**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проекту Закону України «Про збереження робочих місць людей з інвалідністю» (щодо внесення змін до Податкового кодексу України» стосовно особливостей справляння податку на додану вартість з організацій та підприємств, заснованих громадськими організаціями інвалідів)**

**1. Обґрунтування необхідності прийняття законопроекту**

Закон України «Про основи соціальної захищеності інвалідів в Україні» визначає основи соціальної захищеності людей з інвалідністю в Україні і гарантує їм рівні з усіма іншими громадянами можливості для участі в економічній, політичній і соціальній сферах життя суспільства, створення необхідних умов, які дають можливість людям з інвалідністю ефективно реалізувати права та свободи людини і громадянина та вести повноцінний спосіб життя згідно з індивідуальними можливостями, здібностями і інтересами.

Відповідно до статті 14 вказаного Закону, з метою виконання статутних завдань і цілей зареєстровані громадські організації людей з інвалідністю, їх спілки мають право здійснювати необхідну господарську діяльність без мети отримання прибутку, а також господарську та підприємницьку діяльність шляхом створення госпрозрахункових установ і організацій із статусом юридичної особи, а також підприємств, заснованих на колективній власності громадських організацій.

Крім того, статтею 14-1 Закону вказані підприємства та організації громадських організацій людей з інвалідністю мають право на пільги із сплати податків і зборів (обов'язкових платежів) відповідно до законів України з питань оподаткування.

Відповідно до Податкового кодексу України, підприємства та організації, які засновані громадськими організаціями людей з інвалідністю та спілками громадських організацій людей з інвалідністю і є їх повною власністю (за умови якщо протягом попереднього календарного місяця кількість людей з інвалідністю, які мають там основне місце роботи, становить не менш як 50 відсотків середньооблікової чисельності штатних працівників облікового складу за умови, що фонд оплати праці таких людей з інвалідністю становить протягом звітного періоду не менш як 25 відсотків) отримують низку **безстрокових податкових пільг**, зокрема звільнення від оподаткування прибутку та звільнення від сплати земельного податку.

Крім вищевказаних податкових пільг, чинним законодавством для товарів та послуг, що постачаються такими підприємствами, передбачено два види пільг з податку на додану вартість.

Перша передбачена пунктом 8 підрозділу 2 розділу ХХ Податкового кодексу України. Вона дає підприємствам людей з інвалідністю можливість скористатися ставкою 0% з податку на додану вартість за операціями постачання товарів, що виготовляються ними, і послуг. **Вказана пільга обмежена в часі і діє тільки до 1 січня 2020 року.**

Друга передбачена пунктом 197.6 Податкового кодексу України. Вона звільняє від податку на додану вартість ті ж самі операції підприємств людей з інвалідністю і на тих самих умовах, що й за першою пільгою. Ця пільга безстрокова.

Відповідно до існуючої практики, підприємства людей з інвалідністю на сьогодні мають право обрати один з пільгових режимів оподаткування: або не нараховувати на пільгові операції податок на додану вартість, або застосовувати до пільгових операцій 0% ставку з податку на додану вартість.

Застосування на практиці цих двох видів пільг призводить до різних результатів. Адже нульова ставка зберігає право на податковий кредит, а це фактично здешевлює продукцію підприємств людей з інвалідністю і робить її більш конкурентною. Водночас звільнення від ПДВ не зберігає право на податковий кредит, що призводить до збільшення вартості кінцевої продукції.

За даними місцевих органів виконавчої влади, у ІІІ кварталі 2018 року кількість підприємств, організацій громадських організацій осіб з інвалідністю, що отримали дозвіл на право користування пільгами з оподаткування, становила 270.

Середньооблікова чисельність працюючих на підприємствах, організаціях громадських організацій осіб з інвалідністю становить майже 10 тис. осіб, в тому числі з інвалідністю – 6 105 осіб.

За ІІІ квартал 2018 року розмір середньомісячної заробітної плати працюючих осіб з інвалідністю в еквіваленті повної зайнятості в порівнянні з ІІ кварталом 2018 року збільшився на 103,7 грн та становив 5 013,4 грн.

За ІІІ квартал 2018 року чистий фінансовий результат на підприємствах, організаціях громадських організацій інвалідів склав 103,8 млн гривень. Сума отриманих податкових пільг склала 331,8 млн грн, у тому числі по:

- ПДВ, згідно п. 197.6, ст. 197, розділу V Податкового кодексу України – 21,6 млн грн;

**- ПДВ, згідно пп. 8, підрозділу 2, Перехідних положень Податкового кодексу України – 276,8 млн грн;**

- податок на прибуток, згідно п. 142.1, ст. 142, розділу ІІІ Податкового кодексу України – 16,4 млн грн;

- плата за землю, згідно пп. 282.1.2, п. 282.1, ст. 282, розділу ХІІ Податкового кодексу України – 17,0 млн гривень.

Сума отриманих соціально-економічних гарантій (пільг) зі сплати єдиного соціального внеску згідно п. 14 статті 8 Закону України „Про збір та облік єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування” склала 50,4 млн гривень.

**Завдяки заощадженим коштам на виробничі потреби спрямовано 325,3 млн грн, соціальні потреби – 30,3 млн грн**, відрахування засновнику на статутну діяльність – 11,0 млн грн, інші потреби – 11,9 млн гривень.

Таким чином, скасування 0% ставки з податку на додану вартість (у зв’язку із вичерпанням строків її дії) на товари та послуги, що виробляються та постачаються підприємствами людей з інвалідністю, призведе до їх подорожчання та, відповідно, втрати конкурентних позицій. Крім того, фактично це позбавить ці підприємства ресурсу для виробничих потреб та здійснення соціальних заходів.

У зв’язку з вищенаведеним, вказаним законопроектом пропонується подовжити на 5 років (по 2025 рік) строк дії «нульової» ставки з податку на додану вартість за операціями з постачання товарів та послуг, що виготовляються та постачаються організаціями чи підприємствами людей з інвалідністю.

**2. Мета і шляхи її досягнення**

Метою прийняття законопроекту є забезпечення належних економічних стимулів для діяльності підприємств людей з інвалідністю шляхом оподаткування їх продукції «нульовою» ставкою з податку на додану вартість до 1 січня 2025 року.

**3. Загальна характеристика і основні положення законопроекту**

Проектом Закону пропонується внести зміни до Податкового кодексу України та подовжити на 5 років (по 2025 рік) строк дії «нульової» ставки з податку на додану вартість за операціями з постачання товарів та послуг, що виготовляються та постачаються організаціями чи підприємствами осіб з інвалідністю.

**4. Стан нормативно-правової бази у даній сфері правового регулювання**

Основними нормативно-правовими актами у даній сфері є Конституція України, Податковий кодекс України, Закон України «Про основи соціальної захищеності інвалідів в Україні».

Прийняття даного законопроекту не потребує внесення змін до інших законодавчих актів.

**5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація проекту Закону не потребує додаткових витрат з Державного бюджету.

**6. Прогноз соціально-економічних та інших наслідків прийняття законопроекту**

Прийняття даного законопроекту дозволить зберегти робочі місця людей з інвалідністю та соціально незахищених верств населення і забезпечити належні економічні стимули для діяльності підприємств людей з інвалідністю.

**Народні депутати України Ляшко О. В.**

**Галасюк В. В.**

**Заружко В. Л.**

**Кошелєва А. В.**

**Ленський О. О.**

**Купрієнко О. В.**

**Вовк В. І.**

**Силантьєв Д. О.**

**Гулак О. М.**

**Лінько Д. В.**

**Лозовой А. С.**