**ВИСНОВОК**

**Комітету Верховної Ради України з питань інтеграції України з Європейським Союзом щодо проекту Закону України**

**«Про батареї і акумулятори»**

**(реєстр. № 2352 від 30.10.2019 р., н.д. О. Маріковський та інші)**

**1. Загальна характеристика законопроекту.**

Метою проекту Закону є визначення правових, економічних і організаційних засад введення в обіг та надання на ринку батарей і акумуляторів, управління відходами батарей і акумуляторів для забезпечення екологічної безпеки, запобігання негативного впливу цих відходів на здоров’я людей та навколишнє природне середовище шляхом запровадження системи розширеної відповідальності виробника та вимог високого рівня збору та рецинклінгу відходів батарей та акумуляторів, повернення в економічний обіг вторинної сировини для переробної промисловості.

**2.  Належність законопроекту за предметом правового регулювання до сфери дії права Європейського Союзу.**

Предмет правового регулювання законопроекту охоплюється положеннями Глави 6 «Навколишнє середовище» Розділу V «Економічне та галузеве співробітництво» та Додатку ХХХ Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським Співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода про асоціацію).

Правовідносини, які є предметом правового регулювання законопроекту, в Європейському Союзі регулюються:

* *Директивою 2008/98/ЄС Європейського Парламенту та Ради від 19 листопада 2008 року про відходи та скасування окремих директив* (Official Journal L 312, 22.11.2008, р. 3–30) (далі – Директива 2008/98/ЄС);
* *Директивою 2018/851/ЄС Європейського Парламенту та Ради від 30 травня 2018 року про внесення змін до Директиви 2008/98/ЄС про**відходи* (Official Journal L 150, 14.06.2018, р. 109 – 140) (далі – Директива 2018/851/ЄС);
* *Директивою 2006/66/ЄС Європейського Парламенту та Ради від 6 вересня 2006 року про батарейки і акумулятори та відпрацьовані батарейки і акумулятори та про скасування Директиви 91/157/ЄЕС* (Official Journal L 266, 26.09.2006, р. 1–14) (далі – Директива 2006/66/ЄС).

Міжнародно-правовим актом з питань, які є предметом регулювання законопроекту є *Базельська конвенція про контроль за транскордонним перевезенням небезпечних відходів та їх видаленням* (Україна приєдналася згідно із Законом України від 1 липня 1999 року № 803-ХIV.

**3.  Відповідність законопроекту праву ЄС.**

За результатами правового аналізу проекту Закону щодо його відповідності aquis ЄС та Угоді про асоціацію слід зазначити таке.

*Статтею 361 Угоди про асоціацію* передбачено, що співробітництво має на меті збереження, захист, поліпшення і відтворення якості навколишнього середовища, розсудливе та раціональне використання природних ресурсів та заохочення заходів на міжнародному рівні, спрямованих на вирішення регіональних і глобальних проблем навколишнього середовища, зокрема, у сфері управління відходами та ресурсами.

У *статті 363 Угоди про асоціацію* зазначено, що поступове наближення законодавства України до права та політики ЄЄ у сфері охорони навколишнього природного середовища здійснюється відповідно до Додатка XXX до цієї Угоди.

Проект Закону в цілому не суперечить Директиві 2008/98/ЄС та спрямований на імплементацію Директиви 2006/66/ЄС, однак не в повній мірі враховує її положення.

Крім того, оскільки цей законопроект є спеціальним у сфері поводження з відходами, його розгляду має передувати прийняття рамкового Закону України про управління відходами. Адже необхідним є узгодження рамкового та спеціального закону для забезпечення цілісності та комплексності системи управління відходами[[1]](#footnote-1). Більше того, в статті 1 проекту Закону зазначено, що «терміни «збирання відходів», «рециклінг», «відновлення відходів», «видалення відходів», «оброблення відходів», «управління відходами», «суб’єкт господарювання у сфері управління відходами», вживаються у значенні, наведеному в Законі України «Про управління відходами». У зв’язку з цим слід зазначити, що станом на лютий 2020 року в законодавстві відсутній нормативно-правовий акт, до якого відсилає вищенаведене положення законопроекту[[2]](#footnote-2). Отже, на сьогодні відсутня можливість узгодити цей спеціальний законопроект із рамковим законом.

