекомендувати Верховній Раді України проект Закону України про внесення змін до Закону України «Про статус і соціальний захист громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи» (щодо підтримки постраждалих осіб та їх сімей)(реєстр. №8308 від 20.04.2018 року ), внесений народними депутатами України Марченком О.О., Папієвим М.М. та іншими народними депутатами України, за наслідками розгляду в першому читанні прийняти за основу, з урахуванням при опрацюванні до другого читання положень проекту Закону про внесення змін до Закону України «Про статус і соціальний захист громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи» щодо встановлення належного рівня соціального захисту постраждалих осіб (реєстр. №8308-1 від 08.05.2018 року ), внесений народними депутатами України Королевською Н.Ю., Солодом Ю.В.

Комітет з питань бюджету за наслідками розгляду прийняв рішення, що проекти законів України про внесення змін до Закону України «Про статус і соціальний захист громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи» (щодо підтримки постраждалих осіб та їх сімей)(реєстр. №8308 від 20.04.2018 року ), внесений народними депутатами України Марченком О.О., Папієвим М.М. та іншими народними депутатами України, та про внесення змін до Закону України «Про статус і соціальний захист громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи» щодо встановлення належного рівня соціального захисту постраждалих осіб (реєстр. №8308-1 від 08.05.2018 року ), внесений народними депутатами України Королевською Н.Ю., Солодом Ю.В., мають вплив на показники бюджету (збільшуватимуть витрати державного та місцевих бюджетів та призведуть до втрат надходжень місцевих бюджетів). У разі прийняття відповідних законів до 15 липня 2018 року вони мають вводитися в дію не раніше 1 січня 2019 року, а після 15 липня 2018 року – не раніше 1 січня 2010 року (або 1 січня наступного за цим року залежно від часу прийняття закону).

За результатами розгляду на своєму засідання Комітет з питань екологічної політики, природокористування та ліквідації наслідків Чорнобильської катастрофи рекомендує Верховній Раді України прийняти за основу у першому читанні проект Закону України про внесення змін до Закону України "Про статус і соціальний захист громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи" (щодо підтримки постраждалих осіб та їх сімей) (реєстр. № 8308), положення проекту Закону про внесення змін до Закону України "Про статус і соціальний захист громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи" щодо встановлення належного рівня соціального захисту постраждалих осіб (реєстр. № 8308-1). використати при доопрацюванні законопроекту (реєстр. № 8308) до другого читання.

Співдоповідачем від Комітету на пленарному засіданні Верховної Ради України визначено народного депутата України, голову підкомітету з питань подолання наслідків Чорнобильської катастрофи, соціального захисту постраждалих внаслідок Чорнобильської катастрофи Москаленка Ярослава Миколайовича.

**Перший заступник**

**Голови Комітету А.ДИРІВ**