**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проекту Закону України**

**«Про внесення змін до підрозділу 10 розділу ХХ «Перехідні положення»** **Податкового кодексу України щодо впровадження «податкових канікул» та мораторію на проведення перевірок для медичних працівників з метою реалізації їх права на підприємницьку діяльність, забезпечення розвитку конкуренції на ринку медичних послуг і підвищення їх якості та доступності»**

1. **Обґрунтування необхідності прийняття проекту Закону**

Згідно зі статтею 3 Основ законодавства України про охорону здоров’я (далі – Основи), послуга з медичного обслуговування населення (медична послуга) - послуга, що надається пацієнту закладом охорони здоров’я або фізичною особою - підприємцем, яка зареєстрована та одержала в установленому законом порядку ліцензію на провадження господарської діяльності з медичної практики, та оплачується її замовником. Замовником послуги з медичного обслуговування населення можуть бути держава, відповідні органи місцевого самоврядування, юридичні та фізичні особи, у тому числі пацієнт.

Медичне обслуговування - діяльність закладів охорони здоров’я та фізичних осіб - підприємців, які зареєстровані та одержали відповідну ліцензію в установленому законом порядку, у сфері охорони здоров’я, що не обов’язково обмежується медичною допомогою, але безпосередньо пов’язана з її наданням.

За змістом статті 38 Основ кожний пацієнт, який досяг чотирнадцяти років і який звернувся за наданням йому медичної допомоги, має право на вільний вибір лікаря, якщо останній може запропонувати свої послуги, та вибір методів лікування відповідно до його рекомендацій.

Кожний пацієнт має право, коли це виправдано його станом, бути прийнятим у будь-якому закладі охорони здоров'я за своїм вибором, якщо цей заклад має можливість забезпечити відповідне лікування.

19 жовтня 2017 року був прийнятий Закон України «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення» № 2168-VIII (далі – Закон № 2168-VIII),  який визначає державні фінансові гарантії надання необхідних пацієнтам послуг з медичного обслуговування (медичних послуг) та лікарських засобів належної якості за рахунок коштів Державного бюджету України за програмою медичних гарантій.

Згідно з Законом № 2168-VIII, всім надавачам медичних послуг оплата за надані послуги здійснюється відповідно до укладених договорів про медичне обслуговування населення з Національною службою здоров’я України (далі - НСЗУ), а надавачами медичних послуг, зокрема, є фізичні особи-підприємці, які одержали ліцензію на провадження господарської діяльності з медичної практики.

Відповідно до Закону України «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України» від 07.12.2017 р. № 2233-VIII з 1 липня 2018 року запроваджено державне фінансування НСЗУ надання послуг із первинної медичної допомоги, крім видатків на оплату комунальних послуг та енергоносіїв комунальними закладами охорони здоров’я.

Тобто, на первинній ланці вже розпочалася реалізація медичної реформи, а НСЗУ розпочала державне фінансування послуг первинної медичної допомоги, які надаються закладами охорони здоров’я різних форм власності, а також сімейними лікарями, терапевтами та педіатрами - приватними підприємцями.

На даний час триває процес укладення договорів про медичне обслуговування населення між НСЗУ та надавачами первинної медичної допомоги, але договори про медичне обслуговування населення укладаються лише з тими сімейними лікарями, терапевтами та педіатрами - приватними підприємцями, які відповідають обов’язковим вимогам до надавачів первинної медичної допомоги.

Згідно з Вимогами до надавача послуг з медичного обслуговування населення, з яким головними розпорядниками бюджетних коштів укладаються договори про медичне обслуговування населення, затвердженими постановою Кабінету Міністрів України від 28 березня 2018 року № 391, до таких вимог, зокрема, належать наявність у надавача ліцензії на провадження господарської діяльності з медичної практики, а також необхідної для надання послуг з медичного обслуговування населення (медичних послуг) матеріально-технічної бази, яка відповідає вимогам галузевих стандартів у сфері охорони здоров’я, примірних табелів матеріально-технічного оснащення, затверджених МОЗ України.

Згідно з пунктом 13 Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з медичної практики, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 2 березня 2016 року № 285, ліцензіат зобов’язаний, зокрема, мати у наявності прилади, обладнання, оснащення відповідно до профілю та рівня надання медичної допомоги. Мінімальний перелік обладнання, устаткування та засобів, необхідних для оснащення конкретного типу закладу охорони здоров’я, його відокремленого структурного підрозділу, а також для забезпечення діяльності фізичних осіб - підприємців визначається табелем матеріально-технічного оснащення.

Примірний табель матеріально-технічного оснащення закладів охорони здоров’я та фізичних осіб – підприємців, які надають первинну медичну допомогу, затверджений наказом МОЗ України від 26.01.2018 № 148. Примірний табель включає великий перелік необхідного обладнання, забезпечення придбання якого може потребувати значних фінансових вкладень, особливо для лікарів, які мають намір розпочати приватну практику.

Зокрема, до його основного списку входять: автомобіль легковий повнопривідний (підсилювач керма та гальм) або легковий (підсилювач керма та гальм), комп’ютерне обладнання: комп’ютер з операційною системою та доступом до мережі Інтернет, багатофункціональний пристрій (або принтер + сканер), спеціальне (прикладне) програмне забезпечення для ПМД, офісні меблі: столи для персоналу, стільці та (або) крісла для кабінетів і зал очікувань, шафи для документів і одягу, сейфи, шафа для зберігання лікарських засобів та медичних виробів, кушетка, в тому числі кушетка-трансформер (гінекологічне крісло), холодильник для зберігання лікарських засобів, сумка-холодильник з набором акумуляторів холоду, набір лікарських засобів та медичних виробів для надання медичної допомоги при невідкладних станах, електрокардіограф, тонометр з малими, середніми і великими манжетами, пульсоксиметр портативний, отоофтальмоскоп, пікфлуометр, одноразові малі хірургічні набори та одноразові інструменти для огляду, тощо. І це лише незначна частина того, що потребуватиме лікар для належної організації своєї медичної практики.

