**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

# до проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо приведення їх у відповідність із законодавством Європейського Союзу у сфері перевезення небезпечних вантажів»

**1. Обґрунтування необхідності прийняття законодавчого акта**

Перевезення небезпечних вантажів різними видами транспорту та у їх взаємодії між собою несе значний ризик настання аварій та інших небезпечних подій, заподіяння шкоди для здоров’я та життя людей, майну та довкіллю, тому вкрай необхідним є вжиття заходів для забезпечення безпеки перевезення таких вантажів.

Відповідно до пунктів 4 та 5 преамбули Директиви 2008/68/ЄС Європейського Парламенту та Ради про внутрішні перевезення небезпечних вантажів (далі – Директива 2008/68/ЄС) виконання вимог Європейської Угоди про міжнародне дорожнє перевезення небезпечних вантажів (ДОПНВ/ADR), укладеної в Женеві 30 вересня 1957 року, Регламенту міжнародних перевезень небезпечних вантажів залізницею (РІД/RID), зазначеного у Додатку С до Конвенції про міжнародні залізничні перевезення (КОТІФ/COTIF), укладеної у Вільнюсі 03 червня 1999 року, Європейської Угоди про міжнародні перевезення небезпечних вантажів внутрішніми водними шляхами (ВОПНВ/ADN), укладеної у Женеві 26 травня 2000 року, передбачає встановлення єдиних правил для безпечного міжнародного перевезення небезпечних вантажів. Такі правила мають поширюватися на міжнародні перевезення з метою гармонізації на території Співтовариства умов, відповідно до яких перевозяться небезпечні вантажі, та гарантувати належне функціонування спільного ринку транспорту.

Згідно з пунктом 11 преамбули та пунктами 4, 5 статті 1 Директиви 2008/68/ЄС кожна держава-член ЄС зберігає право регулювати або забороняти перевезення небезпечних вантажів у межах своєї території на підставах інших, ніж забезпечення безпеки, таких як забезпечення національної безпеки або захист навколишнього природного середовища.

Статтею 4 Директиви 2008/68/ЄС передбачено, що перевезення небезпечних вантажів між державами-членами ЄС та третіми країнами має бути дозволене до тієї міри, до якої воно відповідає вимогам ДОПНВ, РІД та ВОПНВ, якщо інше не буде зазначено в Додатках до Директиви 2008/68/ЄС.

На сьогодні Україна є договірною стороною ДОПНВ, КОТІФ та ВОПНВ, а також Міжнародної конвенції з охорони людського життя на морі від 01 листопада 1974 року (СОЛАС-74), Конвенції про міжнародну цивільну авіацію від 07 грудня 1944 року та Угоди про міжнародне залізничне вантажне сполучення (УМВС/СМГС), укладеної 01 листопада 1951 року з метою організації перевезень вантажів у прямому міжнародному залізничному сполученні між станціями країн, залізниці яких беруть участь у цій Угоді (насамперед на просторі з шириною колії 1520 мм).

Перевезення небезпечних вантажів в Україні регулюється Законом України «Про перевезення небезпечних вантажів», іншими законами України, зокрема щодо окремих видів транспорту, актами Уряду України та наказами Мінінфраструктури та МВС.

Проектом Закону передбачається внесення змін до законів України «Про перевезення небезпечних вантажів», «Про транспорт», «Про автомобільний транспорт» та «Про дорожній рух» з метою приведення вказаних законів у відповідність із вимогами міжнародних договорів України з питань перевезення небезпечних вантажів та Директиви 2008/68/ЄС, зобов’язання з імплементації положень якої передбачено Угодою про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони, а також до Переліку документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності, затвердженого Законом України «Про Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності».

**2. Мета і шляхи її досягнення**

Законодавство України в цілому враховує положення Директиви 2008/68/ЄС. Проте потреба в підвищенні рівня безпеки перевезення небезпечних вантажів та врахуванні в національних нормах усіх вимог безпеки перевезення небезпечних вантажів вимагає реалізації комплексу організаційних та нормотворчих заходів, спрямованих на імплементацію положень Директиви 2008/68/ЄС та вимог міжнародних договорів України з питань перевезення небезпечних вантажів, впровадження нових підходів регулювання у цій сфері.

Для забезпечення наближення законодавства до положень Директиви 2008/68/ЄС та можливості застосування вимог міжнародних договорів України з питань перевезення небезпечних вантажів у повному обсязі до національних перевезень небезпечних вантажів необхідно уточнити та переглянути термінологічний апарат Закону України «Про перевезення небезпечних вантажів», перелік прав та обов’язків суб’єктів перевезення небезпечних вантажів, повноваження та компетенції органів, які здійснюють державне управління у сфері перевезення небезпечних вантажів, тощо.

