**Пояснювальна записка**

**до проекту Закону України про внесення змін до деяких законів України щодо вдосконалення регламенту державних випробувань і застосування пестицидів, з метою недопущення негативного впливу пестицидів, у тому числі стійких органічних забруднювачів, на здоров’я людей та об’єкти навколишнього природного середовища**

**1. Обґрунтування необхідності прийняття акта**

В Україні з кожним роком збільшується застосування пестицидів. Пестициди - одна з головних причин смерті людей в результаті отруєння. За даними ВООЗ у світі щорічно нараховується понад 1,5 млн. випадків отруєнь людей тільки зареєстрованими пестицидами. Оскільки пестициди за своїм призначенням є надзвичайно токсичні хімічні речовини і фактично свідоме застосування спричиняє потрапляння їх у навколишнє природне середовище, їх виробництво, продаж, транспортування, зберігання, застосування, утилізація, знищення та знешкодження повинні бути об'єктами суворого регулювання і контролю. При цьому важливою складовою цього контролю повинен бути регулярний моніторинг рівнів залишкової кількості пестицидів, продуктів їх перетворення (метаболітів), у першу чергу, у продуктах харчування, у тому числі питній воді.

Токсичність пестицидів залежить від їх призначення й інших чинників. Так, інсектициди, як правило, є більш токсичними для людини, ніж гербіциди. Одна і та ж хімічна речовина пестициду може по різному впливати в залежності від дози (тобто від кількості речовини, яка впливає на людину). Токсичність також залежить від способу впливу на людину (потрапляння в організм через шлунково-кишковий тракт, органи дихання або шкіру в результаті прямого контакту). Контакт з великою кількістю пестициду може викликати гостре отруєння або довгострокові негативні наслідки для здоров'я людей, включаючи ракові захворювання і порушення репродуктивної функції.

За даними Agrarheute.com у Німеччині з цього року заборонено використання трьох діючих речовин, які є складовими 18 препаратів. За даними Федерального управління у справах захисту прав споживачів та безпеки харчових продуктів (BVL), це головним чином препарати, які використовують у посівах ріпаку, на картоплі та на овочах. До них належить піметрозин, тірам і дикват.

Піметрозін - це інсектицид, який застосовують для контролю попелиці. Препарати з піметрозином застосовувалися для захисту овочевих культур, ріпаку та картоплі. Тирам - це фунгіцид, який застосовують для контролю хвороб ріпаку, буряків, кукурудзи, бобових і овочевих культур. Дикват - це гербіцид, який застосовують для контролю бур’янів у картоплі, ріпаку та бобових. Таким чином з 2019 року у Німеччині закінчується можливість застосовувати препарати з вмістом цих діючих речовин. Також насіння, оброблене пестицидами, що містить діючу речовину тирам, більше не можна використовувати або розміщувати на ринку ЄС з 31 січня 2020 року. Все це є актуальним і для України.

Так, застосування атразину, яке понад 15 років заборонене у країнах Євросоюзу, продовжується в Україні. Ця хімічна речовина міститься у складі зареєстрованого препарату Примекстра голд. Доведено, що вживання вагітними питної води, забрудненої атразином, впливає на потомство і у новонароджених дітей відмічається зменшення на 4 см розмірів черепа порівняно з здоровими дітьми. У таких дітей відмічається відхилення в розвитку. Також встановлено, що у земноводних, які живуть у водних об’єктах забруднених атразином, змінюється стать. У 2018 році з 2000 т атразину, який постачається виробником у Казахстан, Китай і Україну, найбільше було ввезено в Україну. І це тільки окремий приклад, таких прикладів є безліч.

З метою збереження здоров’я населення, та збереження генофонду нації, законопроектом запропоновано запровадити здійснювати обстеження і моніторинг функціональних порушень в організмі людини внаслідок впливу пестицидів, у тому числі пестицидів, які виявляють характеристики стійких органічних забруднювачів.

