**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

до допрацьованого проекту Закону України

"Про Державний бюджет України на 2019 рік" до ІІ читання

Проект Закону України "Про Державний бюджет України на 2019 рік" доопрацьовано на виконання статті 158 Регламенту Верховної Ради України з урахування Бюджетних висновків Верховної Ради України, схвалених постановою Верховної Ради України №2602-VIII від 18.10.2018, та нарад щодо доопрацювання проекту державного бюджету на 2019 рік до ІІ читання.

Слід зазначити, доопрацьований до другого читання проект Закону України "Про Державний бюджет України на 2019 рік" є збалансованим і направлений на вирішення ряду першочергових та нагальних питань.

Доходи проекту держбюджету на 2019 рік передбачено сумі 1 026 131,8 млн. грн., у тому числі доходи загального фонду – 928 507,9 млн. грн. та доходи спеціального фонду – 97 623,9 млн. гривень.

Видатки проекту держбюджету на 2019 рік передбачено у сумі 1 112 130,0  млн. грн., у тому числі видатки загального фонду – 1 005 767,5 млн. грн. та видатки спеціального фонду – 106 362,4 млн. гривень.

Граничний обсяг дефіциту Державного бюджету України визначено у сумі 89 989,3 млн. грн., у тому числі граничний обсяг дефіциту загального фонду – 69 617,2 млн. грн. та граничний обсяг дефіциту спеціального фонду - 20 372,1 млн. гривень.

Доходи зведеного бюджету на 2019 рік з врахуванням змін до податкового та бюджетного законодавства, прийнятих у І читанні, пропозицій, наведених у Бюджетних висновках Верховної Ради України, схвалених постановою Верховної Ради України від 18.10.2018 № 2602-VIII, пропонується збільшити на 18,1 млрд. грн. та встановити на рівні 1 310,8 млрд. грн., в тому числі збільшити по загальному фонду на 12,9 млрд. грн. та по спеціальному фонду на 5,2 млрд. грн.:

* державний бюджет збільшено на 17,7 млрд. грн. до 1 019,3 млрд. грн., у тому числі по загальному фонду на 12,3 млрд. грн. та по спеціальному фонду на 5,4 млрд. грн.;
* місцеві бюджети збільшено на 0,4 млрд. грн. до 291,5 млрд. грн., у тому числі по загальному фонду збільшено на 0,6 млрд. грн., по спеціальному фонду зменшено на 0,2 млрд. гривень.

Основними факторами, які вплинули на перегляд прогнозу доходів державного бюджету до ІІ читання є:

* Врахування пропозицій, наведених у Бюджетних висновках Верховної Ради України (+8,7 млрд. грн.):
  + розгляд можливостей збільшення доходів проекту державного бюджету на 2019 рік (+15,3 млрд. грн.):
* податок на прибуток підприємств збільшено на 2,9 млрд. грн. (за рахунок уточнених очікуваних надходжень податку у 2018 році);
* рентну плату за користування надрами для видобування природного газу збільшено на 9,0 млрд. грн. (за рахунок збільшення ціни на газ для побутових споживачів та виробників теплової енергії з 4 849 грн. до 6 236 грн. та з 1 травня 2019 року до 7 185 грн.);
* кошти, що перераховуються Національним банком України збільшено на 2,0 млрд. грн.;
* власні надходження бюджетних установ збільшено на 1,4 млрд. грн.;
* відхилення індексації ставок, визначених у абсолютних значеннях, у 2019 році (законопроект за реєстраційним № 9085 відхилено та знято з розгляду) (-6,6 млрд. грн.), зокрема:
* рентна плата за спеціальне використання лісових ресурсів зменшено на 0,03 млрд. грн.;
* рентна плата за спеціальне використання води зменшено на 0,08 млрд. грн.;
* рентна плата за користування радіочастотним ресурсом України зменшено на 0,21 млрд. грн.;
* акцизний податок зменшено на 6,1 млрд. грн.;
* екологічний податок зменшено на 0,18 млрд. грн., у т. ч. загальний фонд – 0,11 млрд. грн., спеціальний фонд – 0,07 млрд. гривень.
* Врахування додаткового ресурсу у зв’язку з прийняттям Верховною Радою України законопроекту за № 9260 від 05.11.2018 (+5,2 млрд. грн.):

