ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту Закону України «Про внесення змін до

Господарського кодексу України щодо стимулювання розвитку інноваційних технологій в промисловості»

**1. Обґрунтування необхідності прийняття проекту**

Проектом Закону пропонується внести зміни до статті 10, а також статей 328 та 329 Господарського Кодексу України (далі – ГК України) з метою вдосконалення організаційно-правових засад реалізації інноваційної політики в промисловості, що в подальшому дозволить ефективніше застосовувати положення ГК України разом з нормами чинного законодавства та положеннями підзаконних нормативно-правових актів суб’єктами реалізації економічної політики.

Зокрема, у статті 10 ГК України пропонується доповнити структурно-галузеву економічну політику самостійним різновидом економічної політики – оборонно-промисловою політикою.

В контексті актуалізації ролі оборонно-промислового комплексу (далі – ОПК) для забезпечення державного суверенітету України в умовах бойових дій на території України, його розвиток є абсолютним пріоритетом для економічної політики держави. Внесення запропонованих змін до ГК України також дозволить в подальшому окреслити коло суб’єктів, які реалізують оборонно-промислову політику та їх господарську компетенцію в підзаконних нормативно-правових актах, а також створювати окремі економіко-правові режими для підгалузей Українського ОПК – військового суднобудування, військового авіабудування тощо. Виділення на рівні Кодексу оборонно-промислової політики фактично закріплює вже наявний підхід з боку держави до ОПК як до особливого сектору економіки з окремим правовим режимом суб’єктів господарювання та особливим порядком управління.

Важливою новелою проекту також є включення до статті 10 ГК України окремого напрямку економічної політики держави – інноваційної політики. Як закордонний досвід, так і Українські наукові правові дослідження останнього десятиліття підтверджують переваги формування та втілення інноваційної політики саме на рівні держави, що слугує основою для її сталого розвитку та вдосконалення економічної системи на шляху переходу до нових економічних укладів. Інноваційна політика держави спрямовується на *створення інновацій, залучення їх у виробництво, державну підтримку інноваційної діяльності, створення і забезпечення функціонування національної інноваційної системи,* про що також йдеться у Законі України «Про інноваційну діяльність» №40-IV від 04 липня 2002 року.

Разом з тим, для належного функціонування інноваційної системи держави, точніше національної інноваційної системи, існує потреба впорядкування та здійснення державної підтримки розвитку відповідної інфраструктури, де створюватимуться та циркулюватимуть інновації. Згідно досліджень вчених Національної академії правових наук України[[1]](#footnote-1), інфраструктура національної інноваційної системи охоплює більш широкі аспекти інноваційного циклу та носить системний, тобто чітко упорядкований, характер, ніж інфраструктура інноваційної діяльності, тому пропонується внести відповідні зміни до статей 328 та 329 ГК України, замінивши у цих статтях інфраструктуру інноваційної діяльності на інфраструктуру національної інноваційної системи, яка створення якої передбачено Розпорядженням КМУ №680-р від 17 червня 2009 року «Про схвалення Концепції розвитку Національної інноваційної системи».

Враховуючи те, що сальдо торгівельного балансу України з року в рік (у 2016 та 2017 роках, за даними Держстату України, від’ємне сальдо коливалось від 2 до 5,5 млрд. дол. США) має негативні значення, вважається доцільним абзац «зовнішньоекономічна політика» частини 1 статті 10 ГК України доповнити такими її напрямами як стимулюванням експорту та балансування імпорту, що в умовах наведених статистичних даних стає пріоритетом, однак раніше не було представлено у основних напрямах державної економічної політики Господарського кодексу, хоча й передбачено законодавством.

Окрім того, пропонується викласти у новій редакції частину 2 статті 10 ГК України, де передбачено засади екологічної політики держави, доповнивши їх положеннями щодо досягнення стійкого розвитку (sustainable development є однією із Цілей ООН у ХХІ столітті), а також щодо впровадженняресурсозберігаючих та екологічних технологій, що дозволить заощаджувати державні ресурси та стимулювати появу в промисловості нових «зелених» технологій.

**2. Мета законопроекту**

Метою законопроекту є внесення доповнень до Господарського Кодексу України в частині вдосконалення основних напрямів економічної політики держави та забезпечення розвитку інноваційної складової.

**3. Стан нормативно-правової бази у даній сфері правового регулювання**

Питання економічної політики держави та інновацій регулюється на основі положень статей 13, 14, 15, 17, 41, 42, 116 Конституції України, Закону України «Про інноваційну діяльність» тощо.

**4. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація законопроекту не потребує додаткових матеріальних та інших витрат.

**5. Позиція заінтересованих органів**

Законопроект не потребує погодження із заінтересованими органами, оскільки не створює нових прав та обов’язків для них, а лише кодифікує та впорядковує наявні в підзаконних нормативно-правових актах. Законодавча ініціатива проходила обговорення на наукових заходах Національної академії правових наук України протягом 2011-2017 років.

**7. Запобігання корупції**

У проекті Закону України відсутні правила і процедури, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень.

**8. Громадське обговорення**

Проект Закону України не потребує громадського обговорення.

**11. Прогноз результатів.**

Прийняття проекту Закону України «Про внесення змін до Господарського кодексу України щодо стимулювання розвитку інноваційних технологій в промисловості» забезпечить більш ефективне правозастосування відповідальними суб’єктами владних повноважень та поступове зростання економіки країни.

 Народні депутати України Котвіцький І. О.

 **Кривошея Г. Г.**

Хміль М. М.

Дубінін О. І.

1. Проект Інноваційного кодексу України як новий етап розвитку нормотворення в інноваційній сфері // Електронний ресурс: http://ndipzir.org.ua/wp-content/uploads/2012/03/Збірник-конференції¬-2011.pdf [↑](#footnote-ref-1)