**ВИСНОВОК**

на проект Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо вдосконалення порядку встановлення тарифів на теплову енергію та послуги з централізованого водопостачання»

Метою законопроекту, як зазначається у пояснювальній записці до нього, є вдосконалення системи ціноутворення на ринку комунальних послуг, яка буде в змозі запобігти стрімкому підвищенню тарифів на відповідні комунальні послуги. Зокрема, у законопроекті пропонується встановити, що загальний обсяг втрат, який враховується при формуванні тарифів, не має перевищувати рівня: 15% втрат води у тарифах на послугу з централізованого водопостачання; 7% втрат тепла у тарифах на теплову енергію.

Відповідні зміни пропонуються до законів України «Про державне регулювання у сфері комунальних послуг», «Про теплопостачання», «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення».

Головне управління, поділяючи стурбованість суб’єкта права законодавчої ініціативи щодо необхідності скорочення надмірних втрат ресурсів при наданні населенню комунальних послуг, разом з тим вважає за доцільне зазначити таке.

Зауважимо, що відповідно до ч. 1 ст. 10 Закону України «Про державне регулювання у сфері комунальних послуг» тарифи на комунальні послуги формуються суб'єктами природних монополій та суб'єктами господарювання на суміжних ринках відповідно до порядків (методик), встановлених національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, відповідно до цього Закону.

Зокрема, постановою Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, «Про затвердження Порядку урахування втрат теплової енергії в теплових мережах у тарифах на теплову енергію, її виробництво, транспортування, постачання» від 01.07.2016 р. № 1214, наказами Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України «Про затвердження Методики розрахунку втрат питної води підприємствами, які надають послуги з централізованого водопостачання» від 25.06.2014 р. № 180, «Про затвердження Методики визначення технологічних нормативів витрат та втрат гарячої води у системах централізованого постачання гарячої води» від 10.04.2018 р. № 86 визначено механізми та умови, за яких здійснюється розрахунок втрат в процесі надання відповідної комунальної послуги.

Для прикладу, у Розділі ІІ вищенаведеного Порядку урахування втрат теплової енергії в теплових мережах у тарифах на теплову енергію, її виробництво, транспортування, постачання визначається, що «урахування втрат теплової енергії в теплових мережах у тарифах на теплову енергію, її виробництво, транспортування, постачання здійснюється шляхом визначення в річному плані ліцензованої діяльності з виробництва, транспортування, постачання теплової енергії та подальшого використання в розрахунках тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання на плановий період згідно з вимогами Порядку формування тарифів із визначенням та використанням в розрахунках тарифів відповідного показника «Втрати теплової енергії в теплових мережах» на рівні:

розрахункових втрат теплової енергії в теплових мережах на плановий період – ліцензіатам, які не мають перевищення або мають перевищення до 0,5 відсоткового пункту включно фактичних втрат теплової енергії в теплових мережах за базовий період (у відсотках) від розрахункових втрат теплової енергії в теплових мережах на плановий період (у відсотках), та ліцензіатам, які мають таке перевищення понад 0,5 відсоткового пункту, але не схвалили в НКРЕКП Програму;

фактичних втрат теплової енергії в теплових мережах за базовий період у відсотках, зменшених на 0,5 відсоткового пункту, - ліцензіатам, які мають перевищення від 0,5 до 10 відсоткових пунктів включно фактичних втрат теплової енергії в теплових мережах за базовий період (у відсотках) від розрахункових втрат теплової енергії в теплових мережах на плановий період (у відсотках) та яким НКРЕКП схвалила Програму до початку прогнозного періоду;

розрахункових втрат теплової енергії в теплових мережах на плановий період у відсотках, збільшених на десять відсоткових пунктів, – ліцензіатам, які мають перевищення понад десять відсоткових пунктів фактичних втрат теплової енергії в теплових мережах за базовий період (у відсотках) від розрахункових втрат теплової енергії в теплових мережах на плановий період (у відсотках) та яким НКРЕКП схвалила Програму до початку прогнозного періоду».

Крім того, у Розділі ІІ Методики розрахунку втрат питної води підприємствами, які надають послуги з централізованого водопостачання, втрати води підприємства включають:

витоки питної води, у тому числі: витоки при підйомі та очищенні; витоки води з трубопроводів при аваріях; сховані витоки води з трубопроводів; витоки води з ємнісних споруд; витоки води через нещільності арматури; витоки води на водорозбірних колонках;

необліковані втрати питної води, у тому числі: втрати води, які не зареєстровані засобами вимірювальної техніки; втрати, пов’язані з невідповідністю норм водоспоживання до фактичної кількості спожитої води; втрати, пов’язані з несанкціонованим відбором води з мережі; технологічні втрати води на протипожежні цілі.

Для підприємств, сумарний індивідуальних технологічних нормативів втрат питної води (далі – ІТНВПВ) яких не перевищує 200 м-3 на 1000 м-3 піднятої води, застосовується спрощений спосіб розрахунку згідно з розділом ІІІ цієї Методики. У ч. 3 Розділу ІІІ Методики визначена формула для спрощеного розрахунку ІТНВПВ, а у Розділі ІV для детального детальний розрахунку ІТНВПВ.

У Розділі ІІ Методики визначення технологічних нормативів витрат та втрат гарячої води у системах централізованого постачання гарячої води відзначається, що індивідуальні технологічні нормативи використання води встановлюються для: витрат гарячої води; витрат холодної води; втрат гарячої води; втрат холодної води. У п. 4 Розділу ІІ Методики встановлюється, що поточні індивідуальні технологічні нормативи втрат води не повинні перевищувати граничнодопустимих значень, які встановлюються органами місцевого самоврядування. У Розділі ІІІ цієї Методики зазначається, що витоки води при виробництві та підігріві води розраховуються окремо в кожному конкретному випадку з урахуванням технологічної схеми забору і підготовки води, переліку і стану наявних споруд, наявної запірної арматури тощо. З цією метою Розділ ІІІ містить ряд формул, а Розділ IV присвячений визначенню індивідуальних технологічних нормативів втрат води, які складаються з: втрат води, які пов’язані з витіканням води при аваріях; втрат води при промиванні мереж після ліквідації аварії; схованих втрат води, які виникають через протікання води зі свищів та стиків трубопроводів; втрат води через арматуру, та також оперує окремими формулами та значеннями.

Тому є всі підстави вважати, що наведене питання певною мірою врегульовано на підзаконному рівні. При цьому у супровідних до проекту документах жодного аналізу практики застосування відповідних методик в контексті впливу на тарифоутворення, що дозволило б оцінити доцільність врегулювання порушеного у проекті питання саме в запропонований спосіб, не наведено. Це ж стосується і необхідності надання належного обгрунтування пропонованого відсоткового вираження втрат, які враховуються при формуванні тарифів на відповідні послуги.

Принагідно відзначимо, що запропонований у законопроекті перелік комунальних послуг, у тарифах яких необхідно враховувати втрати від надання таких послуг, є неповним, оскільки не враховує *послугу з постачання гарячої води*, при наданні якої також можливі втрати теплової енергії.

До проекту є також зауваження техніко-юридичного характеру. Зокрема, розділ ІІ проекту слід викласти як «Прикінцеві положення», де окремими пунктами визначити термін набрання чинності Законом, проект якого розглядається, та доручення, які випливають з цього Закону.

Узагальнюючий висновок: за результатами розгляду у першому читанні законопроект доцільно повернути суб’єкту права законодавчої ініціативи на доопрацювання.

Керівник Головного управління С.А. Тихонюк

Вик.: А.М.Мних