Сучасні сільськогосподарські технології вимагають широкого застосування пестицидів та агрохімікатів. Масштаби застосування пестицидів в Україні змінюються з року і рік, науковці відмічають, що на даний час таку кількість пестицидів: понад 300 діючих речовин, близько 400 препаративних форм на площах понад 40 млн. га в кількостях понад 36 тис. тон.

Інтенсивне використання пестицидів і агрохімікатів супроводжується забрудненням хімічними речовинами об'єктів довкілля — грунтів, води поверхневих та підземних водоймищ, атмосферного повітря, а також сільськогосподарської сировини і харчових продуктів, що може негативно позначитися на здоров'ї населення, особливо на групах підвищеного ризику, до яких належать діти.

Разом з тим, за оцінками Відділу народонаселення Організації Об'єднаних Націй, до 2050 року населення Землі досягне 9,7 мільярда чоловік, що на 30% більше, ніж у 2017 році. Майже весь цей демографічний ріст припадатиме на країни, які розвиваються.

За оцінками Продовольчої і сільськогосподарської організації Об'єднаних Націй (ФАО), в країнах, які розвиваються, обсяги виробництва продовольства будуть тільки збільшуватися для забезпечення їжею населення, кількість якого зростатиме, зокрема на 80% буде забезпечуватися за рахунок підвищення врожайності і за рахунок повторних посівів сільськогосподарських культур на одному й тому ж полі, а на 20% це зростання виробництва продовольства буде забезпечено за рахунок розширення посівних площ.

При цьому, застосування пестицидів для збереження врожаю цих культур залишатиметься значним навантаженням на навколишнє природне середовище і продовжуватиме негативно впливати на здоров'я людей.

Водночас в України вже на сьогодні існує проблема застосування пестицидів, які містять стійкі органічні забруднювачі, заборонені Стокгольмською конвенцією 2001 року - міжнародним договором, спрямованим на заборону або обмеження виробництва і застосування стійких органічних забруднюючих речовин. З моменту ратифікації Україною цієї конвенції зміни, які передбачені нею, в Україні не враховуються.

Така ситуація і дозволяє продувжувати реєструвати у Переліку пестицидів і агрохімікатів, дозволених до використання в Україні, пестициди, які містять хімічні речовини, заборонені цією конвенцією. Першочерговим завданням є проаналізувати Перелік пестицидів і агрохімікатів, дозволених до використання в Україні, та заборонити й обмежити застосування пестицидіви, які містять хімічні речовини, що підпадають під норми Стокгольмської конвенції.

У зв’язку з цим першочерговим завданням є перегляд, удосконалення й посилення вимого до порядку державних випробувань пестицидів, а також посилення вимог до організації і здійснення державних випробувань тому, що в аграрній країні, такій як Україна, є небезпека накопичення хімічних речовин пестицидів в навколишньому природному середовищі, зокрема у водних об'єктах. Якщо і надалі буде продовжуватися зберігатися такий ненауковий підхід до здійснення державних випробувань пестицидів, це в кінцевому результаті негативно впливатиме на здоров'я населення, його найбільш уразливу категорію, жінок - майбутніх матерів, і дітей.

Основними важливими завданнями відповідно до змін, які запропоновано внести цим законопроектом, є необхідність недопустити застосування пестицидів, які є найбільш токсичними для людини, а також пестицидів, здатних найбільш довго залишатися в навколишньому природному середовищі, а також забезпечити охорону здоров'я населення за допомогою розроблення та введення в дію гранично допустимих рівнів залишкової кількості пестицидів у продуктах харчування і питній воді. Законопроект передбачає також введення маркування щодо наявності/відсутності у харчових продуктах, у тому числі питній воді, пестицидів. При цьому враховуються також потреби населення, яке споживає воду з колодязів, свердловин тощо, яким інформацію про наявність/відсутність пестицидів повинні будуть повідомляти органи місцевого самоврядування. Такі зміни відповідають і основним завданням у цій сфері ВООЗ.

Важливо відмітити, що стан здоров'я населення є основним критерієм оцінки якості об'єктів довкілля, серед яких важливе значення належить питній воді.

