До реєстр. № 1039

від 29.08.2019

**ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ**

**ВИСНОВОК**

**на проект Закону України "Про внесення змін до статті 116 Регламенту Верховної Ради України щодо вимог до пропозицій і поправок до законопроекту, що готується до другого читання", внесений народними депутатами України Фроловим П.В., Савчук О.В., Клочком А.А., Монастирським Д.А., Кальченком С.В. та іншими (всього 25 підписів)   
(реєстр. № 1039 від 29.08.2019), визначений Президентом України як невідкладний**

Комітет на засіданні 9 вересня 2019 року (протокол № 4) розглянув, на виконання доручення Верховної Ради України, прийнятого на першому пленарному засіданні першої сесії Верховної Ради України дев’ятого скликання 29-30 серпня 2019 року, та доручення Голови Верховної Ради України Разумкова Д.О. (лист від 30 серпня 2019 року № 11/9-39/1-19 (148612), проект Закону України "Про внесення змін до статті 116 Регламенту Верховної Ради України щодо вимог до пропозицій і поправок до законопроекту, що готується до другого читання", внесений народними депутатами України Фроловим П.В., Савчук О.В., Клочком А.А., Монастирським Д.А., Кальченком С.В. та іншими (всього 25 підписів) (реєстр. № 1039 від 29.08.2019), визначений Президентом України як невідкладний, а також висновки Головного науково-експертного управління Апарату Верховної Ради України від 05.09.2019 № 16/3-405/1039 (152455) та висновок Комітету з питань антикорупційної політики (лист від 05.09.2019 № 04-12/17-56 (152770), лист Комітету з питань бюджету від 06.09.2019 № 04-13/8-20(154172), експертний висновок Міністерства фінансів України (лист від 03.09.2019 № 08010-02/2-3/22126 (153374).

Частиною другою статті 93 Конституції України встановлено, що законопроекти, визначені Президентом України як невідкладні, розглядаються Верховною Радою України позачергово.

Відповідно до положень частин першої та третьої статті 101 Регламенту Верховної Ради України невідкладними є законопроекти, що визначені Президентом України або рішенням Верховної Ради України як такі. Верховна Рада України може прийняти рішення щодо законопроектів, визначених як невідкладні, про одноразове відхилення (ad hoc) від процедури розгляду, передбаченої Регламентом Верховної Ради України, і скоротити строки внесення альтернативних законопроектів, внесення пропозицій і поправок, а також строки надання законопроекту народним депутатам України до його розгляду в тому чи іншому читанні. Не допускається скорочення зазначених строків більш як наполовину.

Згідно з частиною четвертою статті 96 Регламенту Верховної Ради України за процедурним рішенням Верховної Ради України для невідкладного розгляду може бути включено до порядку денного пленарного засідання (без додаткового включення до порядку денного сесії) законопроект, якщо він був підготовлений для термінового розгляду на виконання відповідного доручення Верховної Ради України.

Метою прийняття цього законопроекту та його завданнями, як зазначено в пояснювальній записці, "є вдосконалення законодавчої процедури", автори пропонують здійснити це шляхом внесення зміни до частини першої статті 116 Регламенту Верховної Ради України.

Відповідно до частини четвертої статті 93 Регламенту Верховної Ради України та предмета відання Комітету, визначеного Постановою Верховної Ради України "Про перелік, кількісний склад і предмети відання комітетів Верховної Ради України дев’ятого скликання" від 29 серпня 2019 року № 19-IХ, Комітет зазначив таке.

Проект Закону України (реєстр. № 1039) внесено на реєстрацію згідно з частиною першою статті 89, частиною другою статті 90 та частинами першою, другою і шостою статті 91 Регламенту Верховної Ради України, за підписом особи, яка має право законодавчої ініціативи, разом з проектом постанови, яку пропонується Верховній Раді України прийняти за результатами його розгляду, пропозицією щодо кандидатури доповідача на пленарному засіданні, пояснювальною запискою, порівняльною таблицею та електронним файлом.

Частиною п’ятою статті 83 Конституції України визначено, що порядок роботи Верховної Ради України встановлюється Конституцією України та Регламентом Верховної Ради України.

Автори проекту пропонують внести зміни до частини першої статті 116 Регламенту Верховної Ради України, зокрема, передбачити, що до законопроекту, який готується до другого читання окрім пропозицій та поправок безпосередньо до тексту проекту, який був прийнятий Верховною Радою України за основу, додатково, "як виняток, головним комітетом може бути прийнято рішення про внесення пропозицій і поправок до тексту в частині, що не була предметом розгляду Верховної Ради у першому читанні, якщо внесення таких пропозицій і поправок зумовлене необхідністю внесення виправлень, уточнень, усунення помилок та/або суперечностей у тексті законопроекту. Пропозиції та поправки до законопроекту, який готується до другого читання, вносяться в 14-денний строк після дня прийняття законопроекту за основу".

