**Комітет Верховної Ради України з питань економічного розвитку**

Комітет Верховної Ради України з питань бюджету на засіданні 30 жовтня 2019 року (протокол № 10) відповідно до статей 27 і 109 Бюджетного кодексу України та статті 93 Регламенту Верховної Ради України розглянув проект Закону України «Про створення та функціонування вільної економічної зони «Донбас» (реєстр. № 1093 від 29.08.2019), поданий народними депутатами України Новинським В.В., Шпеновим Д.Ю. та іншими.

Законопроектом, зокрема, пропонується створити терміном на 10 повних років вільну економічну зону «Донбас» (далі – ВЕЗ) та запровадити спеціальний правовий режим господарської та інвестиційної діяльності на територіях окремих районів Донецької та Луганської областей, в яких проводиться (проводилась) антитерористична операція.

На території ВЕЗ передбачається створення вільної митної зони, а також звільнення протягом трьох років новостворених підприємств від оподаткування прибутку підприємств, у разі дотримання ними певних критеріїв (розміри доходу та заробітної плати, середньооблікова кількість працюючих, види діяльності), податку на додану вартість, звільнення платників податків від сплати військового збору. Поряд з цим, передбачається не здійснювати протягом трьох років перевірки контролюючими органами юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців на предмет дотримання ними вимог податкового, валютного та іншого законодавства.

Крім того, шляхом внесення змін до Закону України «Про збір та облік єдиного внеску на загальнообов‘язкове державне соціальне страхування» пропонується на період функціонування ВЕЗ звільнити платників податків від сплати єдиного внеску на обов‘язкове державне соціальне страхування.

У цьому зв’язку слід відмітити, що реалізація таких законодавчих ініціатив (у разі визначення податкових пільг у Податковому та Митному кодексах України) призведе до зменшення доходів державного і місцевих бюджетів щодо податкових та митних платежів, а також єдиного внеску на обов‘язкове державне соціальне страхування.

Належить зауважити, що будь-які питання щодо оподаткування регулюються виключно Податковим кодексом України і не можуть встановлюватися іншими законами України (пункт 7.3 статті 7 Кодексу), а зміни до Митного кодексу можуть вноситися виключно законами про внесення змін до Митного кодексу України (пункт 9 розділу XXI цього Кодексу).

При цьому слід відмітити, що даний законопроект системно пов‘язаний з іншими законопроектами цих же розробників «Про внесення змін до Податкового кодексу України (щодо створення та функціонування вільної економічної зони «Донбас») (реєстр. № 1096) та «Про внесення змін до Митного кодексу України (щодо створення та функціонування вільної економічної зони «Донбас») (реєстр. № 1097), а відтак практична реалізація законопроекту за реєстр. № 1093 залежить від прийняття законопроектів за реєстр. №№ 1096 і 1097.

Міністерство фінансів України у своєму експертному висновку зазначає, що реалізація запропонованих законопроектом змін поставить платників податків у нерівні умови через запровадження податкових пільг, що негативно вплине на дохідну частину бюджетів та надходження до Пенсійного фонду, а також відмічає, що вартісна величина впливу на показники бюджетів, у разі прийняття законопроекту, буде залежати від кількості фізичних осіб-підприємців та юридичних осіб, на яких поширюватиметься його дія, результатів їх фінансово-господарської діяльності, розмірів заробітної плати тощо.

Крім того, Мінфін зауважує, що досвід функціонування спеціальних (вільних) економічних зон в Україні засвідчив, що надання податкових пільг окремим суб’єктам інвестиційної діяльності не призвело до певних позитивних зрушень у залученні інвестицій, тому пільговий режим оподаткування таких територій з 31 березня 2005 року було скасовано через суттєву бюджетну неефективність, викривлення конкуренції на внутрішньому ринку, певні зловживання.

Згідно із підпунктом 1-1 частини першої статті 66 Бюджетного кодексу України 10 % податку на прибуток підприємств приватної власності зараховується до обласних бюджетів та бюджету Автономної Республіки Крим. Отже, передбачене законопроектом застосування пільгового оподаткування щодо цього податку у разі його унормування у Податковому кодексі України призведе до втрат доходів відповідних місцевих бюджетів. Згідно із статтею 103 цього Кодексу надання державою податкових пільг, які зменшують доходи місцевих бюджетів, має супроводжуватися наданням додаткової дотації з державного бюджету місцевим бюджетам на компенсацію відповідних втрат доходів місцевих бюджетів. Подані до законопроекту документи не містять пропозицій щодо компенсації місцевим бюджетам таких втрат.

Крім того, зважаючи на наявність протягом останніх років значного дефіциту бюджету Пенсійного фонду України, який покривається за рахунок державного бюджету, недонадходження власних коштів цього фонду стане додатковим навантаженням на державний бюджет.

Авторами законопроекту не надано фінансово-економічного обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки) та пропозицій щодо скорочення витрат бюджету та/або джерел додаткових надходжень бюджету для досягнення збалансованості бюджету. Це не відповідає вимогам частини першої статті 27 Бюджетного кодексу України та частини третьої статті 91 Регламенту Верховної Ради України.

При цьому, передбачена законопроектом дата набрання чинності відповідного закону (з дня, наступного за днем його опублікування) не відповідає вимогам частини третьої статті 27 Бюджетного кодексу України щодо терміну набрання чинності законів, які мають вплив на показники бюджету, а також підпункту 4.1.9 пункту 4.1 і пункту 4.5 статті 4 Податкового кодексу України щодо стабільності податкового законодавства.

За наслідками розгляду Комітет прийняв рішення, що законопроект матиме вплив на показники бюджету (призведе до збільшення видатків державного бюджету на покриття дефіциту Пенсійного фонду України, а також може призвести до зменшення доходів державного та місцевих бюджетів від податку на прибуток підприємств, податку на додану вартість, військового збору, митних платежів та потребуватиме додаткових видатків державного бюджету для компенсації втрат доходів місцевих бюджетів у разі унормування відповідних податкових пільг у Податковому та Митному кодексах України). У разі прийняття відповідного закону до 15 липня 2020 року він має вводитися в дію не раніше 1 січня 2021 року, а після 15 липня 2020 року – не раніше 1 січня 2022 року (або 1 січня наступного за цим року залежно від часу прийняття закону).

**Голова Комітету Ю.Ю. Арістов**

*Вик.Шпак В.П. 255-47-49*