**ВИСНОВОК**

**Комітету Верховної Ради України з питань інтеграції України з Європейським Союзом щодо проекту Закону України**

**«Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо впровадження європейських принципів модернізації української промисловості» (реєстр. № 2464 від 18.11.2019 р., н.д. С. Магера та інші)**

**1. Загальна характеристика законопроекту.**

Проектом Закону пропонується внести зміни до Закону України «Про оцінку впливу на довкілля» та Закону України «Про охорону навколишнього природного середовища» з метою надання права підприємствам, установам або організаціям на зменшення сум платежів (нарахувань) екологічного податку у разі реалізації таким підприємством, установою, організацією проектів екологічної модернізації підприємства та/або інших заходів, спрямованих на запобігання, відвернення, уникнення, зменшення або усунення значного негативного впливу на довкілля.

**2.  Належність законопроекту за предметом правового регулювання до сфери дії права Європейського Союзу.**

Предмет правового регулювання законопроекту охоплюється положеннями Глави 6 «Навколишнє середовище» Розділу V «Економічне та галузеве співробітництво» та Додатку ХХХ Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським Співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода про асоціацію).

Правовідносини, які є предметом правового регулювання законопроекту, в Європейському Союзі регулюються:

* *Директивою 2004/35/ЄС Європейського Парламенту та Ради від 21 квітня 2004 року про екологічну відповідальність за попередження та ліквідацію наслідків завданої навколишньому природному середовищу шкоди* (Official Journal L 143, 30.04.2004, р. 56–75) (далі – Директива 2004/35/ЄС);
* *Директивою 2011/92/ЄС* Європейського Парламенту та Ради від 13 грудня 2011 року про оцінку впливу окремих державних і приватних проектів на навколишнє середовище (Official Journal L 26, 28.01.2012, p. 1–21) (далі – Директива 2011/92/ЄС).

**3.  Відповідність законопроекту праву ЄС.**

За результатами правового аналізу проекту Закону щодо його відповідності aquis ЄС та Угоді про асоціацію слід зазначити таке.

У *статті 361 Угоди про асоціацію* передбачено, що співробітництво з питань охорони навколишнього середовища має на меті збереження, захист, поліпшення і відтворення якості навколишнього середовища, захист громадського здоров’я, розсудливе та раціональне використання природних ресурсів та заохочення заходів на міжнародному рівні, спрямованих на вирішення регіональних і глобальних проблем навколишнього середовища, серед іншого, у такій сфері як екологічні збори.

У *статті 363 Угоди про асоціацію* зазначено, що поступове наближення законодавства України до права та політики ЄЄ у сфері охорони навколишнього природного середовища здійснюється відповідно до Додатка XXX до цієї Угоди, згідно із яким Україна зобов’язалась імплементувати положення Директиви 2011/92/ЄС. Положення зазначеної директиви були впроваджені з прийняттям Закону України «Про оцінку впливу на довкілля» від 23.05.2017 р. № 2059-VIII.

У зв’язку з цим слід зауважити, що відповідно до *частини 1 статті 2 Директиви 2011/92/ЄС* держави-члени вживають всіх необхідних заходів для того, щоб *перед наданням дозволу* проекти, що можуть мати відчутні наслідки для навколишнього природного середовища, зокрема з огляду на їх характер, їх обсяги або їх локалізацію, підлягали процедурі запиту дозволу, а також оцінці, що стосується їх наслідків.

Таким чином, оцінка впливу на довкілля здійснюється щодо майбутньої діяльності, а не господарської, яка вже реалізується.

Також необхідно наголосити, що в Європейському Союзі встановлення рамок екологічної відповідальності ґрунтується на принципах: по-перше, «перестороги», тобто необхідності вживання запобіжних заходів та, по-друге, «забруднювач платить» для попередження та ліквідації наслідків екологічної шкоди, зокрема, відповідно до положень *Директиви 2004/35/ЄС*, імплементація якої охоплюється зобов’язаннями України за Договором про заснування Енергетичного Співтовариства[[1]](#footnote-1). Метою зазначеної Директиви є запобігання настанню екологічної шкоди у випадку, коли така не була завдана, але існує неминуча загроза її настання, а також ліквідація наслідків екологічної шкоди, якщо така була заподіяна природним ресурсам.

Відповідно до положень *Директиви 2004/35/ЄС* екологічна відповідальність передбачає зобов’язання забруднювача вжити заходи із запобігання настанню екологічної шкоди чи ліквідації наслідків екологічної шкоди для відновлення природних ресурсів до стану, що існував до її заподіяння, та покриття ним витрат на проведені заходи. Відновлення стану природних ресурсів здійснює оператор, що заподіяв екологічну шкоду, в рамках конкретного плану ліквідації наслідків такої шкоди.

Отже, *Директива* *2004/35/ЄС* передбачає вжиття оператором заходів за власних рахунок та вжиття заходів компетентним органом з подальшим відшкодуванням за рахунок оператора.

Враховуючи все вищевикладене, слід зазначити, що проект Закону суперечить зобов’язанням України відповідно до Угоди про асоціацію та праву ЄС, зокрема, суперечить вимогам Директиви 2004/35/ЄС, відповідно до якої оператор (забруднювач) оплачує витрати на відновлювальні та запобіжні заходи щодо природних ресурсів, та Директиви 2011/92/ЄС щодо оцінки впливу на довкілля стосовно планованої діяльності в майбутньому.

**4.**   **Висновок Комітету з питань інтеграції України з Європейським Союзом.**

Проект Закону суперечить зобов’язанням України відповідно до Угоди про асоціацію та праву ЄС, а саме: Директиві 2004/35/ЄС та Директиві 2011/92/ЄС.

1. ***Довідково:*** Відповідно до розпорядження Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до плану заходів щодо виконання зобов’язань в рамках Договору про заснування Енергетичного Співтовариства» від 27.09.2017 р. № 768-р відповідальним за розроблення плану заходів з імплементації положень Директиви 2004/35/ЄС визначено Мінприроди (постановою КМУ від 02.09.2019 р. № 829 Міністерство екології та природних ресурсів перейменовано на Міністерство енергетики та захисту довкілля України), термін – 1 січня 2021 р. [↑](#footnote-ref-1)