**ПОРІВНЯЛЬНА ТАБЛИЦЯ**

**до проекту Закону України**

**«Про внесення змін до деяких законів України щодо спрощення доступу до безоплатної правової допомоги дітей та осіб з інвалідністю**

**та підвищення якості її надання»**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Зміст положення акта законодавства** | **Зміст відповідного положення проекту акта** | **Пояснення змін** |
| **Про безоплатну правову допомогу** |
|  | **Стаття 62. Оцінювання якості надання безоплатної правової допомоги****1. З метою впровадження механізму зовнішнього незалежного оцінювання якості наданої адвокатом безоплатної правової допомоги з використанням інструменту рецензування («peer review») утворюється комісія зовнішнього незалежного оцінювання якості надання безоплатної вторинної правової допомоги (далі – комісія).****2. Склад комісії затверджується Міністерством юстиції України за поданням Координаційного центру з надання правової допомоги та формується з восьми адвокатів та представника – працівника Координаційного центру з надання правової допомоги за посадою. При цьому, під час затвердження складу комісії вперше три адвоката призначаються строком на 5 років, три – на 4 роки, а решта – на 3 роки.****У подальшому члени комісії призначаються за поданням Координаційного центру з надання правової допомоги зі строком повноважень 5 років.****3. Комісія відбирає адвокатів-експертів на конкурсних засадах та розглядає висновки, складені ними за результатом розгляду інформації та документів у провадженнях, у яких надавалася безоплатна вторинна правова допомога адвокатом, діяльність якого оцінюється.****4. Положення про комісію, механізм проведення зовнішнього незалежного оцінювання якості надання безоплатної вторинної правової допомоги з використанням інструменту рецензування («peer review»), порядок проведення конкурсного відбору адвокатів-експертів для проведення зазначеного оцінювання затверджуються Міністерством юстиції України.****5. Розмір оплати послуг адвокатів-експертів з оцінювання якості надання безоплатної вторинної правової допомоги встановлюється Кабінетом Міністрів України.****6. За потреби Міністерством юстиції України можуть утворюватися регіональні комісії зовнішнього незалежного оцінювання якості надання безоплатної вторинної правової допомоги з відповідною спеціалізацією, що є підзвітними і підконтрольними комісії.****7. Механізм проведення оцінювання якості надання безоплатної правової допомоги працівниками центрів з надання безоплатної вторинної правової допомоги з використанням інструменту рецензування («peer review») визначається Координаційним центром з надання правової допомоги.****8. Механізм моніторингу якості надання безоплатної правової допомоги визначається Координаційним центром з надання правової допомоги.** | Врегулювання питання забезпечення якості надання безоплатної правової допомоги шляхом упровадження механізму оцінювання якості наданої правової допомоги з використанням інструменту рецензування («peer review»). |
| Стаття 14. Суб’єкти права на безоплатну вторинну правову допомогу1. Право на безоплатну вторинну правову допомогу згідно з цим Законом та іншими законами України мають такі категорії осіб: 1) особи, які перебувають під юрисдикцією України, якщо їхній середньомісячний дохід не перевищує двох розмірів прожиткового мінімуму, розрахованого та затвердженого відповідно до закону для осіб, які належать до основних соціальних і демографічних груп населення, а також особи з інвалідністю, які отримують пенсію або допомогу, що призначається замість пенсії, у розмірі, що не перевищує двох прожиткових мінімумів для **непрацездатних** осіб - на всі види правових послуг, передбачених частиною другою статті 13 цього Закону; | Стаття 14. Суб’єкти права на безоплатну вторинну правову допомогу1. Право на безоплатну вторинну правову допомогу згідно з цим Законом та іншими законами України мають такі категорії осіб: 1) особи, які перебувають під юрисдикцією України, якщо їхній середньомісячний дохід не перевищує двох розмірів прожиткового мінімуму, розрахованого та затвердженого відповідно до закону для осіб, які належать до основних соціальних і демографічних груп населення, а також особи з інвалідністю, які отримують пенсію або допомогу, що призначається замість пенсії, у розмірі, що не перевищує двох прожиткових мінімумів для **працездатних** осіб - на всі види правових послуг, передбачених частиною другою статті 13 цього Закону; | З метою усунення соціальної несправедливості та забезпечення доступу до безоплатної правової допомоги особам з інвалідністю виникла необхідність розширення критерію їх малозабезпеченості (з двух прожиткових мінімумів для непрацездатних осіб, як це є на сьогодні, - до двох прожиткових мінімумів працездатних осіб). |