державний бюджет:

* рентна плата за спеціальне використання лісових ресурсів збільшено на 0,3 млрд. грн. (підвищення ставок на 50% із зарахуванням у розмірі 0,29 млрд. грн. до спеціального фонду державного бюджету),
* рентна плата за користування надрами для видобування корисних копалин загальнодержавного значення, зокрема, залізної руди збільшено на 0,2 млрд. грн. (підвищення ставки з 8% до 8,8%),
* рентна плата за користування надрами для видобування нафти збільшено на 0,37 млрд. грн. (підвищення ставок з 29 % до 31 % (глибина залягання покладів до 5 000 м) та з 14% до 16% (глибина залягання покладів понад 5 000 м)),
* рентна плата за користування надрами для газового конденсату збільшено на 0,16 млрд. грн. (підвищення ставок з 29 % до 31 % (глибина залягання покладів до 5 000 м) та з 14 % до 16 % (глибина залягання покладів понад 5 000 м)),
* акцизний податок з тютюнових виробів збільшено на 2,5 млрд. грн. (збереження ставок у гривнях з індексацією їх на 9 % з 1 липня 2019 року),
* податок на додану вартість з ввезених на митну територію України товарів збільшено на 0,3 млрд. грн. (зменшення порогу неоподатковуваного ПДВ мінімуму вартості товарів, що ввозяться (пересилаються) малими партіями в міжнародних поштових та експрес-відправленнях),
* екологічний податок збільшено на 1,42 млрд. грн. (підвищення ставки на викиди двоокису вуглецю стаціонарними джерелами забруднення у 2019 р. з 41 коп. до 10 гривень із зарахуванням у повному обсязі до загального фонду державного бюджету).

Врахування додаткового ресурсу та незначних витрат у зв’язку з прийняттям Верховною Радою України Закону України "Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо оподаткування акцизним податком легкових транспортних засобів" (реєстр. № 8487) (+0,95 млрд. грн.):

* митні платежі (податок на додану вартість, акцизний податок, ввізне мито), отримані при митному оформленні для вільного обігу транспортних засобів, що були ввезені на митну територію України та поміщені в митні режими транзиту або тимчасового ввезення у період з 1 січня 2015 року до дня набрання чинності Законом України "Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо оподаткування акцизним податком легкових транспортних засобів", що спрямовуються до спеціального фонду державного бюджету на фінансування виплати пенсій, надбавок та підвищень до пенсій, призначених за бюджетними програмами, та дефіциту коштів Пенсійного фонду у обсязі 1,0 млрд. грн.,
* акцизний податок з ввезених на митну територію України товарів зменшено на 0,05 млрд. грн. (звільнення від оподаткування акцизним податком ввезення на митну територію України та реалізація на митній території України кузовів до автомобілів легкових, за умови подальшого виготовлення з них автомобілів легкових, зазначених у товарній позиції 8703 згідно з УКТ ЗЕД).

А також враховано надходження коштів від іноземних суб’єктів господарювання та організацій за окремими договорами у обсязі 2,8 млрд. грн. із зарахуванням до спеціального фонду державного бюджету.

Доопрацьований проект бюджету передбачає збільшення видатків для вирішення ряду нагальних питань, як соціального, так і економічного характеру, зокрема:

поповнення статутного капіталу уповноваженого суб’єкта господарювання з управління об’єктами державної власності в оборонно-промисловому комплексі - 2 820,0 млн. грн.;

субвенцію з державного бюджету місцевим бюджетам на реалізацію заходів, спрямованих на підвищення якості освіти - 1 500,0 млн. грн.;

функціонування Фонду Президента України з підтримки освітніх та наукових програм для молоді - 1 000,0 млн. грн.;

