**ВИСНОВОК**

**Комітету Верховної Ради України з питань інтеграції України з Європейським Союзом**

**щодо проекту Закону України**

### «Про внесення змін до деяких законів України щодо врегулювання окремих питань у сфері надання житлово-комунальних послуг»

### (р.№ 2458 від 15.11.2019, н.д. Пивоваров Є.П. та інші)

1. **Загальна характеристика законопроекту.**

Проект Закону розроблено з метою удосконалення норм і положень чинного законодавства у сфері надання житлово-комунальних послуг, а також врегулювання питань перехідного періоду, що виникають у зв’язку із введенням в дію Закону України «Про житлово-комунальні послуги» з 1 травня 2019 та необхідністю прийняття співвласниками усіх багатоквартирних будинків (незалежно від обраної ними форми управління багатоквартирним будинком) рішень про моделі організації договірних відносин з виконавцями комунальних послуг (крім послуг з постачання та розподілу електричної енергії та природного газу).

1. **Належність проекту до пріоритетних сфер адаптації законодавства України до законодавства Європейського Союзу.**

Проект закону за предметом правового регулювання належить до сфери **енергетики**, яка відповідно до Закону України «Про Загальнодержавну програму адаптації законодавства України до законодавства Європейського Союзу» від 18 березня 2004 року № 1629-ІV належить до пріоритетних сфер, в яких здійснюється адаптація законодавства України до законодавства Європейського Союзу.

1. **Порядок вирішення у законодавстві ЄС питань, що належать до сфери правового регулювання проекту.**
2. Угодою про асоціацію (Глава 1 «Співробітництво у сфері енергетики, включаючи ядерну енергетику» Розділу V «Економічне та галузеве співробітництво», відповідно до якої сторони домовилися продовжувати та активізувати існуюче співробітництво V сфері енергетики з мстою підвищення енергетичної безпеки, конкурентоспроможності та стабільності, що є необхідним для просування економічного зростання та досягнення прогресу у напрямку ринкової інтеграції, в тому числі шляхом поступового зближення в енергетичному секторі);
3. Додатком XXVII до Угоди про асоціацію, яким передбачено імплементацію Директиви 2009/73/СС від 13 липня 2009 року щодо внутрішнього ринку природного газу та про скасування Директиви 2003/55/СС (далі - Директива 2009/73/СС).
4. Директивою 2019/944 Європейського Парламенту та Ради від 5 червня 2019 року щодо загальних правил для внутрішнього ринку електричної енергії та вносить зміни до Директиви 2012/27/ЄС (OJ L 158, 14.6.2019, p. 125–199).
5. Директивою 2009/72/ЄС Європейського Парламенту та Ради від 13 жовтня 2009 року щодо загальних правил внутрішнього ринку електроенергії та скасовує директиву 2003/54/ЄС (OJ L 211, 14.8.2009, p. 55–93).
6. Директивою 2009/73/ЄС від 13 липня 2009 року про спільні правила внутрішнього ринку природного газу та про скасування Директиви 2003/55/ЄС (OJ L 211, 14.8.2009, p. 94–136).
7. Договором про заснування Енергетичного Співтовариства.
8. **Відповідність законопроекту праву ЄС, Угоді про асоціацію.**

Законопроект **не суперечить** праву ЄС.

Комітет з питань європейської інтеграції має наступні зауваження до законопроекту:

1. Відповідно до пункту першого статті 25 Директиви 2009/73/ЄС кожен оператор розподільної системи відповідає за, зокрема, експлуатацію, утримання та розвиток на економічно прийнятних умовах безпечної, надійної та ефективної системи у своїй зоні.

Абзацом шостим підпункту 10 частини 3 Розділу І законопроекту пропонується встановити, що за зверненням управителя багатоквартирного будинку, об'єднання співвласників багатоквартирного будинку, або іншої уповноваженої співвласниками особи, оператор газорозподільної системи, шо надає в цьому будинку послугу з розподілу природного газу, не має права відмовити в укладанні договору з технічного обслуговування внутрішньо-будинкових систем газопостачання у багатоквартирному будинку.

