**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проекту Закону України "Про внесення змін до деяких законів України щодо відновлення існуючих раніше прав і свобод**

**ветеранів війни, ветеранів праці, дітей війни**

**та жертв нацистських переслідувань"**

**1. Обґрунтування необхідності прийняття акта**

З прийняттям Закону України "Про внесення змін та визнання такими, що втратили чинність, деяких законодавчих актів України" № 76-VIII від 28 грудня 2014 року (далі Закон № 76-VIII) в Україні відбулося скасування низки соціальних прав, свобод, гарантій, пільг та компенсацій, встановлених законами України, чим порушено приписи статті 22 Конституції України в частині недопущення звуження змісту та обсягу існуючих прав і свобод при прийнятті нових законів або внесенні змін до чинних законів.

Так, окремими положеннями Закону № 76-VIII порушено права і свободи, зокрема:

1) учасників війни та осіб, які мають особливі заслуги перед Батьківщиною, визначені у Законі України "Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту";

2) ветеранів праці, та осіб, які мають особливі трудові заслуги перед Батьківщиною, що містяться у Законі України "Про основні засади соціального захисту ветеранів праці та інших громадян похилого віку в Україні";

3) колишніх неповнолітніх, малолітніх в'язнів та в'язнів концентраційних таборів і гетто, дружин (чоловіків) померлих жертв нацистських переслідувань, що передбачені Законом України "Про жертви нацистських переслідувань";

4) дітей війни, визначені у Законі України "Про соціальний захист дітей війни".

Частина згаданих норм про скасування державних гарантій вже визнана такою, що суперечить Конституції України.

Так, 18 грудня 2018 року Конституційний Суд України прийняв рішення № 12-р/2018 у справі за конституційним поданням 50 народних депутатів України щодо відповідності Конституції України (конституційності) пункту 9 розділу I Закону України "Про внесення змін та визнання такими, що втратили чинність, деяких законодавчих актів України" від 28 грудня 2014 року № 76–VIII (далі – Закон № 76) (справа про соціальний захист ветеранів війни та членів їхніх сімей), яким визнав неконституційними положення Закону № 76, якими необґрунтовано було скасовано низку пільг для учасників війни, осіб, на яких поширюється чинність Закону України "Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту" (далі – Закон № 3551), та осіб, які мають особливі заслуги перед Батьківщиною.

У своєму рішення Конституційний Суд України дійшов наступних висновків.

Встановлення пільг ветеранам війни, особам, на яких поширюється чинність Закону № 3551, є одним із засобів реалізації державою конституційного обов’язку щодо забезпечення соціального захисту осіб, які захищали Батьківщину, її суверенітет і територіальну цілісність, та членів їхніх сімей. Держава не може в односторонньому порядку відмовитися від зобов’язання щодо соціального захисту осіб, які вже виконали свій обов’язок перед державою щодо захисту її суверенітету і територіальної цілісності. Невиконання державою соціальних зобов’язань щодо ветеранів війни, осіб, на яких поширюється чинність Закону № 3551, підриває довіру до держави.

Конституційний Суд України вважає, що соціальний захист ветеранів війни, осіб, на яких поширюється чинність Закону № 3551, спрямований   
на забезпечення їм достатнього життєвого рівня. Обмеження або скасування пільг для ветеранів війни, осіб, на яких поширюється чинність   
Закону № 3551, без рівноцінної їх заміни чи компенсації є порушенням зобов’язань держави щодо соціального захисту осіб, які захищали Вітчизну, та членів їхніх сімей. У разі зміни правового регулювання набуті вказаними особами пільги чи інші гарантії соціального захисту повинні бути збережені із забезпеченням можливості їх реалізації. Обмеження або скасування таких пільг, інших гарантій соціального захисту можливе лише у разі запровадження рівноцінних або більш сприятливих умов соціального захисту.

Конституційний Суд України вважає, що забезпечення державою соціального захисту осіб, які відповідно до обов’язку, покладеного на них частиною першою статті 65 Конституції України, захищали Вітчизну, суверенітет, територіальну цілісність і недоторканність України, та членів їхніх сімей згідно з частиною п’ятою статті 17 Конституції України в поєднанні з частиною першою цієї статті означає, що надання пільг, інших гарантій соціального захисту ветеранам війни, особам, на яких поширюється чинність Закону № 3551, не має залежати від матеріального становища їхніх сімей та не повинне обумовлюватися відсутністю фінансових можливостей держави.

