**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проекту Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про будівельні норми» щодо удосконалення нормування у будівництві»**

**1. Обґрунтування необхідності прийняття законопроекту**

Відповідно до статті 11 Закону України «Про будівельні норми» застосування будівельних норм або їх окремих положень є обов’язковим для всіх суб’єктів господарювання незалежно від форми власності, які провадять будівельну, містобудівну, архітектурну діяльність та забезпечують виготовлення продукції будівельного призначення.

На сьогодні діючі будівельні норми здебільшого носять розпорядчий характер і є занадто зрегульованими, не дозволяючи прозоро та швидко вводити на ринок нові технології та матеріали. Зазначене не відповідає нагальним потребам на ринку будівництва та створює перешкоди для запровадження інноваційних та прогресивних технологій.

У світовій практиці застосовують три методи нормування: розпорядчий, параметричний та цільовий.

Розпорядчий метод нормування не надає альтернативи та полягає в по-елементному описі будівельного об'єкта, у відповідності з яким пропонуються рішення, конструкції, матеріали, робочі характеристики тощо. Іншими словами, будівельні норми перетворюються в інструкцію, як слід виробляти виріб штучного середовища. Будівельні норми і правила обов'язкові, в них, як правило, існують прямі посилання на інші норми та стандарти, які стають також обов’язковими документами. Разом з тим цей метод не роз’яснює цілі нормативних положень (наприклад, встановлена ширина проїзду становить 6 м при цьому не роз’яснюється ціль яка має бути досягнута). Функціональні вимоги, як правило, не сформульовані, функція, яку повинен виконувати об'єкт будівництва, сама собою мається на увазі. Радянські СНиП та СН засновані на розпорядчому методі.

Параметричний метод нормування передбачає встановлення параметрів, що визначають безпеку, функціональність та якість об’єкта нормування. В якості параметрів використовують цілі, функціональні вимоги та критерії, яким повинен відповідати об’єкт нормування. Для дотримання вимог будівельних норм учасниками будівельної діяльності передбачено два підходи: прийнятних рішень і альтернативних рішень. Проектувальнику надається вибір якому з підходів слідувати для дотримання обов'язкових вимог, які встановлені в будівельних нормах.

Параметричний метод нормування заснований на ієрархії цілей і завдань та є більш прогресивним. Параметричний метод отримав широке поширення в економічно розвинених державах (країни ЄС, США, Канада, Японія та ін.).

Третій метод нормування – цільовий, є перехідним і включає в собі елементи розпорядчого та параметричного методів.

Законопроектом пропонується надати перевагу параметричному методу при формуванні вимог будівельних норм.

Крім того, за час дії Закону України «Про будівельні норми» виникла нагальна потреба в уточненні об’єкта нормування, задля більш чіткого встановлення предмету регулювання будівельних норм; вдосконаленні процедури оприлюднення та опублікування будівельних норм, з метою забезпечення більш широкого доступу до діючих будівельних норм; розширенні кола організацій, які можуть брати участь у розробленні будівельних норм, та залучення більш широкого потенціалу інститутів Національної академії наук України, вищих навчальних закладів ІІІ-IV рівнів акредитації, профільних асоціацій, професійних спілок та інших організацій; запровадженні процедури перевіряння будівельних норм з метою встановлення їх актуальності, відповідності законодавству та досягненням науки і техніки; уточнення існуючих та наведення нових термінів і визначених ними понять.

**2. Мета і завдання прийняття законопроекту**

Метою і завданнями прийняття законопроекту є удосконалення нормування у будівництві задля створення умов для запровадження інноваційних та прогресивних технологій у сфері будівництва.

**3. Загальна характеристика та основні положення законопроекту**

Законопроектом пропонується:

визначити методи нормування у будівництві (параметричний, розпорядчий, цільовий);

визначити об’єкт нормування;

розширити коло базових організацій у сфері будівництва, що виконують функції щодо здійснення робіт із нормування у будівництві;

вдосконалити процедуру оприлюднення будівельних норм.

**4. Стан нормативно-правової бази у зазначеній сфері правового регулювання**

У даній сфері правового регулювання діють:

Закон України «Про будівельні норми»;

Закон України «Про регулювання містобудівної діяльності»;

Закон України «Про архітектурну діяльність»;

Закон України «Про основи містобудування».

**5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація законопроекту не потребує додаткових витрат із державного чи місцевих бюджетів.

**6. Прогноз соціально-економічних та інших наслідків прийняття законопроекту**

Прийняття законопроекту надасть можливість підвищити якість будівельних норм та зменшити кількість необґрунтованих обов’язкових вимог, що сприятиме запровадженню інноваційних та прогресивних технологій, посиленню інвестиційної привабливості будівельного ринку та подальшому розвитку будівельної галузі.