Міністерству оборони на забезпечення живучості та вибухопожежобезпеки арсеналів, баз і складів Збройних Сил України – 1 000,0 млн. грн. та на капітальний ремонт (реконструкцію) освітніх та медичних закладів, придбання медичного обладнання – 45,0 млн. грн.;

забезпечення медичних заходів окремих державних програм та комплексних заходів програмного характеру – 626,0 млн. грн.;

субвенцію з державного бюджету місцевим бюджетам на здійснення природоохоронних заходів на об’єктах комунальної власності - 579,7 млн. грн.;

забезпечення здійснення правосуддя місцевими, апеляційними судами та функціонування органів і установ системи правосуддя – 476,2 млн. грн.;

оновлення матеріально-технічної бази закладів вищої освіти - 472,8 млн. грн.;

діагностика і лікування захворювань із впровадженням експериментальних та нових медичних технологій у закладах охорони здоров'я науково-дослідних установ та вищих навчальних медичних закладах Міністерства охорони здоров'я України – 312,0 млн. грн.;

лікування громадян України за кордоном – 300,0 млн. грн.;

ведення лісового і мисливського господарства, охорону і захист лісів в лісовому фонді – 288,0 млн. грн.;

медичне обслуговування працівників Національної академії наук України – 280,0 млн. грн.;

здійснення природоохоронних заходів - 237,6 млн. грн.;

діагностика і лікування захворювань із впровадженням експериментальних та нових медичних технологій, спеціалізована консультативно-поліклінічна допомога, що надається науково-дослідними установами Національної академії медичних наук України – 240,0 млн. грн.;

апарату Міністерства внутрішніх справ на оплату праці – 250,0 млн. грн., капітальні видатки – 32,8 млн. грн., забезпечення поточної діяльності органів і установ – 118,8 млн. грн.;

здійснення законотворчої діяльності Верховної Ради України - 207,4 млн грн.;

субвенція з державного бюджету місцевим на проектні, будівельно-ремонтні роботи, придбання житла та приміщень для розвитку сімейних та інших форм виховання, наближених до сімейних, та забезпечення житлом дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, осіб з їх числа – 200,0 млн. грн.;

субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на будівництво мультифункціональних майданчиків для занять ігровими видами спорту – 200,0 млн. грн.;

субвенція з державного бюджету бюджетам міст обласного значення – обласним центрам на будівництво нових, реконструкцію та капітальний ремонт існуючих спортивних п’ятдесятиметрових басейнів та районним бюджетам на реконструкцію та капітальний ремонт існуючих спортивних п’ятдесятиметрових басейнів – 200,0 млн. грн.;

проектування та будівництво аеропорту "Придніпров’я" у місті Солоне Дніпропетровської області - 200,0 млн. грн.;

медична субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам – 190,9 млн. грн.;

субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на створення та ремонт існуючих спортивних комплексів при загальноосвітніх навчальних закладах усіх ступенів - 150,0 млн. грн.;

Службі безпеки на грошове забезпечення – 150,0 млн. грн.;

Держслужбі з надзвичайних ситуацій на матеріально-технічне забезпечення – 268,7 млн. грн., комунальні послуги – 28,0 млн. грн., будівництво (придбання) житла для осіб рядового і начальницького складу – 90,0 млн. грн.; реабілітація дітей з інвалідністю внаслідок дитячого церебрального паралічу - 111,2 млн. грн.;

Головному управлінню розвідки Міністерства оборони на забезпечення розвідувальної діяльності – 100,0 млн. грн.;

Управлінню державної охорони на грошове забезпечення – 100,0 млн. грн.;

Генеральної прокуратури на капітальні видатки - 100,0 млн. грн.;

реалізація державного інвестиційного проекту "Реалізація державного інвестиційного проекту "Національний науково-практичний центр нейротравми і нейрореабілітації" у складі Державної установи "Інститут нейрохірургії ім. акад. А. П. Ромоданова НАМН України" – 100,0 млн. грн.;

функціонування Державного реєстру виборців - 97,4 млн. грн.;

реалізація пілотного проекту щодо зміни механізму фінансового забезпечення надання медичної допомоги у окремих науково-дослідних установах Національної академії медичних наук України – 92,2 млн. грн.;