Серед найбільш небезпечних забруднювачів води основних поверхневих і підземних водойм господарсько-питного призначення стійкими органічними сполуками, які широко використовуються в промисловості та сільському господарстві, значне місце належить пестицидам і продуктам їхньої трансформації (метаболітам).

Особливостями сучасного асортименту пестицидів є наявність нових селективних препаратів з низькими нормами витрат і високою стійкістю в об'єктах довкілля. Нові препарати характеризуються незначною гострою токсичністю та відносно низькими рівнями недіючих доз за параметрами субхронічної та хронічної токсичності. В об'єктах навколишнього природного середовища можлива деградація діючої речовини пестициду до більш токсичних метаболітів та метаболітів з віддаленими ефектами дії. Виходячи з вищевикладеного, найбільш дієвим способом запобігання та зменшення негативного впливу пестицидів на здоров'я населення є наукова регламентація безпечних рівнів їхніх залишків у воді з урахуванням особливостей сучасного асортименту препаратів, що повинно здійснюватися на етапі державних випробувань.

Вивчення пестицидів з метою санітарної охорони водних об’єктів на етапі державних випробувань повинно включати токсиколого-гігієнічну оцінку пестициду, гігієнічну оцінку поведінки пестицидного препарату та його діючої речовини у водному середовищі, обґрунтування класу небезпечності діючої речовини та розроблення гігієнічних нормативів пестициду у воді водоймищ господарсько-питного та культурно-побутового призначення.

Для країн ЄС прийнятий перелік пріоритетних пестицидів для контролю в питній воді, який включає 30 гербіцидів (з урахуванням 3 метаболітів атразина), 7 інсектицидів і 1 фунгіцид алахлор, алдікарб, атразин, N-ди-етилатразин, N-ди-ізопропілатразин, гідроксиатразин, карбендазим, хлоридазон, хлорпірифос-етил, хлортолурон, цианазін, дикамба, дихлобеніл, диметоат, діурон, ендосульфан, етофумезат, флуроксипір, ізопротурон, ліндан, лінурон, метамітрон, метазахлор, метабензтіазурон, метоміл, метобромурон, метолахлор, метоксурон, метрибузин, пендиметалін, фенмедифам, пирімікарб, пропазин, пірідат, симазин, тербутилазін, тербутрін, трифлуралін.

В Україні вчені пропонують такий перелік діючих речовин пестицидів, які є першочерговими для контролю в питній воді, воді поверхневих та підземних вододжерел питного призначення, а саме: до пріоритетних пестицидів для контролю в питній воді, воді поверхневих та підземних вододжерел питного призначення вони віднесли препарати на основі диметоата, діазинона, хлорпірифоса, карбендазима, металаксила-М, пропіконазола, тебуконазола, триадимефона, флутриафола, ципроконазола, атразина, ацетохлора, бентазона, галоксифоп-R-метила, гліфосата, 2,4-дихлорфеноксиоцтової кислоти та її солей, 2-метил-4-хлорфеноксиоцтової кислоти та її солей, десмедифама, дикамби, диметенаміда, етофумезата, клетодима, метолахлора, пендиметаліна, прометрина, трифлураліна, фенмедифама та хлоридазона.

З метою оцінки реального ризику забруднення джерел водопостачання пестицидами вчені відмічають вкрай необхідним забезпечення проведення комплексних натурних досліджень, направлених на вивчення і оцінку шляхів попадання пестицидів у джерела водопостачання. Це особливо актуально, коли застосування пестицидів планується на великих площах, значна частина яких є водозбірною територією поверхневих водоймищ або зоною живлення підземних вод.

Разом з тим, зміни асортименту пестицидів вимагають на сьогодні удосконалювати існуючі традиційні підходи до токсикологічної оцінки пестицидів нового покоління за критеріями імунотоксичної дії і ендокринних порушень.

