**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

до проекту Закону України "Про внесення змін до деяких законів України щодо діяльності Національної гвардії України"

1. **Обгрунтування необхідності прийняття Закону**

Відповідно до пункту 17 статті 106 Конституції України керівництво у сферах національної безпеки та оборони держави здійснює Президент України.

Згідно з частиною другою статті 12 Закону України "Про національну безпеку України" (2469-VIII) до складу сектору безпеки і оборони входить також і Національна гвардія України, яка є військовим формуванням з правоохоронними функціями і діяльність якої спрямовується та координується Кабінетом Міністрів України через Міністра внутрішніх справ України.

Водночас, у рішенні Конституційного Суду України від 25 лютого 2009 року № 5-рп/2009 зазначається, що системний аналіз положень Конституції України дає підстави вважати, що Верховна Рада України, Президент України, Кабінет Міністрів України мають окремі конституційні повноваження у сферах національної безпеки і оборони держави, але лише Президент України наділений конституційними повноваженнями здійснювати керівництво у цих сферах.

Це означає, що Президент України, здійснюючи таке керівництво, спрямовує діяльність суб'єктів забезпечення національної безпеки і оборони держави, зокрема Збройних Сил України, Служби безпеки України, Служби зовнішньої розвідки України, Державної прикордонної служби України, інших військових формувань, утворених відповідно до законів України, на реалізацію основ (засад), визначених у пункті 17 частини першої статті 92 Конституції України (254к/96-ВР) та Законі України "Про національну безпеку України".

Крім цього, в умовах особливого періоду, здійснення силами спеціальних операцій, до складу яких входять і підрозділи НГУ, заходів із протидії військовій агресії РФ щодо України та захисту суверенних територій нашої держави, керівництво військовими формуваннями, в т.ч. і Національною гвардією України, належить не до сфери внутрішніх справ, політику у якій згідно із законом формує Міністерство внутрішніх справ України, а до сфери національної безпеки та оборони.

Тому у зв’язку з існуючими правовими колізіями постала необхідність внести відповідні зміни до законів України "Про національну безпеку України" та "Про Національну гвардію України".

**2. Цілі та завдання законопроекту**

Проект Закону розроблено з метою унормування, спрямування та координації діяльності Національної гвардії України, забезпечення реалізації державної політики у цій сфері, політичних та стратегічних цілей, принципів і напрямів її розвитку.

Наявність зазначених законодавчих механізмів дасть змогу ефективніше використовувати можливості Національної гвардії України та повноцінно реалізовувати конституційні повноваження Президента України у сфері національної безпеки і оборони.

**3. Загальна характеристика і основні положення законопроекту**

Законопроектом пропонується внести зміни до окремих положень законів України "Про національну безпеку України" та "Про Національну гвардію України" щодо чіткого визначення механізмів реалізації конституційних повноважень Президента України з керівництва діяльністю Національної гвардії України; призначення вищого керівного складу НГУ; порядку створення, реорганізації і ліквідації оперативно-територіальних об’єднань Національної гвардії України, їх органів військового управління, з’єднань, військових частин та інших структурних одиниць Національної гвардії України; порядку передислокації самостійних підрозділів НГУ; надано більше можливостей командувачу Національної гвардії України для прийняття рішень в організації поточної діяльності цього військового формування тощо.

**4. Стан нормативно-правової бази у зазначеній сфері правового регулювання**

Регулювання правовідносин у зазначеній сфері здійснюється Конституцією України, законами України "Про національну безпеку України", "Про військовий обов'язок і військову службу", "Про Національну гвардію України", Положенням про проходження громадянами України служби у військовому резерві Національної гвардії України, затвердженим Указом Президента України від 10 серпня 2012 року № 470/2012.

Прийняття Закону України "Про внесення змін до деяких законів України щодо діяльності Національної гвардії України" потребуватиме внесення змін до деяких нормативних актів Кабінету Міністрів України, Міністерства внутрішніх справ України та Національної гвардії України, що унормовують їх діяльність.

**5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація положень Закону не потребує додаткових витрат з Державного бюджету України.

**6. Прогноз соціально-економічних та інших наслідків прийняття Закону**

Запропонований проект Закону України також дасть змогу: удосконалити та оптимізувати питання соціально-економічного забезпечення діяльності Національної гвардії України; оперативно розв’язувати проблеми військової, організаційної, кадрової та повсякденної службової діяльності НГУ; ефективно та у правовому полі використовувати засоби і сили НГУ за призначенням; посилити контроль Глави держави за станом дотримання прав та свобод людини і громадянина при виконанні Національною гвардією України покладених на неї завдань.

Заступник Керівника

Офісу Президента України **Р.Рябошапка**