В И С Н О В О К

на проект Закону України «Про внесення змін до

Закону України «Про соціальний і правовий захист

військовослужбовців та членів їх сімей»»

(№ 2343 від 29.10.2019 р.)

У законопроекті, як зазначено у пояснювальній записці до нього, «передбачається врегулювати питання щодо: впорядкування питань, пов’язаних з наданням відпусток військовослужбовцям; уточнення окремих питань реалізації права військовослужбовців на забезпечення житлом; приведення термінології Закону України «Про соціальний і правовий захист військовослужбовців та членів їх сімей» (далі – Закон) у відповідність до Законів України «Про освіту», «Про вищу освіту» та інших законів України; уточнення джерел фінансового забезпечення заходів, пов’язаних з реалізацією прав та соціальних гарантій військовослужбовців».

Головне науково-експертне управління, розглянувши поданий законопроект, вважає за доцільне висловити щодо його змісту наступні зауваження та пропозиції.

1. Вважаємо, що до ст. 5 Закону слід вносити не лише зміни, якими у назві закону про вибори Президента слова «Української РСР» замінюються на слово «України» (як це пропонується у проекті), але й уточнити назви органів до яких військовослужбовці обирають та можуть бути обраними.

2. Не заперечуючи щодо посилення соціального захисту військовослужбовців та членів їхніх сімей шляхом законодавчого закріплення мінімального розміру посадового окладу військовослужбовця (крім військовослужбовця строкової служби) на рівні не меншому розміру двох прожиткових мінімумів для працездатних осіб, установленого на 1 січня календарного року, а мінімального розміру окладу за військовим званням – одного розміру такого прожиткового мінімуму (зміни до статті 9 Закону), вважаємо за доцільне звернути увагу на наступне.

На сьогодні грошове забезпечення військовослужбовців виплачується у розмірах, що встановлюються Кабінетом Міністрів України (абзац 1 пункту 4 статті 9 Закону), та включає до себе: посадовий оклад, оклад за військовим званням; щомісячні додаткові види грошового забезпечення (підвищення посадового окладу, надбавки, доплати, винагороди, які мають постійний характер, премія); одноразові додаткові види грошового забезпечення (пункт 2 цієї статті). При цьому в основу визначення розміру посадового окладу та окладу за військовими (спеціальними) званнями покладено розмір прожиткового мінімуму для працездатних осіб, встановлений законом на 1 січня 2018 року, з урахуванням Тарифної сітки розрядів і коефіцієнтів посадових окладів військовослужбовців з числа осіб рядового, сержантського і старшинського складу, офіцерського складу (крім військовослужбовців строкової військової служби), осіб рядового і начальницького складу (постанова Кабінету Міністрів України «Про грошове забезпечення військовослужбовців, осіб рядового і начальницького складу та деяких інших осіб» від 30 серпня 2017 року № 704 ).

В цьому контексті слід звернути увагу на необхідність регулювання відповідних суспільних відносин на об’єктивних і системних підходах, які мають бути однаковими для оплати праці як для працівників, які працюють за трудовим договором, так і для військовослужбовців та інших відповідних категорій. Як вже неодноразового наголошувалося Головним управлінням, заміна категорії мінімальної заробітної плати, яка є ключовим соціальним стандартом у формуванні усієї системи оплати праці, на категорію прожиткового мінімуму, що сьогодні є базою при розрахунку оплати праці працівників як на основі Єдиної тарифної сітки розрядів і коефіцієнтів з оплати праці працівників установ, закладів та організацій окремих галузей бюджетної сфери, так і Тарифної сітки розрядів і коефіцієнтів посадових окладів військовослужбовців з числа осіб рядового, сержантського і старшинського складу, офіцерського складу (крім військовослужбовців строкової військової служби), осіб рядового і начальницького складу, є штучною, а тому вся система оплати праці має відповідним чином відкоригована.

3. На наш погляд, окремі положення законопроекту не узгоджуються із вимогами частини 2 статті 22 Конституції України, де йдеться про те, що *«при прийнятті нових законів або внесенні змін до чинних законів не допускається звуження змісту та обсягу існуючих прав і свобод»*. Зокрема, це стосується пропозиції законопроекту про виключення із Закону України «Про соціальний і правовий захист військовослужбовців та членів їх сімей» (далі – Закон) положення щодо: надання права на дострокове звільнення з військової служби військовослужбовцям строкової служби, сім'ї яких втратили годувальника і не мають інших працездатних членів та членів сім'ї з самостійним заробітком (зміни до пункту 3 статті 8); скорочення часу, необхідного у межах України до проїзду до місця проведення відпустки та назад, з двох діб в один кінець до однієї доби, крім тих військовослужбовців, що беруть безпосередню участь у бойових діях, в антитерористичній операції, у здійсненні заходів із забезпечення національної безпеки і оборони, відсічі і стримування збройної агресії проти України (пункт 1 нової редакції статті 101) тощо.

4. Визначення переліку видів відпусток в *особливий період* з моменту оголошення мобілізації (крім строку, на який введено правовий режим воєнного стану, або до оголошення демобілізації) вбачається зайвим (п. 17 нової редакції ст. 101 Закону), оскільки, зокрема, *особливий період* діє в Україні з 17 березня 2014 року після оприлюднення Указу Президента України № 303/2014 «Про часткову мобілізацію». Президент України спеціального рішення про переведення державних інституцій на функціонування в умовах мирного часу не приймав, отже особливий період в Україні продовжує діяти[[1]](#footnote-1).

Оскільки правовий режим цього стану продовжується вже чимало років і щодо права громадян на відпочинок майже не відрізняється від правового режиму мирного часу, вважаємо недоцільним запроваджувати обмеження щодо надання відпусток військовослужбовцям у цей період (крім території проведення операції Об’єднаних сил).

5. У п. 9 нової редакції ст. 101 Закону передбачається надання Міністерству оборони України, центральним органами виконавчої влади, що здійснюють керівництво утвореними відповідно до законів України військовими формуваннями, керівникам правоохоронних та розвідувальних органів, Адміністрації Державної служби спеціального зв’язку та захисту інформації України повноважень щодо визначення порядку відкликання військовослужбовців з відпустки, а також порядку надання військовослужбовцям відпустки за минулий рік, якщо раніше її не було надано з поважних причин, та порядку розрахунку додаткового часу, необхідного для проїзду військовослужбовців до місця проведення відпустки та назад. Проте, на нашу думку, з метою забезпечення єдиного підходу до правового регулювання вказаних питань доцільніше закріпити відповідні повноваження за Кабінетом Міністрів України, як це зроблено, зокрема, щодо визначення порядку виплати військовослужбовцям грошової компенсації замість частини основної відпустки (п. 51 нової редакції ст. 10 Закону) .

Узагальнюючий висновок: за результатами розгляду в першому читанні законопроект може бути прийнятий за основу з наступним урахуванням висловлених зауважень та пропозицій.

Керівник Головного управління С.А. Тихонюк

**Вик.: Т.М. Макійчук, Л.А. Демчук, О.П. Петриченко**

1. Лист Верховного Суду України від 13.07.2018 р. № 60-1543/0/2-18. URL: https://medoc.ua/uk/blog/osoblivij-period-v-ukrani-di-verhovnij-sud [↑](#footnote-ref-1)