До реєстр. № 9084 від 17.09.2018 р.

**Верховна Рада України**

*Про розгляд законопроекту*

Комітет Верховної Ради України з питань бюджету на своїх засіданнях 17 і 18 жовтня 2018 року (протоколи №№ 154 і №155) розглянув проект Закону України про внесення змін до Бюджетного кодексу України (реєстр. № 9084 від 17.09.2018 року), поданий Кабінетом Міністрів України, і повідомляє наступне.

Законопроект про внесення змін до Бюджетного кодексу України (далі – Кодекс), як зазначається у пояснювальній записці до нього, розроблено з метою врегулювання питань, пов’язаних із підготовкою проекту закону про Державний бюджет України на 2019 рік, насамперед, шляхом уточнення окремих положень Кодексу у відповідності з чинним законодавством та з огляду на фінансові ресурси державного і місцевих бюджетів.

Так, згідно з основними положеннями законопроекту пропонується:

зараховувати 5% рентної плати за користування надрами для видобування корисних копалин загальнодержавного значення (крім рентної плати за користування надрами для видобування нафти, природного газу та газового конденсату) до бюджетів місцевого самоврядування за місцем видобутку відповідних корисних копалин, зменшивши у такому розмірі доходи державного бюджету за цим видом надходжень – *зміни до пункту 5 частини другої статті 29, пункту 4-3 частини першої статті 64, пункту 3-2 частини першої статті 69 (такі зміни запропоновано на виконання вимог пункту 25 Прикінцевих положень Закону України «Про Державний бюджет України на 2018 рік»);*

сплачувати (перераховувати) податок на доходи фізичних осіб, нарахований податковим агентом або фізичною особою, яка отримує доходи від особи, яка не є податковим агентом, з доходів за здавання фізичними особами в оренду (суборенду, емфітевзис) земельних ділянок, земельних часток (паїв), виділених або не виділених в натурі (на місцевості), до відповідного бюджету за місцезнаходженням таких об'єктів оренди (суборенди, емфітевзису) *– зміни до частини другої статті 64;*

дозволити обласним радам здійснювати зовнішні запозичення та надавати місцеві гарантії з метою відновлення та реконструкції об’єктів спільної власності територіальних громад або державної власності, що перебувають в управлінні обласних рад, обласних державних адміністрацій, або впровадження ресурсозберігаючих технологій, а також будівництва, реконструкції, капітального ремонту автомобільних доріг загального користування державного, місцевого значення – *зміни до статей 2, 16, 17, 18 та 74*;

доповнити перелік захищених видатків бюджету видатками на програму державних гарантій медичного обслуговування населення – *зміни до частини другої статті 55 (узгоджено з абзацом другим частини п’ятої статті 4 Закону України «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення», згідно з яким видатки на програму медичних гарантій є захищеними статтями видатків бюджету);*

забезпечити у складі видатків на вищу освіту оплату послуг з підготовки фахівців, наукових та науково-педагогічних кадрів на умовах державного замовлення у вищих навчальних закладах III–IV рівнів акредитаціїприватної форми власності, у структурних підрозділах без статусу окремої юридичної особи, які входять до складу національних вищих навчальних закладів III–IV рівнів акредитації державної власності *– зміни до підпункту «в» пункту 7 частини першої статті 87 та підпункту «в» пункту 2 частини першої статті 90;*

розширити перелік послуг, на які надаються пільги та житлові субсидії населенню за рахунок субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам, та категорії населення, яким надаються такі пільги і субсидії - *зміни до підпункту «б» пункту 4 статті 89, частин третьої та четвертої статті 102 та пункту 20-1 частини першої статті 91;*

здійснювати видатки на малі групові будинки за рахунок субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на соціальний захист - *зміни до підпунктів «а» і «б» пункту 4 частини першої статті 89;*

виключити із переліку видатків, що здійснюються з бюджету Автономної Республіки Крим та обласних бюджетів, видатки на співфінансування (50 відсотків) проектів ліквідації підприємств вугільної і торфодобувної промисловості та витрат на утримання водовідливних комплексів у безпечному режимі *– зміни до пункту 7 частини першої статті 90 (така норма з часу її включення до Кодексу протягом 2016-2018 років була зупинена щорічними законами про державний бюджет);*

унормувати питання здійснення з 1 квітня 2019 року до 1 січня 2020 року, як виняток з положень Кодексу, пілотних проектів з реалізації державних гарантій медичного обслуговування населення за програмою медичних гарантій для певних видів медичних послуг та окремих закладів охорони здоров’я, населених пунктів чи регіонів в рамках реалізації реформи фінансового забезпечення системи охорони здоров’я – *новий* *підпункт 6 пункту 11 розділу VI «Прикінцеві та перехідні положення»;*

