До № 7203 від 17.10.2017 р.

**ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ**

За дорученням Верховної Ради України від 29 серпня 2019 року Комітет з питань правової політики розглянув на своєму засіданні 29 серпня 2019 року (протокол № 1) поданий Президентом України як невідкладний проект Закону про внесення змін до статті 80 Конституції України (щодо недоторканності народних депутатів України), який зареєстрований у Верховні Раді України восьмого скликання 17 жовтня 2017 року за № 7203.

Згідно з пояснювальною запискою метою Законопроекту є вдосконалення положень Конституції України щодо недоторканності народних депутатів України.

Для досягнення поставленої мети Законопроектом пропонується внести зміни до статті 80 Конституції України, виклавши її в такій редакції:

«Стаття 80. Народні депутати України не несуть юридичної відповідальності за результати голосування або висловлювання у парламенті та його органах, за винятком відповідальності за образу чи наклеп».

Передбачається, що Закон набере чинності з 1 січня 2020 року.

Законопроект 19 жовтня 2017 року включено до порядку денного сьомої сесії Верховної Ради України восьмого скликання та направлено до Конституційного Суду України для одержання висновку щодо відповідності його вимогам статей 157 і 158 Основного Закону України.

Згідно з Висновком Конституційного Суду України від 19 червня 2018 року № 2-в/2018 законопроект про внесення змін до статті 80 Конституції України (щодо недоторканності народних депутатів України) відповідає вимогам статей 157 і 158 Конституції України.

Верховна Рада України 20 вересня 2018 року прийняла Постанову «Про подальшу роботу над законопроектом про внесення змін до Конституції України (щодо недоторканності народних депутатів України)» № 2557-VIII, відповідно до якої встановила строки та визначила окремі питання щодо доопрацювання законопроекту.

Відповідно до частини другої статті 142 Регламенту Верховної Ради України суб’єктами права подання до Верховної Ради України пропозицій, поправок до законопроектів про внесення змін до Конституції України є Президент України, а також народні депутати у кількості, яка передбачена статтею 154, частиною першою статті 156 Конституції України для подання до Верховної Ради відповідних законопроектів.

Як вбачається з матеріалів справи законопроекту, у строки, встановлені Верховною Радою України, пропозицій та поправок від суб’єктів, зазначених у Регламенті Верховної Ради України, не надійшло. Отже, строки, визначені цією Постановою (а саме: подання пропозицій та поправок до [законопроекту](https://zakon.rada.gov.ua/rada/show/2171-19#n9) до 19 жовтня 2018 року (включно); опрацювання комітетами Верховної Ради України пропозицій та поправок до [законопроекту](https://zakon.rada.gov.ua/rada/show/2171-19#n9) та надання висновків Комітету з питань правової політики та правосуддя в період до 7 листопада 2018 року (включно); опрацювання головним Комітетом пропозицій та поправок до [законопроекту](https://zakon.rada.gov.ua/rada/show/2171-19#n9) та організація надання народним депутатам України документів, передбачених [частиною третьою](https://zakon.rada.gov.ua/rada/show/1861-17#n1195) статті 150 Регламенту Верховної Ради України, у період до 21 листопада 2018 року (включно)) вичерпані.

Згідно з положенням частини п’ятої статті 149 Регламенту Верховної Ради України Верховна Рада України може розглянути питання і прийняти рішення про попереднє схвалення законопроекту за умови, що такий законопроект за висновком Конституційного Суду України відповідає вимогам [статей 157](https://zakon.rada.gov.ua/rada/show/254%D0%BA/96-%D0%B2%D1%80#n2432), [158 Конституції України](https://zakon.rada.gov.ua/rada/show/254%D0%BA/96-%D0%B2%D1%80#n2434) і щодо його положень Конституційний Суд України не висловив застережень.

Комітет звертає увагу на те, що відповідно до статті 159 Конституції України, норми якої згідно з статтею 8 Основного Закону України, є нормами прямої дії, законопроект про внесення змін до Конституції України розглядається Верховною Радою України за наявності висновку Конституційного Суду України щодо відповідності законопроекту вимогам статей 157 і 158 Конституції України.

Порядок ухвалення висновку Конституційного Суду України та вичерпні вимоги до нього встановлені Законом України «Про Конституційний Суд України» від 13 липня 2017 року.