| Стаття 18. Порядок подання звернень про надання безоплатної вторинної правової допомоги1. Звернення про надання одного з видів правових послуг, передбачених частиною другою статті 13 цього Закону, подаються особами, які досягли повноліття, до Центру з надання безоплатної вторинної правової допомоги або до територіального органу юстиції за місцем фактичного проживання таких осіб незалежно від реєстрації місця проживання чи місця перебування особи. 2. Звернення про надання одного з видів правових послуг, передбачених частиною другою статті 13 цього Закону, що стосуються дітей, подаються їх законними представниками за місцем фактичного проживання дитини або її законних представників незалежно від реєстрації місця проживання чи місця перебування особи. 3. Звернення про надання одного з видів правових послуг, передбачених частиною другою статті 13 цього Закону, що стосуються осіб, визнаних судом недієздатними, або дієздатність яких обмежена судом, подаються їх опікунами або піклувальниками за місцем фактичного проживання таких осіб або їх опікунів чи піклувальників незалежно від реєстрації місця проживання чи місця перебування особи. 4. Разом із зверненням про надання безоплатної вторинної правової допомоги особа або законний представник особи повинні подати документи, що підтверджують належність особи або осіб, стосовно яких звертається законний представник, до однієї з вразливих категорій осіб, передбачених частиною першою статті 14 цього Закону. | Стаття 18. Порядок подання звернень про надання безоплатної вторинної правової допомоги1. Звернення про надання одного з видів правових послуг, передбачених частиною другою статті 13 цього Закону, подаються особами, які досягли повноліття, до Центру з надання безоплатної вторинної правової допомоги або до територіального органу юстиції за місцем фактичного проживання таких осіб незалежно від реєстрації місця проживання чи місця перебування особи. 2. Звернення про надання одного з видів правових послуг, передбачених частиною другою статті 13 цього Закону, що стосуються дітей, подаються їх законними представниками**, а щодо питань, звернення з якими до суду дозволяється з 14 років, – особисто дітьми, які досягли 14 років, або їх законними представниками** за місцем фактичного проживання дитини або її законних представників незалежно від реєстрації місця проживання чи місця перебування особи. 3. Звернення про надання одного з видів правових послуг, передбачених частиною другою статті 13 цього Закону, що стосуються осіб, визнаних судом недієздатними, або дієздатність яких обмежена судом, подаються їх опікунами або піклувальниками, **а щодо питань, звернення з якими до суду дозволяється недієздатним особам або особам, дієздатність яких обмежена, також особисто такими особами** за місцем їх фактичного проживання або їх опікунів чи піклувальників незалежно від реєстрації місця проживання чи місця перебування особи. 4. Разом із зверненням про надання безоплатної вторинної правової допомоги особа або законний представник особи повинні подати документи, що підтверджують належність особи або осіб, стосовно яких звертається законний представник, до однієї з вразливих категорій осіб, передбачених частиною першою статті 14 цього Закону**, з урахуванням вимог статті 19 цього Закону.** | Закріплення права дітей на звернення за безоплатною вторинною правовою допомогою, а також права звернення за безоплатною вторинною правовою допомогою особисто недієздатними особами або особами, дієздатність яких обмежена, з питань, звернення з якими до суду дозволяється таким особам та порядок їх звернення. |