розвиток фізичної культури, спорту вищих досягнень та резервного спорту – 90,0 млн. грн.;

надання медичних послуг медичними закладами – 90,0 млн. грн;

здійснення правосуддя Верховним Судом - 85,7 млн. грн.;

здійснення капітального ремонту адмінбудівлі, у якій розміщується Національна служба здоров’я України - 80,0 млн. грн.;

обслуговування та організаційне, інформаційно-аналітичне, матеріально-технічне забезпечення діяльності Верховної Ради України - 79,0 млн. грн.;

здійснення управління у сфері розшуку та управління активами, одержаними від корупційних та інших злочинів - 70,0 млн. грн.;

збереження природно-заповідного фонду – 67,7 млн. грн.;

експлуатацію державного водогосподарського комплексу та управління водними ресурсами - 60,0 млн. грн.;

забезпечення конституційної юрисдикції в Україні – 56,4 млн. грн.;

утримання Агентства з управління державним боргом – 50,0 млн. грн.;

забезпечення функціонування офісу із залучення та підтримки інвестицій – 50,0 млн. грн.;

надання фінансової підтримки кримськотатарському каналу "АТР Т", зміцнення матеріально-технічної бази навчальних закладів, закладів культури і охорони здоров'я, реконструкції мереж водопостачання, будівництва та реконструкції шкіл в місцях компактного проживання депортованих осіб – 45,0 млн. грн.;

забезпечення діяльності Державної інспекції енергетичного нагляду – 42,0 млн. грн.;

парламентський контроль за збільшити видатки розвитку додержанням конституційних прав і свобод людини – 31,7 млн. грн.;

Службі зовнішньої розвідки на будівництво (придбання) житла для військовослужбовців – 30,0 млн. грн.;

створення Єдиного державного реєстру випадків домашнього насильства та насильства за ознакою статі – 29,3 млн. грн.;

здійснення правосуддя Вищим антикорупційним судом – 23,9 млн. грн.;

проведення спортивних заходів серед учнівської та студентської молоді та покращення матеріально-технічної бази спортивних споруд – 20,0 млн.грн.;

створення та функціонування кол-центрів з питань запобігання та протидії домашньому насильству, насильству за ознакою статі та стосовно дітей, а також протидії торгівлі людьми для екстреного реагування на випадки насильства та торгівлі людьми - 20,0 млн.грн.;

захист від шкідливої дії вод сільських населених пунктів та сільськогосподарських угідь, в тому числі в басейні р. Тиса у Закарпатській області - 20,0 млн. грн.;

фінансова підтримка газети "Урядовий кур’єр" - 13,5 млн. грн.;

освітню субвенцію на фінансове забезпечення надання загальної середньої освіти у закладах охорони здоров’я - 12,0 млн. грн.;

здійснення заходів державної політики з питань молоді та державна підтримка молодіжних та дитячих громадських організацій – 10,5 млн. грн.;

здійснення правосуддя Апеляційною палатою Вищого антикорупційного суду - 7,2 млн. грн.;

забезпечення засад функціонування незалежної судової влади - 7,1 млн. грн.,

та інше.

**Крім того, з метою оптимізації структури видатків на 2018 рік було здійснено перерозподіл за окремими бюджетними програмами, зокрема:**

У доопрацьованому до другого читання проекті Закону України "Про Державний бюджет України на 2019 рік" Мінсоцполітики передано видатки, передбачені Мінфіну за бюджетною програмою КПКВК 3511150, які розподілено між двома бюджетними програмами:

КПКВК 2501230 "Виплата пільг і житлових субсидій громадянам на оплату житлово-комунальних послуг у готівковій формі" у сумі 20 000,0 млн. грн. на запровадження механізму надання передбачених законодавством пільг та субсидій громадянам на оплату житлово-комунальних послуг у грошовій формі;

КПКВК 2511220 "Субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на надання пільг та житлових субсидій населенню на оплату електроенергії, природного газу, послуг тепло-, водопостачання і водовідведення, квартирної плати (утримання будинків і споруд та прибудинкових територій), управління багатоквартирним будинком, поводження з побутовими відходами (вивезення побутових відходів) та вивезення рідких нечистот, внесків за встановлення, обслуговування та заміну вузлів комерційного обліку води та теплової енергії, абонентського обслуговування для споживачів комунальних послуг, що надаються у багатоквартирних будинках за індивідуальними договорами" у сумі 35 095,6 млн. грн. для закінчення проведення розрахунків з надавачами послуг за надані пільги та житлові субсидії населенню.