Імунологічні критерії оцінки шкідливості пестицидів в даний час застосовуються в основному лише з метою регламентації хімічних алергенів. Проте в експериментах на тваринах встановлено, що більшість речовин, незалежно від того, до якої хімічної групи вони належать, спроможні пригнічувати неспецифічну реактивність організму, викликати імунодефіцит переважно Т-системи імунітету, знижувати антитілогенез, порушувати формування специфічного імунітету і підвищувати чутливість організму до збудників інфекційних хвороб. Крім того, протягом останніх десятиліть спостерігається загальна тенденція до пригнічення реактивності імунної системи організму під впливом шкідливих факторів довкілля.

Таким чином, формування безпечного за критеріями впливу на імунну систему асортименту пестицидів є надзвичайно важливим завданням в умовах сьогодення.

Іншим токсикологічним критерієм, якому на даний час необхідно приділяти велику увагу, є оцінка потенційної небезпечності пестицидів за ефектом ендокринних порушень, що можуть бути ними викликані. Найбільші зусилля повинні бути зосереджені в напрямках визначення речовин з високоспецифічною органотропною дією на залози внутрішньої секреції та сполук, що мають гормоноподібну структуру. Показано, що найбільш чутливими до дії пестицидів різних хімічних груп є кора надниркових залоз і щитовидна залоза.

На сьогодні вчені визначають ряд сполук, які мають подібну до гормонів чи їхніх медіаторів структуру і можуть конкурувати з ними за рецептори відповідних клітин-мішеней. Зокрема, це хлорорганічні сполуки (ДДТ, дикофол, діелдрин, ендосульфан, ендрін, токсафен, ліндан) і триазини (атразин, симазин та інші). Результатом дії цих речовин є порушення балансу статевих гормонів, наслідком чого може бути розлад функції статевої сфери, порушення розвитку дитячого організму, остеопороз, виникнення передпухлинного стану. В ході вивчення механізму гормонального канцерогенезу, і зокрема раку молочної залози, встановлена можливість переключення з промоторного механізму канцерогенезу на генотоксичний.

Тому під час державних випробувань і передбачено посилити і поглибити дослідження впливу пестицидів, зокрема забезпечувати оцінювання їх небезпеку (ризик) для людини, що повинно включати кількісне визначення та обґрунтування безпечних рівнів надходження пестициду в організм для здоров'я людини.

Потрапляючи у водні об’єкти, пестициди можуть включатися у складні цикли, у результаті чого гідробіонти (риби, водні рослини та інше), а також мул можуть накопичувати значні їх кількості. Крім того, під час загибелі флори і фауни буде відбуватися десорбція пестициду і його метаболітів у воду (вторинне забруднення водного об’єкту). Тому оцінка рівня забруднення пестицидами води водних об’єктів вкрай важлива, її доцільність полягає в необхідності визначення ступеня ризику під час дослідження самої водної фази, та накопичення і концентрування пестицидів у таких ланках як мул, водна рослинність, риба та водоплаваюча птиця.

Законопроектом передбачено, що такі дослідження та інші, які необхідні для недопущення застосування токсичних пестицидів в Україні, під час державних випробувань повинні здійснювати тільки наукові установи, наукові підрозділи, (інститути, лабораторії тощо), які мають необхідне для цього наукове і матеріально-технічне обладнання та забезпечення, спеціалістів відповідного профілю і кваліфікації. Відповідно для цієї мети Національними академіями медичних і аграрних наук повинні бути розроблені єдині вимоги до регламенту і обсягу наукових досліджень тощо. При цьому законопроектом передбачено проведення незалежної державної екпертизи результатів державних випробувань пестицидів і агрохімікатів.

Водночас законопроектом запропоновані зміни, які передбачають розроблення відповідних гігієнічних регламентів і нормативів, санітарних норм і правил застосування пестицидів і агрохімікатів, методів і методик визначення їх залишкової кількості, похідних і продуктів перетворення (розпаду) в живих системах (метаболітів), зокрема і для моніторингу вмісту залишкових кількостей пестицидів і агрохімікатів, у тому числі стійких органічних забруднювачів, у всіх об’єктах навколишнього природного середовища і для моніторингу функціональних порушень в організмі людини внаслідок впливу пестицидів, у тому пестицидів, які виявляють характеристики стійких органічних забруднювачів.

