**До реєстр. № 1217 від 30.08.2019 р.**

**Комітет Верховної Ради України з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування**

Про розгляд законопроекту

Комітет Верховної Ради України з питань бюджету на засіданні 27 листопада 2019 року (протокол №  14) відповідно до статей 27 і 109 Бюджетного кодексу України та статті 93 Регламенту Верховної Ради України розглянув проект Закону України про створення, ліквідацію та зміну меж районів Львівської області (реєстр. № 1217 від 30.08.2019), внесений народними депутатами України Бондарем М.Л. і Величковичем М.Р., і повідомляє наступне.

У законопроекті серед іншого пропонується ліквідувати Бродівський, Буський, Городоцький, Дрогобицький, Жидачівський, Жовківський, Золочівський, Кам'янка-Бузький, Миколаївський, Мостиський, Перемишлянський, Пустомитівський, Радехівський, Самбірський, Сколівський, Сокальський, Старосамбірський, Стрийський, Турківський, Яворівський райони в Львівській області та утворити Львівський, Бродівський, Дрогобицький, Самбірський, Стрийський, Червоноградський райони, до складу яких увійдуть територіальні громади ліквідованих районів.

При цьому передбачається ліквідувати юридичні особи публічного права: районні ради, районні державні адміністрації та їх структурні підрозділи, районні територіальні органи центральних органів виконавчої влади, що здійснювали визначені законом повноваження на території районів, що ліквідуються, водночас залишивши право депутатів ліквідованих районних рад виконувати свої повноваження у складі новоутворених рад.

Реалізація зазначеного положення законопроекту в подальшому може призвести до зменшення витрат державного і місцевих бюджетів на утримання відповідних бюджетних установ. Однак, ліквідація органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування у 20 районах зумовить вивільнення значної кількості працюючих, що потребуватиме додаткових видатків з державного та місцевих бюджетів на здійснення виплат таким працівникам при звільненні, хоча у пояснювальній записці до законопроекту зазначено інше.

Крім того, додаткового фінансового забезпечення може потребувати здійснення визначених законами заходів і робіт з планування територій та заходів, пов’язаних із зміною у назвах установ, закладів, населених пунктів.

Міністерство фінансів України у експертному висновку до законопроекту також зазначаючи про вплив його положень на показники бюджетів, зауважує, що відсутність відповідних розрахунків унеможливила здійснення вартісної оцінки такого впливу та звертає увагу, зокрема на таке:

прийняття законопроекту може потребувати фінансового забезпечення у поточному бюджетному періоді, а також призведе до перерозподілу затверджених законом про державний бюджет обсягів трансфертів з державного бюджету відповідним районним бюджетам;

законопроект має враховувати у повній мірі заходи, що здійснюються на даний час щодо об’єднання та приєднання територіальних громад відповідно до Закону України «Про добровільне об’єднання територіальних громад», та має бути узгодженим з вимогами законодавства про місцеве самоврядування.

Відтак, всупереч вимогам частини першої статті 27 Бюджетного кодексу України та частини третьої статті 91 Регламенту Верховної Ради України до законопроекту не надано належне фінансово-економічне обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки) та пропозиції змін до законодавчих актів України щодо скорочення витрат бюджету та/або джерел додаткових надходжень бюджету для досягнення збалансованості бюджетів.

Термін набрання чинності законом, визначений у законопроекті, не відповідає частині третій статті 27 Бюджетного кодексу, якою передбачено, що закони України або їх окремі положення, які впливають на показники бюджету (зменшують надходження бюджету та/або збільшують витрати бюджету) і приймаються після 15 липня року, що передує плановому, вводяться в дію не раніше початку бюджетного періоду, що настає за плановим.

За результатами розгляду Комітет ухвалив рішення, що законопроект про створення, ліквідацію та зміну меж районів Львівської області (реєстр. № 1217 від 30.08.2019), внесений народними депутатами України Бондарем М.Л. і Величковичем М.Р., має вплив на показники державного та місцевих бюджетів (може призвести до збільшення видатків). У разі прийняття відповідного закону до 15 липня 2020 року він має вводитися в дію не раніше 1 січня 2021 року, а після 15 липня 2020 року – не раніше 1 січня 2022 року (або 1 січня наступного за цим року залежно від часу прийняття закону).

**Голова Комітету Ю.Ю.Арістов**

Вик. Расчислова Л.В.

255-4114