| Стаття 19. Порядок розгляду звернень про безоплатну вторинну правову допомогу…6. У разі отримання постанови слідчого, прокурора, ухвали слідчого судді, суду про залучення захисника для здійснення захисту за призначенням або проведення окремої процесуальної дії Центр з надання безоплатної вторинної правової допомоги зобов'язаний негайно призначити захисника. | Стаття 19. Порядок розгляду звернень про безоплатну вторинну правову допомогу…6. У разі отримання постанови слідчого, прокурора, ухвали слідчого судді, суду про залучення захисника для здійснення захисту за призначенням або проведення окремої процесуальної дії Центр з надання безоплатної вторинної правової допомоги зобов'язаний негайно призначити захисника.**7. У разі звернення дітей, осіб, дієздатність яких обмежена, або недієздатних осіб про надання безоплатної вторинної правової допомоги центр з надання безоплатної вторинної правової допомоги приймає рішення про надання такої допомоги після здійснення перевірки належності таких осіб до суб’єктів права на безоплатну вторинну правову допомогу шляхом отримання необхідної інформації (документів).** **8. У разі коли суб’єкт права на безоплатну вторинну правову допомогу бажає отримати таку допомогу, не володіє державною мовою та/або має порушення слуху, центр з надання безоплатної вторинної правової допомоги залучає перекладача з мови, якою заявник може спілкуватися, у тому числі перекладача жестової мови, за рахунок коштів державного бюджету.** **Порядок залучення перекладача встановлюється Кабінетом Міністрів України.** | Врегульовано механізм розгляду звернень дітей, осіб, дієздатність яких обмежена, та недієздатних осіб про безоплатну правову допомогу; залучення перекладача у тому числі перекладача жестової мови.  |
| **Стаття 26.** Обов'язки суб'єктів надання безоплатної вторинної правової допомоги1. Адвокат або працівник Центру з надання безоплатної вторинної правової допомоги, який надає безоплатну вторинну правову допомогу, зобов’язаний:1) неухильно дотримуватися вимог [Конституції України](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/254%D0%BA/96-%D0%B2%D1%80), цього Закону, міжнародних договорів України, згода на обов'язковість яких надана Верховною Радою України, та інших нормативно-правових актів;2) надавати якісно та в необхідному обсязі безоплатну вторинну правову допомогу;3) приймати до провадження справи осіб, які потребують безоплатної вторинної правової допомоги, відповідно до договорів, укладених з Центром з надання безоплатної вторинної правової допомоги, або наказів, виданих Центром з надання безоплатної вторинної правової допомоги;4) не розголошувати конфіденційну інформацію про особу, яка стала відомою у зв'язку з наданням безоплатної вторинної правової допомоги. | **Стаття 26.** Обов’язки суб’єктів надання безоплатної вторинної правової допомоги1. Адвокат або працівник Центру з надання безоплатної вторинної правової допомоги, який надає безоплатну вторинну правову допомогу, зобов’язаний:1) неухильно дотримуватися вимог [Конституції України](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/254%D0%BA/96-%D0%B2%D1%80), цього Закону, міжнародних договорів України, згода на обов'язковість яких надана Верховною Радою України, та інших нормативно-правових актів;2) надавати якісно та в необхідному обсязі безоплатну вторинну правову допомогу;3) приймати до провадження справи осіб, які потребують безоплатної вторинної правової допомоги, відповідно до договорів, укладених з Центром з надання безоплатної вторинної правової допомоги, або наказів, виданих Центром з надання безоплатної вторинної правової допомоги;4) не розголошувати конфіденційну інформацію про особу, яка стала відомою у зв'язку з наданням безоплатної вторинної правової допомоги;**5) у зв’язку з проведенням зовнішнього незалежного оцінювання якості надання безоплатної вторинної правової допомоги з використанням інструменту рецензування («peer review») надавати, за згодою клієнта, відповідній комісії, інформацію та документи, пов’язані із наданням безоплатної вторинної правової допомоги.**2. Адвокат, який надає безоплатну вторинну правову допомогу на постійній основі за контрактом чи на тимчасовій основі на підставі договору, має всі обов’язки, встановлені [Законом України](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/5076-17) «Про адвокатуру та адвокатську діяльність», іншими законами України.  | Закріплення обов’язку суб’єктів надання безоплатної вторинної правової допомоги у зв’язку з проведенням зовнішнього незалежного оцінювання якості надання безоплатної вторинної правової допомогинадавати, за згодою клієнта, відповідній комісії з проведення такого оцінювання, інформацію та документи, що підтверджують обсяг та якість надання безоплатної вторинної правової допомоги. |