Отже, єдиним органом конституційної юрисдикції, яким є Конституційний Суд України, прийнято справедливе рішення, якого добивалися суб’єкти права на конституційне подання – 50 народних депутатів України, і вже у судовому порядку доведено протиправність і неконституційність скасування, зміни і обмеження окремих норм Закону № 3551, які були здійснені на підставі ініційованого Кабінетом Міністрів України Закону № 76.

Іншим своїм рішенням від 22.05.2018 № 5-р/2018 Конституційний Суд України, розглядаючи конституційність змін до Закону України "Про основні засади соціального захисту ветеранів праці та інших громадян похилого віку в Україні", якими ліквідовано та обмежено ряд соціальних пільг та гарантій, що були ним передбачені, визнав неконституційним скасування права на достроковий вихід на пенсію особам, трудовий договір з якими розірвано за півтора року до досягнення пенсійного віку з ініціативи власника або уповноваженого ним органу у зв'язку із змінами в організації виробництва і праці, в тому числі ліквідацією, реорганізацією, перепрофілюванням підприємств, установ та організацій, скороченням чисельності або штату працівників, а також виявленою невідповідністю працівника займаній посаді за станом здоров'я.

Конституційний Суд України вважає, що гарантування державою права на достроковий вихід на пенсію громадянам похилого віку було спрямоване на убезпечення цих громадян від такого соціального ризику, як безробіття з незалежних від них обставин, і забезпечення сприятливих умов для їх повноцінного та гідного життя у старості.

Враховуючи наведене, Конституційний Суд України дійшов висновку, що право на достроковий вихід на пенсію, яке мали громадяни похилого віку на підставі статті 21 Закону № 3721 до внесення змін Законом № 76, було гарантією ефективної реалізації конституційних прав громадян, закріплених у статтях 46, 48 Основного Закону України.

Таким чином, двома рішеннями Конституційного Суду України доведено неконституційність окремих положень сумнозвісного Закону України № 76-VIII.

Зважаючи на зазначене, пропонується законопроект, який має на меті поновити у правах одних із самих незахищених верств населення - ветеранів війни, ветеранів праці, дітей війни та жертв нацистських переслідувань.

**2. Цілі і завдання прийняття акта**

Основною метою прийняття законопроекту є відновлення рівня соціального захисту окремих категорій громадян, який був встановлений законами України до внесення змін Законом України "Про внесення змін та визнання такими, що втратили чинність, деяких законодавчих актів України" № 76-VIII від 28 грудня 2014 року.

**3. Загальна характеристика і основні положення проекту акта**

Проектом акта пропонується внести зміни до законів України "Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту", "Про основні засади соціального захисту ветеранів праці та інших громадян похилого віку в Україні", "Про жертви нацистських переслідувань", "Про соціальний захист дітей війни", якими відновлюються соціальні гарантії, які існували до внесення змін на підставі Закону України "Про внесення змін та визнання такими, що втратили чинність, деяких законодавчих актів України" № 76-VIII від 28 грудня 2014 року.

**4. Стан нормативно-правової бази у даній сфері правового регулювання**

Питання, яких торкається законопроект, регулюються Конституцією України та законами України "Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту", "Про основні засади соціального захисту ветеранів праці та інших громадян похилого віку в Україні", "Про жертви нацистських переслідувань", "Про соціальний захист дітей війни".

Реалізація законопроекту не потребує внесення змін до інших законодавчих актів України.

5. Фінансово-економічне обґрунтування

На момент внесення проект не потребує видатків із Держаного бюджету України.

Разом з тим, реалізація проекту потребуватиме додаткових фінансових витрат у майбутньому. У зв’язку з цим Прикінцевими положеннями проекту Кабінету Міністрів доручається протягом місяця з дня набрання чинності цим Законом подати на розгляд Верховної Ради України пропозиції щодо внесення змін до Закону України "Про Державний бюджет України на 2020 рік", необхідних для реалізації цього Закону.

Реалізація законопроекту забезпечується шляхом перегляду доходної частини Державного бюджету України на 2020 рік в частині збільшення фактичних обсягів надходжень за рахунок перегляду макроекономічних параметрів розрахунку показників бюджету, зокрема, темпів споживчої інфляції та величини обмінного валютного курсу.

**6. Прогноз соціально-економічних та інших наслідків прийняття акта**

Прийняття законопроекту та його реалізація сприятиме відновленню конституційних прав окремих категорій громадян на належний соціальний захист, покращенню їх умов життя, а також зніме соціальну напругу серед населення, яка виникла після прийняття Закону України "Про внесення змін та визнання такими, що втратили чинність, деяких законодавчих актів України" № 76-VIII.

Народний депутат України Королевська Н.Ю.