Крім того, ще будуть необхідні кошти на оренду та утримання приміщення (комунальні платежі, енергоносії), заробітну плату найманим працівникам, сплату обов’язкових платежів до бюджету, тощо.

А враховуючи теперішній рівень заробітних плат медичних працівників, ці витрати для переважної більшості виявляться непідйомними.

Тому, з метою сприяння лікарям у відкритті власної медичної практики, стимулювання розвитку конкуренції на ринку надання медичних послуг та підвищення їх якості і доступності та, враховуючи, що відповідно до пунктів 3,4 розділу IV «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення» № 2168-VIII(далі – Закон № 2168-VIII) протягом 2018-2019 років реалізація державних гарантій медичного обслуговування населення за програмою медичних гарантій поступово запроваджується для вторинної та третинної медичної допомоги, а з 1 січня 2020 року для всіх видів медичної допомоги, є доцільним тимчасово, до 01 січня 2020 року, самозайнятих осіб (фізичних осіб – підприємців), які зареєстровані в установленому законом порядку та одержали ліцензію на право провадження господарської діяльності з медичної практики, звільнити від обов’язку сплати податку на доходи фізичних осіб відповідно до [розділу IV](http://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2755-17#n3610)  Податкового Кодексу, а також звільнити від обов’язку сплати єдиного податку відповідно до [глави 1 розділу XIV](http://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2755-17#n6944) Податкового Кодексу.

Пропонується установити, що підставою для такого звільнення є заява самозайнятої особи та копія ліцензії на право провадження господарської діяльності з медичної практики, які подаються до органу доходів і зборів за місцем податкової реєстрації самозайнятої особи.

Законопроектом, також, передбачено, що самозайняті особи (фізичні особи – підприємці), які зареєстровані в установленому законом порядку та одержали ліцензію на право провадження господарської діяльності з медичної практики, які застосовують у власній господарській діяльності зареєстровані, опломбовані у встановленому порядку та переведені у фіскальний режим роботи реєстратори розрахункових операцій, з дати початку застосування реєстраторів розрахункових операцій до 1 січня 2020 року не підлягають перевіркам відповідно до норм цього Кодексу з питань дотримання порядку застосування реєстраторів розрахункових операцій.

1. **Цілі та завдання проекту Закону**

Основною метою цього законопроекту є забезпечення комплексного та своєчасного реформування системи охорони здоров’я України, стимулювання розвитку конкуренції на ринку надання медичних послуг та підвищення їх якості і доступності шляхом сприяння лікарям у відкритті власної медичної практики за рахунок зменшення податкового навантаження та звільнення від проведення перевірок з питань дотримання порядку застосування реєстраторів розрахункових операцій до 01 січня 2020 року відповідно до норм Податкового кодексу України.

1. **Загальна характеристика і основні положення проекту Закону**

Законопроектом пропонується тимчасово, до 01 січня 2020 року, самозайнятих осіб (фізичних осіб – підприємців), які зареєстровані в установленому законом порядку та одержали ліцензію на право провадження господарської діяльності з медичної практики, звільнити від обов’язку сплати податку на доходи фізичних осіб відповідно до [розділу IV](http://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2755-17#n3610)  Податкового кодексу України, а також звільнити від обов’язку сплати єдиного податку відповідно до [глави 1 розділу XIV](http://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2755-17#n6944) Податкового кодексу України.

Також, передбачено, що самозайняті особи (фізичні особи – підприємці), які зареєстровані в установленому законом порядку та одержали ліцензію на право провадження господарської діяльності з медичної практики, які застосовують у власній господарській діяльності зареєстровані, опломбовані у встановленому порядку та переведені у фіскальний режим роботи реєстратори розрахункових операцій, з дати початку застосування реєстраторів розрахункових операцій до 1 січня 2020 року не підлягають перевіркам з питань дотримання порядку застосування реєстраторів розрахункових операцій відповідно до норм цього Кодексу.

1. **Стан нормативно-правової бази у даній сфері правового регулювання**

Основними нормативно-правовими актами, що регулюють відносини у сфері охорони здоров’я, є Конституція України, Податковий кодекс України, Основи законодавства України про охорону здоров’я, Закон України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення законодавства з питань діяльності закладів охорони здоров’я» № 2002- VIII, Закон України «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення» № 2168-VIII, тощо.

1. **Фінансово-економічне обґрунтування проекту Закону**

Реалізація проекту Закону не потребує додаткових витрат з Державного бюджету України або місцевих бюджетів на момент внесення законопроекту.

1. **Прогноз соціально-економічних та інших наслідків прийняття проектів Закону.**

Прийняття проекту Закону дозволить забезпечити комплексне та своєчасне реформування системи охорони здоров’я України, стимулювання розвитку конкуренції на ринку надання медичних послуг та підвищення їх якості і доступності шляхом сприяння лікарям у відкритті власної медичної практики за рахунок зменшення податкового навантаження та звільнення від проведення перевірок з питань дотримання порядку застосування реєстраторів розрахункових операцій до 01 січня 2020 року відповідно до норм Податкового кодексу України.

**Народні депутати України Сисоєнко І.В. (посв. № 152)**