За результатами доопрацювання до другого читання проекту Закону України "Про Державний бюджет України на 2019 рік" передбачено видатки у сумі 2 000,0 млн. грн. за новою бюджетною програмою "Покращення стану автомобільної дороги Н-31 Дніпро - Царичанка - Кобеляки – Решетилівка" за рахунок зменшення обсягу коштів державного дорожнього фонду, що спрямовуються на фінансове забезпечення будівництва, реконструкції, ремонту і утримання автомобільних доріг загального користування державного значення.

Генеральній прокуратурі здійснено перерозподіл та збільшено видатки за бюджетними програмами "Забезпечення функцій Спеціалізованою антикорупційною прокуратурою" на 1 005,2 тис. грн. та "Забезпечення діяльності Кваліфікаційно-дисциплінарної комісії прокурорів" на 735,3 тис. грн., відповідно зменшивши видатки за бюджетною програмою "Здійснення прокурорсько-слідчої діяльності, підготовка та підвищення кваліфікації кадрів прокуратури".

Господарсько-фінансовому департаменту Секретаріату Кабінету Міністрів України зменшено видатки за бюджетною програмою "Підтримка реалізації комплексної реформи державного управління" на 250,0 млн. грн. та відповідно збільшено видатки за:

* бюджетною програмою "Обслуговування та організаційне, інформаційно-аналітичне та матеріально-технічне забезпечення діяльності Кабінету Міністрів України" на 179,8 млн. грн.;
* бюджетною програмою "Інформаційно-аналітичне та організаційне забезпечення оперативного реагування органів виконавчої влади" на 26,2 млн. грн.;
* бюджетною програмою "Забезпечення розслідування авіаційних подій та інцидентів з цивільними повітряними суднами Національним бюро" на 0,8 млн. грн.;
* бюджетною програмою "Керівництво та управління у сфері електронного урядування" на 3,1 млн. ;
* за бюджетною програмою "Керівництво та управління у сфері контролю за витрачанням бюджетних коштів" на 26,6 млн. гривень.

За результатами доопрацювання проекту Закону України "Про Державний бюджет України на 2019 рік" до другого читання ресурс місцевих бюджетів на 2019 рік становить 573 144,2 млн. грн., у тому числі:

доходи місцевих бюджетів – на 288 426,8 млн. грн.;

трансферти з державного бюджету – 291 546,1 млн. грн;

реверсна дотація з місцевих бюджетів – 6 828,7 млн. гривень.

При оцінці доходів місцевих бюджетів враховано:

відхилення та зняття з розгляду, внесеного Урядом законопроекту № 9085 від 17.09.2018, яким передбачалося зокрема приведення у відповідність до інфляційних процесів в економіці розмірів ставок рентної плати за спеціальне використання лісових ресурсів, води та екологічного податку.

прийняття Верховною Радою України у І читанні, внесеного Урядом законопроекту за № 9260 від 05.11.2018, щодо підвищення ставок рентної плати за спеціальне використання лісових ресурсів, рентної плати за користування надрами для видобування корисних копалин загальнодержавного значення, рентної плати за користування надрами для видобування нафти та газового конденсату;

збільшення надходжень рентної плати за користування надрами для видобування природного газу внаслідок зростання ціни на газ для побутових споживачів та виробників теплової енергії.

