**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проекту Закону України “Про внесення змін до деяких
законів України щодо опублікування нормативно-правових актів Кабінету Міністрів України та розміщення окремої інформації
в електронному вигляд”**

**1. Резюме**

Мета: розширення можливостей доступу до офіційних текстів актів законодавства України з використанням мережі Інтернет.

Законопроект підготовлено з урахуванням необхідності реалізації Програми діяльності Кабінету Міністрів України, в частині наближення до Цілі 11.1. “Людина живе в державі, яка ставить перед собою реалістичні цілі та досягає їх з використанням розумно необхідних для цього ресурсів”.

**2. Проблема, яка потребує розв’язання**

Існуюча система публікації рішень Кабінету Міністрів України, Верховної Ради України, Президента України, інших органів влади передбачає існування низки періодичних офіційних друкованих видань у вигляді газет, журналів, бюлетенів. До таких видань віднесено газету “Урядовий кур’єр” (засновник Кабінет Міністрів України), яка виходить друком п’ять разів на тиждень та може мати додаткові спецвипуски.

Від дати виходу чергового примірника газети починається відлік набуття чинності постанов Кабінету Міністрів та інших нормативно-правових актів (розпорядження чинні з дня їх прийняття Урядом). Однак, на сьогодні, тираж одного номеру газети не настільки масовий, щоб вона могла в повній мірі вважатися загальнодержавною. Останніми роками має місце скорочення обсягу тиражу. Так, у 2015 р. середній разовий тираж складав 25,9 тис. примірників, у 2016 р. – 25,4 тис., у 2017 р. – 19,6 тис., у 2018 р. – 16,6 тисяч.

Разом з цим друк і розповсюдження періодичного видання у вигляді газети на папері потребує фінансових, матеріальних і людських ресурсів, а також витрат часу на доставлення примірників газети до адресатів і місць продажу, на пошук покупцем, який не підписаний на неї, місця продажу газети у разі наявності у нього потреби отримати примірник рішення Уряду.

Інформація про прийняті Кабінетом Міністрів та іншими органами влади рішення дублюється на веб-сайті Верховної Ради України та системою “Ліга: Закон”, що не належать до офіційних джерел.

Тому існує потреба створити єдине джерело офіційних (точних) текстів актів законодавства України та іншої офіційної інформації з цілодобовим безоплатним доступом до нього через Інтернет.

**3. Суть проекту акта**

У проекті акта передбачено, що опублікування актів Уряду, нормативно-правових актів міністерств (наказів) та рішень НКРЕКП замість друку в газеті “Урядовий кур’єр” можливо шляхом їх розміщення на Єдиному веб-порталі органів виконавчої влади України у порядку, визначеному Кабінетом Міністрів. Після опублікування на цьому порталі нормативно-правові акти набирають чинності.

Також у проекті акта передбачено виключення з законів України вимог щодо необхідності одночасного друку в газеті “Урядовий кур’єр” та інших офіційних друкованих виданнях, офіційної інформації (штучне дублювання) і залишені вимоги стосовно друку інформації в газеті “Голос України” або “Офіційному віснику України”.

Такі зміни законодавства спрямовані на перехід до офіційної публікації рішень Уряду, міністерств та НКРЕКП на Єдиному веб-порталі органів виконавчої влади України, як загальнодоступного і масового інформаційного ресурсу та відмову від такої публікації в газеті “Урядовий кур’єр”.

**4. Вплив на бюджет**

Реалізація проекту акта не потребує додаткових видатків з державного чи місцевого бюджетів.

**5. Позиція заінтересованих сторін**

Реалізація акта сприятиме задоволенню потреб окремих верств (груп) населення, об’єднаних спільними інтересами, а саме громадян, які мають потребу швидко і без перешкод отримувати гарантовану законодавством інформацію, оскільки Єдиний веб-портал органів виконавчої влади України більш зручний у використанні ніж друкована на папері газета “Урядовий кур’єр”.

Матиме вплив на результати господарської діяльності трудового колективу редакції газети “Урядовий кур’єр”. Прогноз впливу реалізації акта на ключові інтереси заінтересованих сторін додається.

**6. Прогноз впливу**

Проект акта не є регуляторним актом, не стосується питань розвитку адміністративно-територіальних одиниць, не впливає на стан здоров’я населення або його окремих груп.

У законопроекті відсутні положення, які стосуються особливостей, передбачених Законом України “Про стратегічну екологічну оцінку”.

Законопроект може мати частковий вплив на ринок праці, а саме зменшення обсягу замовлення з друку для редакції газети “Урядовий кур’єр”, що може спричинити скорочення чисельності її працівників внаслідок зменшення обсягу замовлення на публікацію, зменшення попиту на газету без надрукованих рішень Уряду.

Вивільнені працівники можуть бути залучені до робіт з підтримки в робочому стані єдиного порталу після їх перенавчання.

Також може виникнути потреба у залучені додаткових кваліфікованих працівників для обслуговування Єдиного веб-порталу органів виконавчої влади України.

**7. Позиція заінтересованих органів**

Проект акта погоджено без зауважень Мінекономіки, Державним агентством з питань електронного урядування (Мінцифри) та Держспецзв'язку.

Проект було акта направлено на погодження до Мінфіну, який відповідно до § 39 Регламенту Кабінету Міністрів вважається таким, що погодив проект без зауважень.

Проект акта погоджено Мін'юстом із зауваженнями щодо нормопроектувальної техніки, які враховані частково.

**8. Ризики та обмеження**

У законопроекті відсутні положення, які можуть містити ознаки дискримінації, або порушують принцип забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків.

У законопроекті відсутні правила і процедури, що можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов’язаних з корупцією.

Проект акта не потребує проведення громадської антикорупційної експертизи

**9.** **Підстава розроблення проекту акта**

Проект акта розроблено для реалізації Програми діяльності Кабінету Міністрів України, схваленою Верховною Радою України 4 жовтня 2019 р., визначено для Уряду “Ціль 11. Людина живе в державі, яка ставить перед собою реалістичні цілі та досягає їх з використанням розумно необхідних для цього ресурсів” із одним з показників ефективності – “Зменшення витрат на функціонування органів державної виконавчої влади (у % від загальної витратної частини бюджету)”. Досягти цього показника пропонується шляхами зменшення адміністративних витрат державного апарату, оцифруванням процесів та інформації, відмовою від паперового документообігу.

Виконання цього завдання пропонується здійснювати, зокрема шляхом оприлюднення (опублікування) рішень органів влади на вже функціонуючому Єдиному порталі органів виконавчої влади на заміну їх публікації у газетах надрукованих на папері.

 **Міністр**

**Кабінету Міністрів України Дмитро ДУБІЛЕТ**

“\_\_\_” \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2019 р.