|  | **Стаття 261. Права та обов’язки суб’єктів права на безоплатну вторинну правову допомогу****1. Суб’єкт права на безоплатну вторинну правову допомогу має право:****1) звертатися до центру з надання безоплатної вторинної правової допомоги (найближчого до місця фактичного проживання) зі зверненням про надання безоплатної вторинної правової допомоги;** **2) отримувати від центру з надання безоплатної вторинної правової допомоги інформацію стосовно документів, що необхідно подати для прийняття рішення про надання йому такої допомоги;** **3) отримувати копію рішення про надання (відмову в наданні) безоплатної вторинної правової допомоги;****4) отримувати роз’яснення щодо порядку оскарження рішення про відмову в наданні безоплатної вторинної правової допомоги;****5) отримувати якісну, повну та своєчасну безоплатну вторинну правову допомогу;****6) отримувати безоплатну вторинну правову допомогу безперервно, зокрема у разі заміни адвоката або працівника уповноваженого центром з надання безоплатної вторинної правової допомоги;****7) отримувати безоплатну вторинну правову допомогу в рамках всіх національних засобів правового захисту.****2. Суб’єкт права на безоплатну вторинну правову допомогу зобов’язаний:****1) надавати центру з надання безоплатної вторинної правової допомоги повні та правдиві відомості, необхідні для організації надання йому такої допомоги;****2) повідомляти центр з надання безоплатної вторинної правової допомоги про припинення існування обставин чи підстав, за наявності яких особа була віднесена до категорій осіб, передбачених статтею 14 цього Закону, а також про залучення ним іншого захисника (представника);****3) відшкодовувати вартість фактичних витрат, пов’язаних з наданням безоплатної вторинної правової допомоги, у разі припинення її надання у зв’язку з встановленням факту подання неправдивих відомостей, що стали підставою для надання такої допомоги;** **4) дотримуватися процесуальних обов’язків згідно з вимогами відповідного процесуального законодавства;****5) нести всі необхідні витрати у своїй справі (судовий збір, поштові витрати, витрати на оплату досліджень, експертиз тощо), крім витрат на правову допомогу;****6) з’являтися в узгоджений з центром з надання безоплатної правової допомоги час та місце для організації надання безоплатної вторинної правової допомоги;****7) надавати центру з надання безоплатної вторинної правової допомоги письмову згоду на оцінювання якості наданої адвокатом/працівником центру безоплатної вторинної правової допомоги;****8) дотримуватися загальноприйнятих правил етики поведінки та спілкування.** | Врегульовано права та обов’язки суб’єктів права на безоплатну вторинну правову допомогу. |
| Стаття 28. Повноваження Міністерства юстиції України у сфері надання безоплатної правової допомоги1. Міністерство юстиції України: …3) відповідає за впровадження та функціонування системи безоплатної вторинної правової допомоги; …8) забезпечує проведення конкурсів головними управліннями юстиції в Автономній Республіці Крим, областях, містах Києві та Севастополі для залучення адвокатів для надання безоплатної вторинної правової допомоги;9) аналізує практику застосування цього Закону; | Стаття 28. Повноваження Міністерства юстиції України у сфері надання безоплатної правової допомоги1. Міністерство юстиції України: …3) відповідає за впровадження та функціонування системи безоплатної вторинної правової допомоги;…**Виключено.**9) аналізує практику застосування цього Закону; | Виключено повноваження Міністерства юстиції України щодо організації проведення конкурсів головними управліннями юстиції  |
| **Закон України «Про адвокатуру і адвокатську діяльність»** |