Вперше передбачено субвенції на:

створення та ремонт існуючих спортивних комплексів при загальноосвітніх навчальних закладах усіх ступенів – 150,0 млн. грн;

будівництво мультифункціональних майданчиків для занять ігровими видами спорту – 200,0 млн. грн.;

будівництво нових, реконструкцію та капітальний ремонт існуючих спортивних п’ятдесятиметрових басейнів – 200,0 млн. грн.;

реалізацію заходів, спрямованих на підвищення якості освіти – 1 500,0 млн. грн.;

фінансування проектів транскордонного співробітництва – 10,0 млн. грн.;

здійснення природоохоронних заходів на об’єктах комунальної власності – 579,7 млн. гривень.

Слід зазначити, що частину коштів субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на надання пільг та житлових субсидій населенню на оплату житлово-комунальних послугв обсязі 20 000,0 млн. грн. передбачено в окремій бюджетній програмі "Виплата пільг і житлових субсидій громадянам на оплату житлово-комунальних послуг у готівковій формі" Мінсоцполітики для запровадження механізму надання у грошовій формі передбачених законодавством пільг та субсидій громадянам на оплату житлово-комунальних послуг.

У зв’язку зі зміною обсягів міжбюджетних трансфертів з державного бюджету місцевим бюджетам на 2019 рік при доопрацюванні уточнено додаток № 7 до законопроекту.

Також уточнено обсяги міжбюджетних трансфертів для місцевих бюджетів у додатку № 6 до законопроекту в частині:

встановлення взаємовідносин між державним бюджетом та бюджетами об'єднаних територіальних громад, місцеві ради яких набувають повноважень за результатами перших місцевих виборів, що відбудуться 23 грудня 2018 року;

врахування приєднань до визнаних спроможними територіальних громад міст, селищ, сіл суміжних сільських і селищних територіальних громад відповідно до Закону України "Про добровільне об’єднання територіальних громад".

Обсяг державної фінансової підтримки на реалізацію інвестиційних програм і проектів регіонального розвитку при визначено у сумі 12 800,5 млн. грн., у тому числі:

* державний фонд регіонального розвитку – 5 800,0 млн. грн.;
* субвенція на формування інфраструктури об’єднаних територіальних громад – на 2 100,0 млн. грн.;
* субвенція на здійснення заходів щодо соціально-економічного розвитку окремих територій – на 4 900,5 млн. гривень.

При цьому, у складі державного фонду регіонального розвитку передбачено кошти на фінансове забезпечення реалізації проектів-переможців "Всеукраїнського громадського бюджету" у сумі 500,0 млн. гривень.

Крім того, передбачено, що видатки на оплату послуг з підготовки фахівців у вищих навчальних закладах I—II рівня акредитації державної власності без статусу окремих юридичних осіб, які входять до складу вищих навчальних закладів III—IV рівня акредитації державної власності, що не мають статусу національного, здійснюватимуться з державного бюджету.

З метою визначення механізму фінансового забезпечення у 2019 році вищих навчальних закладів I-II рівнів акредитації, включених до додатку 10 до законопроекту, та на виконання пункту 2.17 Бюджетних висновків:

1) вилучено статтю 22 та додаток 10 законопроекту;

2) збільшено видатки на фінансове забезпечення зазначених закладів;

3) прикінцеві положення законопроекту доповнено дорученням Кабінету Міністрів України щодо забезпечення формування державного замовлення на підготовку фахівців з урахуванням профілізації вищих навчальних закладів ІІІ-ІV рівнів акредитації, запровадження механізму індикативної собівартості, перегляду нормативів чисельності студентів (курсантів) на одну штатну посаду науково-педагогічного працівника, а також МОН, МОЗ та Мінкультури щодо здійснення видатків на оплату послу з підготовки фахівців у вищих навчальних закладах I-II рівня акредитації державної власності без статусу окремих юридичних осіб, які входять до складу вищих навчальних закладів III-IV рівня акредитації державної власності, за рахунок та в межах коштів, передбачених у кошторисах вищих навчальних закладів III-IV рівня акредитації державної власності, а також вжиття заходів щодо оптимізації мережі закладів вищої освіти та чисельності персоналу.

**В.о. Міністра О. МАРКАРОВА**

"\_\_\_\_" \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2018 року