З метою гарантування належного рівня безпеки під час перевезення небезпечних вантажів різними видами транспорту слід привести умови перевезення небезпечних вантажів до європейського рівня шляхом перегляду національного законодавства з цих питань, зокрема щодо наявності та відповідності норм стосовно функцій, обов’язків і відповідальності уповноваженого з питань безпеки перевезення небезпечних вантажів (консультанта, радника) та інших учасників процесу перевезення небезпечних вантажів, а також стосовно операцій завантаження/розвантаження, перевантаження, взаємодії з іншими видами транспорту, забезпечення транспортної галузі кваліфікованим персоналом, використання рухомого складу з підвищеним рівнем безпеки до конструкції.

Таким чином, реалізація комплексу організаційних та нормотворчих заходів у розрізі імплементації Директиви 2008/68/ЄС сприятиме максимальному досягненню цілей та вимог, закріплених Директивою 2008/68/ЄС та міжнародними договорами України з питань перевезення небезпечних вантажів.

**3. Правові аспекти**

В Україні у цій сфері діють такі нормативно-правові акти:

Угода про міжнародне дорожнє перевезення небезпечних вантажів від 30 вересня 1957 року (ДОПНВ);

Європейська угода про міжнародне перевезення небезпечних вантажів внутрішніми водними шляхами від 26 травня 2000 року (ВОПНВ);

Угода про міжнародне залізничне вантажне сполучення від 01 листопада 1951 року (УМВС);

Конвенція про міжнародні залізничні перевезення від 09 травня 1980 року (КОТІФ);

Міжнародна конвенція з охорони людського життя на морі від 01 листопада 1974 року (СОЛАС-74);

Міжнародна конвенція по запобіганню забрудненню з суден від 02 листопада 1973 року (МАРПОЛ-73/78);

Конвенція про міжнародну цивільну авіацію від 07 грудня 1944 року;

Закон України «Про приєднання України до Європейської Угоди про міжнародне дорожнє перевезення небезпечних вантажів (ДОПНВ)»;

Закон України «Про приєднання до Протоколу про внесення поправок до пункту «а» частини першої статті 1 та частини першої і пункту «b» частини третьої статті 14 Європейської угоди про міжнародне дорожнє перевезення небезпечних вантажів (ДОПНВ)»;

Закон України «Про приєднання України до Конвенції про міжнародні залізничні перевезення (КОТІФ)»;

Закон України «Про приєднання України до Протоколу від 3 червня 1999 року, що стосується змін Конвенції про міжнародні залізничні перевезення (КОТІФ) від 9 травня 1980 року»;

Закон України «Про приєднання України до Європейської угоди про міжнародне перевезення небезпечних вантажів внутрішніми водними шляхами (ВОПНВ)»;

Господарський кодекс України;

Цивільний кодекс України;

Повітряний кодекс України;

Кодекс торговельного мореплавства України;

Кодекс України про адміністративні правопорушення;

Закон України «Про перевезення небезпечних вантажів»;

Закон України «Про транспорт»;

Закон України «Про дорожній рух»;

Закон України «Про автомобільний транспорт»;

Закон України «Про залізничний транспорт»;

Закон України «Про ліцензування видів господарської діяльності»;

Закон України «Про Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності»;

постанова Кабінету Міністрів України від 26.06.1992 № 350 «Про прийняття Україною поправок 1981, 1989 та 1990 років і Протоколу 1988 року до Міжнародної конвенції про охорону людського життя на морі 1974 року»;

постанова Кабінету Міністрів України від 21.09.1993 № 771 «Про приєднання України до Міжнародної конвенції по запобіганню забрудненню з суден 1973 року, поправок 1984, 1985, 1987, 1990 і 1992 років та Протоколу 1978 року до неї»;

постанова Кабінету Міністрів України від 30.06.2015 № 460 «Про затвердження Положення про Міністерство інфраструктури України»;

постанова Кабінету Міністрів України від 11.02.2015 № 103 «Про затвердження Положення про Державну службу України з безпеки на транспорті»;

постанова Кабінету Міністрів України від 06.09.2017 № 1095 «Про утворення Державної служби морського та річкового транспорту України»;

постанова Кабінету Міністрів України від 08.10.2014 № 520 «Про затвердження Положення про Державну авіаційну службу України»;

постанова Кабінету Міністрів України від 28.10.2015 № 878 «Про затвердження Положення про Міністерство внутрішніх справ України»;

постанова Кабінету Міністрів України від 28.10.2015 № 877 «Про затвердження Положення про Національну поліцію»;

постанова Кабінету Міністрів України від 31.10.2007 № 1285 «Про затвердження Порядку проведення спеціального навчання працівників суб’єктів перевезення небезпечних вантажів»;

постанова Кабінету Міністрів України від 10.10.2001 № 1306 «Про затвердження Правил дорожнього руху»;

постанова Кабінету Міністрів України від 05.08.2015 № 609 «Про затвердження переліку органів ліцензування та визнання такими, що втратили чинність, деяких постанов Кабінету Міністрів України»;