| **Стаття 25.** Надання адвокатом безоплатної правової допомоги1. Порядок та умови залучення адвокатів до надання безоплатної правової допомоги встановлюються законом.2. Оцінка якості, повноти та своєчасності надання адвокатами безоплатної первинної правової допомоги здійснюється за зверненням органів місцевого самоврядування, а безоплатної вторинної правової допомоги - за зверненням органу (установи), уповноваженого законом на надання безоплатної правової допомоги, комісіями, утвореними для цієї мети радами адвокатів регіонів. | **Стаття 25.** Надання адвокатом безоплатної правової допомоги1. Порядок та умови залучення адвокатів до надання безоплатної правової допомоги встановлюються законом.**2. Забезпечення якості надання адвокатами безоплатної вторинної правової допомоги здійснюється шляхом упровадження механізму зовнішнього незалежного оцінювання якості наданої правової допомоги з використанням інструменту рецензування («peer review») комісіями зовнішнього незалежного оцінювання якості надання безоплатної вторинної правової допомоги, утвореними в установленому порядку, та відібраними ними на конкурсних засадах адвокатами-експертами.** | Врегулювання питання забезпечення якості надання безоплатної правової допомоги шляхом упровадження механізму оцінювання якості наданої правової допомоги з використанням інструменту рецензування («peer review»)., |
| **Стаття 48.** Рада адвокатів регіону3. На першому засіданні члени ради адвокатів регіону за пропозицією голови ради обирають зі свого складу заступника голови та секретаря ради.Голова, заступник голови, секретар, член ради адвокатів регіону не можуть одночасно входити до складу кваліфікаційно-дисциплінарної комісії адвокатури, Вищої кваліфікаційно-дисциплінарної комісії адвокатури, ревізійної комісії адвокатів регіону, Вищої ревізійної комісії адвокатури, Ради адвокатів України, комісії з оцінювання якості, повноти та своєчасності надання адвокатами безоплатної правової допомоги.Голова, заступник голови, секретар, член ради адвокатів регіону можуть бути достроково відкликані з посади за рішенням органу адвокатського самоврядування, який їх обрав на посаду.4. Рада адвокатів регіону:1) представляє адвокатів регіону;2) складає порядок денний, скликає та забезпечує проведення конференції адвокатів регіону;3) забезпечує виконання рішень конференції адвокатів регіону, здійснює контроль за їх виконанням;4) здійснює інформаційно-методичне забезпечення адвокатів регіону, сприяє підвищенню їх кваліфікації;5) приймає присягу адвоката України;6) визначає представників адвокатури до складу конкурсної комісії з відбору адвокатів для надання безоплатної вторинної правової допомоги;7) сприяє забезпеченню гарантій адвокатської діяльності, захисту професійних і соціальних прав адвокатів;8) розпоряджається коштами та майном відповідно до затвердженого кошторису;9) забезпечує в установленому порядку внесення відомостей до Єдиного реєстру адвокатів України;10) утворює комісію з оцінювання якості, повноти та своєчасності надання адвокатами безоплатної правової допомоги;11) виконує інші функції відповідно до цього Закону, рішень конференції адвокатів регіону, Ради адвокатів України, з’їзду адвокатів України. | **Стаття 48.** Рада адвокатів регіону3. На першому засіданні члени ради адвокатів регіону за пропозицією голови ради обирають зі свого складу заступника голови та секретаря ради.Голова, заступник голови, секретар, член ради адвокатів регіону не можуть одночасно входити до складу кваліфікаційно-дисциплінарної комісії адвокатури, Вищої кваліфікаційно-дисциплінарної комісії адвокатури, ревізійної комісії адвокатів регіону, Вищої ревізійної комісії адвокатури, Ради адвокатів України.Голова, заступник голови, секретар, член ради адвокатів регіону можуть бути достроково відкликані з посади за рішенням органу адвокатського самоврядування, який їх обрав на посаду.4. Рада адвокатів регіону:1) представляє адвокатів регіону;2) складає порядок денний, скликає та забезпечує проведення конференції адвокатів регіону;3) забезпечує виконання рішень конференції адвокатів регіону, здійснює контроль за їх виконанням;4) здійснює інформаційно-методичне забезпечення адвокатів регіону, сприяє підвищенню їх кваліфікації;5) приймає присягу адвоката України;6) визначає представників адвокатури до складу конкурсної комісії з відбору адвокатів для надання безоплатної вторинної правової допомоги;7) сприяє забезпеченню гарантій адвокатської діяльності, захисту професійних і соціальних прав адвокатів;8) розпоряджається коштами та майном відповідно до затвердженого кошторису;9) забезпечує в установленому порядку внесення відомостей до Єдиного реєстру адвокатів України;**виключено**11) виконує інші функції відповідно до цього Закону, рішень конференції адвокатів регіону, Ради адвокатів України, з’їзду адвокатів України. | Виключено повноваження Ради адвокатів регіону щодо утворення комісії з оцінювання якості, повноти та своєчасності надання адвокатами безоплатної правової допомоги. |