врахувати при визначенні обсягу освітньої субвенції видатки на оплату праці з нарахуваннями педагогічних працівників у вищих навчальних закладах І-ІІ рівнів акредитації в частині надання повної загальної середньої освіти – *зміни до пункту 1 частини третьої статті 103-2;*

продовжити на 2019 рік дію положення щодо права здійснювати видатки на утримання дошкільних навчальних закладів та закладів культури з бюджетів сіл, селищ, міст районного значення шляхом надання відповідного трансферту з районного бюджету – *зміни до пункту 20 розділу IV «Прикінцеві та перехідні положення»*;

впорядкувати положення Кодексу щодо формування місцевих бюджетів з огляду на запровадження з 2019 року програмно-цільового методу у бюджетному процесі для усіх місцевих бюджетів, а також зважаючи на особливості формування та виконання місцевих бюджетів у Донецькій та Луганській областях на період проведення операції Об’єднаних сил – *зміни до частини другої статті 10, частини п’ятої статті 28, частини четвертої статті 76; статті 67-2 та пункту 23-1 розділу VI «Прикінцеві та перехідні положення.*

У пояснювальній записці до законопроекту зазначається, що реалізація законопроекту здійснюватиметься з урахуванням норм чинного законодавства, хоча окремі його положення зумовлюють зміну показників бюджету, яка буде збалансована у проекті закону про Державний бюджет на 2019 рік та не потребуватиме додаткових витрат з державного бюджету. Однак до законопроекту не надано належне фінансово-економічне обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки), що не відповідає вимогам частини першої статті 27 Кодексу та частини третьої статті 93 Регламенту Верховної Ради України.

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України */лист від 24.09.2018р. №16/3-576/9084(196811) додається/* вважає, що законопроект може бути прийнятий за основу з урахуванням висловлених зауважень і пропозицій, зокрема, таких:

1) у законопроекті пропонується 75 % надходжень від рентної плати за користування надрами для видобування корисних копалин загальнодержавного значення (крім рентної плати за користування надрами для видобування нафти, природного газу та газового конденсату), які згідно з чинною нормою зараховуються до доходів загального фонду державного бюджету, зараховувати у співвідношенні: 70 % – до доходів загального фонду державного бюджету, 5 % – до доходів загального фонду бюджетів місцевого самоврядування за місцезнаходженням (місцем видобутку) відповідних природних ресурсів). Водночас у супровідних до проекту документах не надано обґрунтувань пропонованого співвідношення, що не відповідає вимогам частини третьої статті 91 Регламенту Верховної Ради України та частини першої статті 27 Кодексу, згідно з якими до проекту слід надати фінансово-економічне обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки);

2) окремі положення Закону України «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення» пропонується застосовувати у порядку та розмірах, встановлених Урядом, що звужує обсяги фінансового забезпечення відповідних видатків.

На час розгляду законопроекту висновки комітетів Верховної Ради України з питань запобігання і протидії корупції *(щодо проведення антикорупційної експертизи законопроектів)* і з питань європейської інтеграції *(щодо оцінки відповідності законопроектів міжнародно - правовим зобов’язанням України у сфері європейської інтеграції)* до Комітету не надійшли.

Зважаючи, що запропоновані у законопроекті за реєстр. № 9084 законодавчі ініціативи знайшли своє відображення у показниках проекту державного бюджету на 2019 рік (законопроект за реєстр.№ 9000) та стосуються формування місцевих бюджетів на 2019 рік, належить наголосити, що розгляд і прийняття таких пов’язаних законопроектів має відбуватися взаємоузгоджено.

За наслідками розгляду Комітет ухвалив рішення:

рекомендувати Верховній Раді України за результатами розгляду у першому читанні проект Закону України про внесення змін до Бюджетного кодексу України (реєстр. № 9084 від 17.09.2018 р.), поданий Кабінетом Міністрів України, прийняти за основу з урахуванням такої пропозиції до розділу І законопроекту:

пункт 25 доповнити підпунктом 5 такого змісту:

«5) абзац другий пункту 42 після цифр і слова «15 відсотків» доповнити цифрами і словами «2019 рік – 10 відсотків».

Комітету з питань бюджету доопрацювати зазначений законопроект з урахуванням зауважень і пропозицій суб’єктів права законодавчої ініціативи та внести його на розгляд Верховної Ради України у другому читанні.

Проект відповідної постанови Верховної Ради України додається на 1 арк.

Співдоповідачем на сесії Верховної Ради України з цього питання пропонується голова підкомітету з питань бюджетної політики та удосконалення положень Бюджетного кодексу України Комітету з питань бюджету Іщейкін Костянтин Євгенович.

**Перший заступник**

**Голови Комітету В. В. Амельченко**