Так, відповідно до статті 90 Закону України «Про Конституційний Суд України» висновок Конституційного Суду України у справі щодо відповідності законопроекту про внесення змін до Конституції України вимогам статей 157 і 158 Конституції України містить:

1) вступну частину із зазначенням:

 а) найменування висновку, дати і місця його надання, номера;

 б) того, що висновок надає Велика палата Конституційного Суду України;

 в) складу суддів Конституційного Суду, які розглядали справу;

 г) переліку учасників конституційного провадження;

2) описову частину із зазначенням вимог, викладених у конституційному зверненні;

3) мотивувальну частину із зазначенням положень [Конституції України](https://zakon.rada.gov.ua/rada/show/254%D0%BA/96-%D0%B2%D1%80), відповідно до яких Конституційний Суд України обґрунтовує висновок;

4) резолютивну частину із зазначенням:

 положень законопроекту, які відповідають вимогам [статей 157](https://zakon.rada.gov.ua/rada/show/254%D0%BA/96-%D0%B2%D1%80#n4936) і [158](https://zakon.rada.gov.ua/rada/show/254%D0%BA/96-%D0%B2%D1%80#n4938) Конституції України, і положень, які не відповідають таким вимогам;

 того, що висновок Суду є обов’язковим, остаточним та таким, що не може бути оскаржено;

 джерела, в якому висновок Суду має бути опубліковано.

У резолютивній частині Висновку Конституційного Суду України від 19 червня 2018 року № 2-в/2017 зазначено, що положення Законопроекту за № 7203 відповідають статтям 157, 158 Конституції України.

Проте у підпункті 3.1 пункту 3 мотивувальної частини вказаного Висновку Конституційний Суд України рекомендував звернути увагу на те, що, ухвалюючи рішення щодо скасування депутатської недоторканності, необхідно врахувати стан політичної та правової системи України – її здатність у разі повної відсутності інституту депутатської недоторканності забезпечити безперешкодне та ефективне здійснення народними депутатами України своїх повноважень, функціонування парламенту як такого, а також реалізацію конституційного принципу поділу державної влади.

Однак, Комітет вважає, що висловлення застережень у висновку Конституційного Суду України не узгоджується з низкою положень Конституції України:

частині другій статті 19 Основного Закону України, згідно з якою органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України;

статті 159 Основного Закону України, яка містить вичерпний перелік статей, на відповідність яких перевіряється законопроект про внесення змін до Конституції України.

Крім того, можливість надання таких застережень не передбачено Законом України «Про Конституційний Суд України».

Відповідно до частини другої статті 149 Регламенту Верховної Ради України питання про попереднє схвалення законопроекту про внесення змін до Конституції України (стаття 155 Конституції України) не може розглядатися Верховною Радою України на останній сесії строку її повноважень. Питання про попереднє схвалення та подальший розгляд такого законопроекту включається до порядку денного першої сесії новообраної Верховної Ради України без голосування.

У зв’язку з тим що законопроект за № 7203 не розглядався на останній сесії Верховної Ради України восьмого скликання щодо його попереднього схвалення, питання про попереднє схвалення та подальший розгляд законопроекту за № 7203 має включатися до порядку денного першої сесії новообраної Верховної Ради України без голосування.

Враховуючи викладене Комітет з питань правової політики вирішив:

1. Рекомендувати Верховній Раді України визнати такою, що фактично втратила чинність, Постанову Верховної Ради України «Про подальшу роботу над законопроектом про внесення змін до Конституції України (щодо недоторканності народних депутатів України)» від 20 вересня 2018 року № 2557-VIII у зв’язку із спливом встановлених нею строків.

2. Рекомендувати Верховній Раді України попередньо схвалити поданий Президентом України як невідкладний проект Закону про внесення змін до статті 80 Конституції України (щодо недоторканності народних депутатів України) (№ 7203 від 17 жовтня 2017 року).

3. Доповідачем з цього питання на пленарному засіданні Верховної Ради України визначити Заступника Голови Комітету Совгирю О.В.

Додаючи відповідні проекти постанов Верховної Ради України, просимо розглянути.

**Голова Комітету І.В. ВЕНЕДІКТОВА**