| **Стаття 55.** Рада адвокатів України3. Строк повноважень голови, заступників голови, секретаря і членів Ради адвокатів України становить п’ять років. Одна й та сама особа не може бути головою, заступником голови, секретарем або членом Ради адвокатів України більше ніж два строки підряд.Голова, заступник голови, секретар, член Ради адвокатів України можуть бути достроково відкликані з посади за рішенням органу адвокатського самоврядування, який обрав їх на посаду.Голова, заступник голови, секретар, член Ради адвокатів України не можуть одночасно входити до складу ради адвокатів регіону, кваліфікаційно-дисциплінарної комісії адвокатури, Вищої кваліфікаційно-дисциплінарної комісії адвокатури, ревізійної комісії адвокатів регіону, Вищої ревізійної комісії адвокатури, комісії з оцінювання якості, повноти та своєчасності надання адвокатами безоплатної правової допомоги.4. Рада адвокатів України:1) складає порядок денний, забезпечує скликання та проведення з’їзду адвокатів України;2) визначає квоту представництва, порядок висування та обрання делегатів конференції адвокатів регіонів, з’їзду адвокатів України;3) забезпечує виконання рішень з’їзду адвокатів України;4) здійснює організаційне, методичне, інформаційне забезпечення ведення Єдиного реєстру адвокатів України, здійснює контроль за діяльністю рад адвокатів регіонів щодо внесення відомостей до Єдиного реєстру адвокатів України та надання витягів з нього;5) затверджує регламент конференції адвокатів регіону, положення про раду адвокатів регіону, положення про кваліфікаційно-дисциплінарну комісію адвокатури, положення про ревізійну комісію адвокатів регіону, положення про комісію з оцінювання якості, повноти та своєчасності надання адвокатами безоплатної правової допомоги;6) встановлює розмір та порядок сплати щорічних внесків адвокатів на забезпечення реалізації адвокатського самоврядування, забезпечує їх розподіл і використання (якщо з’їздом адвокатів України прийнято рішення про сплату щорічних внесків адвокатів на забезпечення реалізації адвокатського самоврядування та визначено напрями їх використання);**…** | **Стаття 55.** Рада адвокатів України3. Строк повноважень голови, заступників голови, секретаря і членів Ради адвокатів України становить п’ять років. Одна й та сама особа не може бути головою, заступником голови, секретарем або членом Ради адвокатів України більше ніж два строки підряд.Голова, заступник голови, секретар, член Ради адвокатів України можуть бути достроково відкликані з посади за рішенням органу адвокатського самоврядування, який обрав їх на посаду.Голова, заступник голови, секретар, член Ради адвокатів України не можуть одночасно входити до складу ради адвокатів регіону, кваліфікаційно-дисциплінарної комісії адвокатури, Вищої кваліфікаційно-дисциплінарної комісії адвокатури, ревізійної комісії адвокатів регіону, Вищої ревізійної комісії адвокатури.4. Рада адвокатів України:1) складає порядок денний, забезпечує скликання та проведення з’їзду адвокатів України;2) визначає квоту представництва, порядок висування та обрання делегатів конференції адвокатів регіонів, з’їзду адвокатів України;3) забезпечує виконання рішень з’їзду адвокатів України;4) здійснює організаційне, методичне, інформаційне забезпечення ведення Єдиного реєстру адвокатів України, здійснює контроль за діяльністю рад адвокатів регіонів щодо внесення відомостей до Єдиного реєстру адвокатів України та надання витягів з нього;5) затверджує регламент конференції адвокатів регіону, положення про раду адвокатів регіону, положення про кваліфікаційно-дисциплінарну комісію адвокатури, положення про ревізійну комісію адвокатів регіону;6) встановлює розмір та порядок сплати щорічних внесків адвокатів на забезпечення реалізації адвокатського самоврядування, забезпечує їх розподіл і використання (якщо з’їздом адвокатів України прийнято рішення про сплату щорічних внесків адвокатів на забезпечення реалізації адвокатського самоврядування та визначено напрями їх використання);**…** |  |
| У тексті Закону слова «, комісії з оцінювання якості, повноти та своєчасності надання адвокатами безоплатної правової допомоги» виключено |

**Директор Координаційного центру з**

**надання правової допомоги Олексій Бонюк**