В частині понятійного апарату слід звернути увагу, що запропонований проектом Закону терміни «розповсюджувач» частково відповідає аналогічному визначенню, передбаченому *статтею 3 Директиви 2006/66/ЄС*.

Так, у пункті 25 частини 1 статті 1 законопроекту «розповсюджувач» визначається як «суб’єкт господарювання в ланцюгу постачання, *інший, ніж виробник*, який надає на ринок України батареї чи акумулятори в процесі своєї професійної діяльності». Водночас, *пунктом (13) частини 1 статті 3 Директиви 2006/66/ЄС* передбачено, що термін «дистриб’ютор (розповсюджувач)» означає будь-яку особу, яка на професійній основі постачає батареї й акумулятори кінцевому споживачеві. Отже, наведене положення Директиви 2006/66/ЄС не містить виключення про те, що розповсюджувач не може бути виробником.

Крім того, слід зазначити, що відповідно до *частини 3 статті 21 Директиви 2006/66/ЄС* держави-члени забезпечують, щоб усі батареї, акумулятори та ґудзикові батарейки, які містять більш ніж 0,0005 % ртуті, більш ніж 0,002 % кадмію або більш ніж 0,004 % свинцю були марковані відповідними хімічними знаками: Hg, Cd та Рb.

Проте, в пунктах 2 – 4 частині 1 статті 20 проекту Закону для батарей, акумуляторів та ґудзикових батарей передбачено окреме застосування маркування, а саме: на ґудзикові батареї для слухових апаратів, які містять більш ніж 0,0005 відсотки ртуті, наноситься хімічний символ Hg; на портативні батареї і акумулятори, які використовуються в системах безпеки та аварійного сповіщення, включаючи аварійне освітлення та медичне обладнання, які містять більш ніж 0,002 відсотки кадмію, наноситься хімічний символ Cd; на батареї і акумулятори, які містять більш ніж 0,004 відсотки свинцю, наноситься хімічний символ Рb.

Вочевидь, такий підхід не узгоджується з положеннями *статті 21 Директиви 2006/66/ЄС*, в якій аналогічні вимоги щодо маркування стосуються всіх батарей та акумуляторів.

Також відповідно до пункту 7 частини 1 статті 14 проекту Закону виробники мають право показувати кінцевим споживачам окремо вартість управління відходами батарей і акумуляторів під час продажу. Водночас в законопроекті відсутнє уточнення, передбачене *частиною 4 статті 16 Директиви 2006/66/ЄС*, стосовно того, що витрати на збирання, оброблення та рециклінг не повинні відображатися окремо для кінцевих споживачів під час продажу нових портативних батарей та акумуляторів.

**4.**   **Висновок Комітету з питань інтеграції України з Європейським Союзом.**

Проект Закону в цілому відповідає зобов’язанням України відповідно до Угоди про асоціацію та праву Європейського Союзу. Водночас, потребує суттєвого доопрацювання з метою повного врахування та належної імплементації положень Директиви 2006/66/ЄС.

1. Пунктом 113 Національного плану управління відходами до 2030 року, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 20.02.2019 р. № 117-р, передбачено розроблення та подання Кабінетові Міністрів України законопроекту про батарейки, батареї і акумулятори у шестимісячний строк після прийняття закону про управління відходами та утворення центрального органу виконавчої влади з питань управління відходами (відповідальні за виконання – Мінприроди, Мінрегіон, Мінекономрозвитку). [↑](#footnote-ref-1)
2. Чинний Закон України «Про відходи» є застарілим та не в повній мірі відповідає праву ЄС. [↑](#footnote-ref-2)