Основні зміни, які запропоновані законопроектом, це необхідність посилити і перекласти відповідальність за утилізацію, знищення та знешкодження непридатних або заборонених до використання пестицидів і агрохімікатів, а також пестицидів, які містили чи містять стійкі органічні забруднювачі, тари з-під пестицидів і агрохімікатів, на суб’єктів господарювання, а саме виробників, реалізаторів (продавців), громадян або інших юридичних осіб, які здійснюють діяльність пов’язану з пестицидами і агрохімікатами. Такі зміни не суперечать міжнародному законодавству.

Необхідно зазначити, що є факти про те, що тару з-під пестицидів, у тому числі, які містять стійкі органічні забруднювачі (атразин) в Україні повторно використовують, а також переробляють, і що саме небезпечно з неї виробляють дитячі іграшки.

Застосування пестицидів під час виробництва продуктів харчування як для внутрішнього споживання, так і на експорт, повинно здійснюватися з дотриманням науково-обгрунтованих під час державних випробувань регламентів застосування, для чого законопроект передбачає підтвердження, екологічну оцінку біологічної ефективності препаратів відповідно до їх норми витрати, їх максимальну біологічну ефективність, незалежну їх експертизу, а також передбачає надання пріоритету біологічним засобам захисту рослину, органічному землеробству, спеціальний режим обприскування ентомофільних культур для захисту бджіл.

Зміни законопроектом пропонуються також з метою необхідності розроблення нового удосконаленого порядку проведення державних випробувань замість Порядку проведення державних випробувань, державної реєстрації та перереєстрації, видання переліків пестицидів і агрохімікатів, дозволених до використання в Україні, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 04.03.1996 № 295 (далі – постанова № 295). Норми постанови № 295 неузгоджені між собою і дають можливість зловживати у цій сфері, що для таких токсичних речовин як пестициди є неприйнятним. Тому законопроектом передбачено чіткі норми щодо препаратів, на які поширюються вимоги щодо державних випробувань (зміни до статті 5). Прийняття цих змін урегульовує неточності, які є на даний час та розширює категорії препаратів, за якими в обов’язкому порядку повинні здійснюватися державні випробування тому, що не тільки нові препарати, а й у інших випадках є можливість зареєструвати пестициди, які міститимуть токсичні хімічні речовини або стійкі органічні забруднювачі з негативними наслідками для здоров'я людей та навколишнього природного середовища.

Крім того, у першу чергу необхідно усунути таку норму постанови № 295 як *«Дослідження нових препаратів, які не включалися до плану державних випробувань, але були проведені науково-дослідними установами, підприємствами і організаціями, зазначеними у пункті 2, є початком державних випробувань» (пункт 3).* Наявність такої норми дає можливість зловживати у цій сфері, а те, що для досліджень *завозяться партії пестицидів, які не зареєстровані, і використання яких складно проконтролювати*, і стало причиною розроблення і внесення змін до Закону України «Про пестициди і агрохімікати». Законопроект вводить визначення «дослідні зразки», у обсягах які необхідні для проведення досліджень за державними випробуваннями. Ввезення, вироблення таких дослідних зразків регламентується Програмою державних випробувань.

Для уникнення необ’єктивності під час державних випробувань й отримання достовірних, науково-обгрунтованих даних, до державних випробувань пестицидів повинні залучатися виключно наукові установи, наукові підрозділи (інститути, лабораторії тощо). Законопроектом чітко регулюються їхні повноваження. Звіти про результати державних випробувань пестицидів і агрохімікатів, які складають наукові установи, наукові підрозділи (інститути, лабораторії тощо), підлягають незалежній державній експертизі результатів державних випробувань. Тільки суворе регулювання і контроль можуть діяти у сфері дослідження небезпечності пестицидів та поводження з ними.