Комітет зазначає, що у чинній редакції частини першої статті 116 Регламенту Верховної Ради України передбачено, що пропозиції та поправки до законопроекту, який готується до другого читання, можуть вноситись лише до того тексту законопроекту (статей, їх частин, пунктів, речень), який прийнятий Верховною Радою України за основу.

Така норма обумовлена перш за все тим, що доопрацьовується не певний закон, а саме конкретні його складові, до яких у прийнятому в першому читанні законопроекті запропоновано зміни.

Пропозиція ініціаторів внесення про те, що головним комітетом може бути прийнято рішення про внесення пропозицій і поправок зумовлює правову невизначеність, оскільки, незрозуміло, коли головний комітет має прийняти рішення про внесення пропозицій і поправок: в межах чотирнадцяти днів чи після того, коли вже закінчився строк для внесення пропозицій під час розгляду головним комітетом пропозицій і поправок.

Водночас Комітет вважає, що запропонована у законопроекті (реєстр. № 1039) новела заслуговує на увагу, оскільки, виходячи з практики, яка склалася при розгляді та підготовці законопроектів до другого читання, інколи виникає необхідність внесення змін до тих положень законів, які не були предметом розгляду Верховної Ради України в першому читанні, для уникнення правових невизначеностей і різночитання. Крім цього, пропозиція, зазначена у законопроекті, кореспондуватиметься з пунктом 4 частини першої статті 15 та пунктом 5 частини першої статті 16 Закону України "Про комітети Верховної Ради України" згідно з якими, комітети при здійсненні законопроектної функції мають право, зокрема, вносити пропозиції і поправки під час розгляду на своєму засіданні проекту закону чи іншого акта Верховної Ради України та зобов’язані доопрацьовувати проекти актів Верховної Ради України за дорученням Верховної Ради України за результатами розгляду їх у першому та наступних читаннях (за винятком прийнятих Верховною Радою України актів у цілому).

При цьому, запропонована зміна надмірно збільшує обсяг частини першої статті 116 Регламенту Верховної Ради України, тому, було б доцільно поділити зазначену частину на два абзаци, в першому визначити до чого стосуватимуться внесені пропозиції і поправки до законопроекту, а у другому – строки їх внесення.

Разом з тим, Комітетом взято до уваги зауваження та пропозиції, що викладені у висновку Головного науково-експертного управління Апарату Верховної Ради України стосовно того, що запропоновані зміни надмірно збільшують обсяг частини першої статті 116 Регламенту Верховної Ради України і було б доцільним розподілити її текст на дві частини, одна з яких стосувалась би змісту можливих пропозицій та поправок до законопроекту, а друга – строків їх внесення.

Комітет з питань антикорупційної політики у своєму висновку зазначив, що у проекті акта не виявлено корупціогенних факторів – проект акта відповідає вимогам антикорупційного законодавства (рішення Комітету від 5 вересня 2019 року, протокол № 3).

Враховуючи висновок Головного науково-експертного управління Апарату Верховної Ради України, а також те, що народними депутатами України Гринчук О.А., Марченко Л.І. внесено на розгляд Верховної Ради України проект Закону України "Про внесення зміни до статті 116 Регламенту Верховної Ради України щодо вимог до пропозицій і поправок до законопроекту" (реєстр.   
№ 1039-2 від 06.09.2019), який є альтернативним до законопроекту (реєстр.   
№ 1039), в якому повністю враховані пропозиції Головного науково-експертного управління Апарату Верховної Ради України до законопроекту (реєстр. № 1039), керуючись положеннями частини третьої статті 93, частини четвертої статті 96, положеннями статті 101, пункту 1 частини першої статті 111, пункту 2 частини першої статті 114 Регламенту Верховної Ради України, Комітет ухвалив висновок на проект Закону України "Про внесення змін до статті 116 Регламенту Верховної Ради України щодо вимог до пропозицій і поправок до законопроекту, що готується до другого читання", внесений народними депутатами України Фроловим П.В., Савчук О.В., Клочком А.А., Монастирським Д.А., Кальченком С.В. та іншими (всього 25 підписів) (реєстр. № 1039 від 29.08.2019), визначений Президентом України як невідкладний, і прийняв рішення рекомендувати Верховній Раді України включити зазначений законопроект до першого розділу порядку денного другої сесії Верховної Ради України дев’ятого скликання як такий, що повністю готовий до розгляду у першому читанні, до розкладу пленарних засідань та за результатами розгляду законопроекту (реєстр. № 1039) в першому читанні не підтримувати його.

Співдоповідачем від Комітету на пленарному засіданні з цього питання визначено голову Комітету.

Голова Комітету **С.В.КАЛЬЧЕНКО**