постанова Кабінету Міністрів України від 09.12.2015 № 1168 «Про затвердження Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з перевезення пасажирів, небезпечних вантажів та небезпечних відходів залізничним транспортом»;

постанова Кабінету Міністрів України від 10.03.2017 № 134 «Про затвердження Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з перевезення пасажирів, небезпечних вантажів та небезпечних відходів повітряним транспортом»;

постанова Кабінету Міністрів України від 23.12.2015 № 1186 «Про затвердження Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з перевезення пасажирів, небезпечних вантажів та небезпечних відходів річковим, морським транспортом»;

постанова Кабінету Міністрів України від 02.12.2015 № 1001 «Про затвердження Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з перевезення пасажирів, небезпечних вантажів та небезпечних відходів автомобільним транспортом, міжнародних перевезень пасажирів та вантажів автомобільним транспортом»;

постанова Кабінету Міністрів України від 01.06.2002 № 733 «Про затвердження Порядку і правил проведення обов’язкового страхування відповідальності суб’єктів перевезення небезпечних вантажів на випадок настання негативних наслідків під час перевезення небезпечних вантажів»;

постанова Кабінету Міністрів України від 26.10.2011 № 1098 «Деякі питання надання підрозділами Міністерства внутрішніх справ, Національної поліції та Державної міграційної служби платних послуг»;

постанова Кабінету Міністрів України від 04.06.2007 № 795 «Про затвердження переліку платних послуг, які надаються підрозділами Міністерства внутрішніх справ, Національної поліції та Державної міграційної служби, і розміру плати за їх надання»;

розпорядження Кабінету Міністрів України від 16.05.2014 № 523-р «Деякі питання надання адміністративних послуг органів виконавчої влади через центри надання адміністративних послуг».

**4. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація проекту акта не потребує додаткового фінансування з Державного бюджету України.

**5. Основні положення законопроекту**

Проектом Закону вносяться зміни, що спрямовані на імплементацію в національне законодавство норм законодавства ЄС, зокрема Директиви 2008/68/ЄС, та вимог міжнародних договорів України з питань перевезення небезпечних вантажів, а саме до статей 1-4, 6-9, 11, 13-19, 25 та 26 Закону України «Про перевезення небезпечних вантажів» (щодо визначення окремих термінів, зокрема уточняються такі як «небезпечні вантажі», «перевезення небезпечних вантажів», доповнюється визначеннями термінів «вантажі підвищеної небезпеки», «інші учасники перевезення небезпечних вантажів» та іншими; щодо уточнення і перегляду прав та обов’язків суб’єктів перевезення небезпечних вантажів, повноважень і компетенції центральних органів виконавчої влади у сфері перевезення небезпечних вантажів, умов перевезення небезпечних вантажів і вимог до транспортних засобів, якими перевозять такі вантажі; щодо визначення відповідальності у цій сфері).

Закон України «Про перевезення небезпечних вантажів» також доповнюється новими статтями 91 та 92 (щодо прав та обов’язків інших учасників перевезення небезпечних вантажів; щодо уповноважених з питань безпеки перевезення небезпечних вантажів, експертів з перевезення небезпечних вантажів), а також новими статтями 201 та 202 (щодо видачі свідоцтва про допущення транспортних засобів до перевезення визначених небезпечних вантажів; щодо погодження та оформлення маршруту руху транспортного засобу під час дорожнього перевезення небезпечних вантажів).

Крім того, проект Закону вносить відповідні зміни до:

статей 16, 162 Закону України «Про транспорт» (щодо законодавчих вимог до перевезення небезпечних вантажів, уточнення повноважень Державної служби України з безпеки на транспорті у сій сфері);

статей 1, 2, 6 та 58 Закону України «Про автомобільний транспорт» (вилучається термін «небезпечний вантаж», законодавство про автомобільний транспорт доповнюється посиланням на Закон України «Про перевезення небезпечних вантажів», а також щодо контролю та нагляду у сфері міжнародних автомобільних перевезень зазначається посилання на законодавство з питань перевезення небезпечних вантажів);

статті 35 Закону України «Про дорожній рух» (гармонізуються вимоги національного законодавства щодо періодичності проходження обов’язкового технічного контролю транспортними засобами, що перевозять небезпечні вантажі, з вимогами ДОПНВ);

Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності, затверджений Законом України «Про Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності», доповнюється новим пунктом 97-1 щодо документа «Свідоцтво про допущення транспортних засобів до перевезення визначених небезпечних вантажів».

**6. Очікувані соціально-економічні, правові та інші наслідки застосування закону після його прийняття**

Прийняття проекту Закону сприятиме підвищенню рівня безпеки під час перевезення небезпечних вантажів та імплементації в національне законодавство норм законодавства ЄС, зокрема Директиви 2008/68/ЄС, вимог міжнародних договорів України з питань перевезення небезпечних вантажів.

**Народні депутати України**