**2. Цілі і завдання акта**

Метою прийняття запропонованого законопроекту є удосконалення та посилення вимог регулювання у частині державних випробувань пестицидів, запровадження моніторингу змін навколишнього природного середовища, які відбуваються під впливом хімічних речовин пестицидів, а також запровадження маркування харчових продуктів, у тому числі питної води, на наявність/відсутність пестицидів. З метою перевірки досліджень та підтвердження чи спростування отриманих результатів, запроваджується незалежна державна експертиза результатів державних випробувань пестицидів і агрохімікатів. Відповідальність за утилізацію, знищення та знешкодження непридатних або заборонених до використання пестицидів і агрохімікатів, а також пестицидів, які містили чи містять стійкі органічні забруднювачі, тари з-під пестицидів і агрохімікатів, на суб’єктів господарювання, а саме виробників, реалізаторів (продавців), громадян або інших юридичних осіб, які здійснюють діяльність пов’язану з пестицидами і агрохімікатами.

**3. Загальна характеристика і основні положення проекту акта**

Проектом акта передбачено внесення змін до Закону України «Про пестициди і агрохімікати», статті 39 Закону України «Про основні принципи та вимоги до безпечності та якості харчових продуктів», статті 6 Закону України «Про інформацію для споживачів щодо харчових продуктів», статті 9 Закону України «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення» у частині законодавчого закріплення змін щодо вимог до пестицидів, удосконалення і посилення організації, проведення та державної реєстрації пестицидів, а також у частині вилучення, утилізації, знищення та знешкодження непридатних або заборонених до використання пестицидів, маркування харчових продуктів, у тому числі води питної, на наявність/відсутність пестицидів, забезпечення інформування населення про вміст хімічних речовин пестицидів у питній воді тощо.

**4. Стан нормативно-правової бази у даній сфері правового регулювання**

У даній сфері правового регулювання діють Закони України «Про пестициди і агрохімікати», «Про основні принципи та вимоги до безпечності та якості харчових продуктів», «Про інформацію для споживачів щодо харчових продуктів», «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення», «Основи законодавства України про охорону здоров'я», «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення».

**5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація проекту Закону не потребує додаткових фінансових витрат з Державного бюджету України. Запропоновані напрямки діяльності, заходи повинні фінансуватися у межах видатків передбачених у державному і місцевому бюджетах для відповідних органів виконавчої влади. Водночас законопроектом передбачено придбання обладнання та іншого матеріально-технічного забезпечення для контролю за вмістом стійких органічних забруднювачів в організмі людей та у всіх об’єктах навколишнього природного середовища та придбання аналітичного обладнання для розвитку моніторингу вмісту стійких органічних забруднювачів в організмі людей та у всіх об’єктах навколишнього природного середовища. На цю мету можливо спрямувати частину кошти від сплати екологічного податку (крім радіоактивних відходів). На даний час, з метою охорони навколишнього природного середовища та забезпечення здійснення природоохоронних заходів, зареєстровано законопроект за № 9381-1 від 20.12.2018 «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо розподілу екологічного податку». Законопроектом за № 9381-1 передбачено зарахування екологічного податку до спеціального фонду державного бюджету, що дасть можливість використовувати фактичні надходження за цільовим призначенням виключно на природоохоронні заходи, у тому числі і на заходи з попередження та виявлення негативного впливу пестицидів на навколишнє природне середовище.

**6. Прогноз соціально-економічних та інших наслідків прийняття акта**

Прийняття законопроекту дасть можливість не допускати забруднення навколишнього природного середовища пестицидами, мінімізувати їх негативний вплив. Реалізація законопроекту буде сприяти збереженню здоров'я людей та об'єктів навколишнього природного середовища.Маркування харчових продуктів, у тому числі води питної, на наявність/відсутність пестицидів спрямоване на збереження генофонду нації, уразливі категорії населення, зокрема жінки - майбутні матері, повинні знати яку воду вони п'ють, і те, які наслідки це матиме для їх майбутніх дітей.

|  |  |
| --- | --- |
| **Народний депутат України** | **О. А. Недава**  |