До реєстр. № 2051 від 04.09.2019

**Комітет Верховної Ради України з питань екологічної політики та природокористування**

*Про розгляд законопроекту*

Комітет Верховної Ради України з питань бюджету на своєму засіданні 7 листопада 2019 року (протокол № 11) відповідно до статей 27 і 109 Бюджетного кодексу України та статті 93 Регламенту Верховної Ради України розглянув проект Закону України «Про зменшення кількості пластикових пакетів в цивільному обігу» (реєстр. № 2051 від 04.09.2019), поданий народним депутатом України Шпеновим Д.Ю.

Законопроект визначає правові та організаційні засади, спрямовані на зменшення обігу пластикових пакетів та пропонує врегулювати такі питання:

термінологію, що застосовуватиметься у сфері використання пакувальних виробів;

особливості обігу пластикових пакетів в об’єктах роздрібної торгівлі;

вимоги до маркування пластикових пакетів;

здійснення державного нагляду (контролю) за дотриманням законодавства у сфері скорочення використання пластикових пакетів;

відповідальність за порушення законодавчих вимог.

Законопроектом пропонується заборонити реалізацію надлегких та легких пластикових пакетів в об’єктах роздрібної торгівлі, якщо їх розміри перевищують: ширина – 225 мм (без бокових складок), довжина – 450 мм (з урахуванням ручок) та глибина – 345 мм (з урахуванням бокових складок) і які не призначені для пакування та/або транспортування свіжої риби, м’яса та продуктів з них, а також сипучих продуктів і льону.

Також, законопроектом передбачено забезпечення державного нагляду (контролю) за дотриманням законодавства у сфері скорочення використання пластикових пакетів з боку:

центрального органу виконавчої влади, що формує та забезпечує реалізацію державної політики у сфері захисту прав споживачів;

центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері державного контролю за додержанням законодавства про захист прав споживачів;

місцевих державних адміністрацій;

інших органів виконавчої влади;

органів місцевого самоврядування згідно із законом;

судів в межах повноважень передбачених законом.

З огляду на запропоновані у законопроекті зміни до Закону України «Про відходи», на Кабінет Міністрів України, міністерства та інші центральні і місцеві органи влади у межах їх компетенції покладаються обов’язки щодо розробки та впровадження системи збирання, видалення, знешкодження та утилізації пластикових пакетів, що може призвести до збільшення витрат державного та місцевих бюджетів починаючи з 1 січня 2021 року. Аналогічну думку висловлює Міністерство фінансів України у своєму експертному висновку до законопроекту.

Поряд з тим, Мінфін зазначає, що реалізація його положень може сприяти збільшенню доходів бюджету за рахунок надходжень від штрафів за порушення відповідного законодавства.

Водночас, згідно із вимогами частини першої статті 27 Бюджетного кодексу України та статті 91 Регламенту Верховної Ради України суб’єктом законодавчої ініціативи до законопроекту, прийняття якого призведе до зміни показників бюджету, належить надати фінансово-економічне обґрунтування до нього (включаючи відповідні розрахунки) та пропозиції змін до законодавчих актів України щодо скорочення витрат бюджету та/або джерел додаткових надходжень бюджету для досягнення збалансованості бюджету, однак відповідні матеріали автором законодавчої ініціативи не подано. Про невиконання вказаних норм зауважує також Мінфін та зазначає про неможливість надання висновку щодо відповідності законопроекту частині третій статті 27 Бюджетного кодексу України.

Загалом Мінфіном висловлено позицію щодо необхідності доопрацювання законопроекту у частині визначення обсягу та джерел покриття відповідних видатків.

За результатами розгляду Комітет прийняв рішення, що проект Закону України «Про зменшення кількості пластикових пакетів в цивільному обігу» (реєстр. № 2051 від 04.09.2019), поданий народним депутатом України Шпеновим Д.Ю., матиме вплив на показники бюджету (збільшуючи витрати державного та місцевих бюджетів починаючи з 1 січня 2021 року). У разі прийняття відповідного закону до 15 липня 2020 року він має вводитися в дію не раніше 1 січня 2021 року, а після 15 липня 2020 року – не раніше 1 січня 2022 року (або 1 січня наступного за цим року залежно від часу прийняття закону).

**Голова Комітету Ю.Ю. Арістов**