Таке положення проекту акту узгоджується зі згаданим положенням Директиви 2009/73/СС, оскільки ним фактично встановлюється відповідальність оператора газорозподільної системи за належну експлуатацію системи розподілу шляхом забезпечення технічного обслуговування систем газопостачання.

Водночас законопроектом пропонується надати повноваження Національній комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг встановлювати для операторів газорозподільних систем граничні рівні вартості виконання видів робіт з технічного обслуговування внутрішньо-будинкових систем газопостачання у багатоквартирних будинках.

Положеннями Директиви 2009/73/ЄС прямо не передбачено таке повноваження регулюючого органу. Однак підпунктами b) та j) пункту 1 статті 41 Директиви 2009/73/ЄС визначено, що регулюючий орган влади має забезпечувати виконання з боку операторів транспортних та розподільних систем зобов’язань, покладених цією Директивою, та перевіряти ступінь ефективності і відкритості ринку, включаючи платежі за виконання експлуатаційних послуг. Таким чином, надання запропонованого повноваження Національній комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг не суперечить положенням Директиви 2009/73/СС.

Враховуючи зазначене, законопроект не суперечить Директиві 2009/73/ЄС.

1. Окремо треба зазначити, що п.5 Додатку XXVII-А Угоди про асоціацію зазначає, що «Україна проводить консультації з Європейською Комісією щодо сумісності з положеннями acquis ЄС будь-якої законодавчої пропозиції у сферах, що мають бути наближені до законодавчих актів ЄС, перелічених у додатку XXVII-B, до набрання чинності такої пропозиції. Обов’язок проводити консультації стосується пропозицій про внесення змін до вже наближеного національного законодавчого акту, незалежно від юридичної форми такої пропозиції».

Додаток XXVII-B Угоди про асоціацію зазначає сферу «газ» під якою безсумнівно підпадає Закон України «Про ринок природного газу» та зазначено зобов’язання України щодо поступового наближення свого законодавства до переліку законодавчих актів права ЄС.

Враховуючи те, що в Закон України «Про ринок природного газу» було раніше внесено зміни у відповідності до права ЄС, тому його можна вважати таким, що «вже наближений до законодавчих актів ЄС», а отже п.5 Додатку XXVII-А Угоди про асоціацію застосовується до цього законопроекту. Тому, Уряд України зобов’язаний провести консультації з Європейською Комісією по законопроекту, який вносить зміни до Закону України «Про ринок природного газу» з метою оцінки «сумісності законопроекту з відповідними положеннями acquis ЄС».

У випадку проведення Урядом України консультацій з Європейською Комісією по законопроекту відповідно до п. 6 та 7 Додатку XXVII-А Угоди про асоціацію застосовуються наступні дії: «Україна утримується від введення в дію актів, поданих на проведення консультацій, зазначених у пункті 5 та 6, до того, як Європейська Комісія завершить оцінювання сумісності законопроекту з відповідними положеннями acquis ЄС та у випадку, якщо Європейська Комісія дійшла висновку, що законопроект є несумісним із зазначеними положеннями acquis ЄС».

1. **Висновок Комітету з питань інтеграції України з ЄС.**

Законопроект «Про внесення змін до деяких законів України щодо врегулювання окремих питань у сфері надання житлово-комунальних послуг» (р.№ 2458 від 15.11.2019, н.д. Пивоваров Є.П. та інші) **не суперечить** праву Європейського Союзу.

В той же час, відповідно до пункту 5 Додатку ХХVII-A Угоди про асоціацію Україна **зобов’язана провести консультації з Європейською Комісією з метою оцінки сумісності законопроекту з відповідними положеннями права ЄС.**

Тому, Комітет з питань інтеграції України з Європейським Союзом надіслав лист Віце-прем'єр-міністру з питань європейської та євроатлантичної інтеграції України з проханням забезпечити проведення відповідних консультацій з Європейською Комісією щодо зазначеного законопроекту.

Враховуючи вищезазначене, **необхідно відтермінувати розгляд** законопроекту до отримання відповідного висновку Європейської Комісії.