**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проекту Закону України «Про внесення змін до Кодексу цивільного захисту України (щодо удосконалення здійснення заходів державного нагляду (контролю) у сфері техногенної та пожежної безпеки)»**

**1. Обґрунтування необхідності прийняття законопроекту**

Проект Закону України «Про внесення змін до Кодексу цивільного захисту України щодо удосконалення здійснення заходів державного нагляду (контролю) у сфері техногенної та пожежної безпеки» (далі – проект Закону) розроблено в межах забезпечення пріоритетів, визначених ціллю 13.3 Програми діяльності Кабінету Міністрів України, затвердженої Постановою Верховної Ради від 4 жовтня 2019 р. № 188-IX.

Підвищення рівня пожежної та техногенної безпеки в державі шляхом удосконалення здійснення заходів державного нагляду (контролю), дозволить запобігти людським втратам, зокрема, внаслідок пожеж, забезпечить збереження життя і здоров’я людей та безпеку середовища, що є головним обов’язком Держави.

Так, за останні десять років в Україні сталося понад 600 тис. пожеж, від яких загинуло більше 20 тис. осіб, полум’ям знищено понад 10 тис. од. автотехніки, матеріальні втрати склали майже 30 млрд гривень. Кожний рік у державі незмінно відбувається 80 − 90 тис. пожеж, гине близько 2 тис. осіб, знищується майже 30 тис. будівель та споруд. Втрати від пожеж помітно перевищили загальний збиток держави від інших надзвичайних ситуацій, до того ж вони безповоротні та вимагають великих витрат на відновлення. Невжиття невідкладних заходів щодо підвищення захисту населених пунктів та об’єктів - може призвести тільки до прямих збитків від пожеж на суму більше 3,5 млрд. грн, а з урахуванням побічних збитків − ця сума може скласти понад 10 млрд. гривень.

В ході практичної реалізації положень Кодексу цивільного захисту України (далі − Кодекс) стосовно державного нагляду (контролю) у сфері техногенної та пожежної безпеки, з урахуванням змін у законодавстві та ситуацією з пожежами в державі, виникла необхідність в удосконаленні змісту Кодексу та приведення його у відповідність до вимог європейських стандартів у сфері прогнозування та запобігання можливим техногенним катастрофам та пожежам шляхом внесення змін до діючого законодавства.

Враховуючи недавні події, які призвели до загибелі людей та показати вкрай негативний стан в країні щодо техногенної та пожежної безпеки, прийняття даного проекту Закону дасть можливість забезпечити належний контроль за дотриманням виконання вимог законодавства у сфері техногенної та пожежної безпеки та сприятиме наближенню рівня правової і громадянської свідомості власників та керівників підприємств, установ, організацій всіх організаційно-правових форм власності та фізичних осіб – підприємців до європейського рівня, а відтак – зменшенню кількості загиблих та постраждалих людей і матеріальних втрат від пожеж.

**2. Цілі, завдання, загальна характеристика і основні положення законопроекту**

Проектом Закону передбачається внесення змін та доповнень до Кодексу цивільного захисту України щодо удосконалення здійснення заходів державного нагляду (контролю) у сфері техногенної та пожежної безпеки, зокрема стосовно законодавчого врегулювання та чіткого визначення підприємств, установ та організацій, що підлягають перевіркам.

На даний момент у нормативно-правових актах за напрямком пожежної безпеки (Кодекс цивільного захисту України, Постанова Кабінету Міністрів України № 5 від 9 січня 2014 року «Про затвердження Типового положення про відомчу пожежну охорону», наказ Міністерства України з питань надзвичайних ситуацій та у справах захисту населення від наслідків чорнобильської катастрофи від 29.09.2003 № 369 «Про затвердження Типового положення про службу пожежної безпеки», зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 10 грудня 2003 року за № 1121/8442 тощо) відсутнє визначення служби пожежної безпеки суб’єкта господарювання (у тому числі **силового відомства**), її структури, де або у яких випадках та при яких умовах вона створюється, її **чіткої підпорядкованості**.

У зв’язку із цим на об’єктах силових відомств склалася ситуація, коли служби пожежної безпеки, під час проведення організаційно-штатних змін, переходять у підпорядкування департаментів, управлінь та відділів із функціями та задачами, які діаметрально протилежні напрямку пожежної безпеки.

Таке підпорядкування, як правило, приводить до того, що фахівці служб пожежної безпеки починають виконувати задачі та залучатися до заходів не пов’язаних із протипожежним захистом об’єктів відомства. Все це, в свою чергу, негативно впливає на якість та своєчасність проведення пожежно-профілактичної роботи і як наслідок на загальний стан пожежної безпеки вказаних об’єктів.

У найгіршому варіанті служба пожежної безпеки продовжує існувати, але фактично перестає виконувати свої функції.

Крім того, у нормативно-правових актах застосовується поняття «пожежно-рятувального підрозділу» або «державного пожежно-рятувального підрозділу», яке більше відноситься до структури ДСНС України та не може застосовуватися до пожежних підрозділів інших суб’єктів господарювання. Така недосконалість законодавства знову ж таки дозволяє керівникам підпорядковувати пожежні підрозділи підприємства до структурних підрозділів з неспецифічними для пожежної безпеки функціями та покладати на «пожежників» зайві (наприклад господарські) задачі.

З метою збереження структури, функцій та задач служб пожежної безпеки та пожежних підрозділів суб’єктів господарювання, у тому числі **силових відомств**, визначення єдиних термінів, встановлення єдиної підпорядкованості та недопущення впливу на виконання задач по напрямку пожежної безпеки пропонуємо внести доповнення до ст. 2 та 55 Кодексу цивільного захисту України.

Проект Закону сприятиме підвищенню рівня пожежної та техногенної безпеки підприємств, установ та організацій всіх організаційно-правових форм власності, чіткого усвідомлення їх власників та керівників про невідворотність усунення порушень у сфері техногенної та пожежної безпеки та у подальшому зменшенню витрат з державного бюджету на ліквідацію пожеж, надзвичайних ситуацій та їх наслідків.

**3. Фінансово-економічне обґрунтування**

Прийняття та реалізація законопроекту не впливає на показники державного та місцевих бюджетів.

**4. Стан нормативно-правової бази у відповідній сфері державного регулювання**

Порушені законопроектом питання регулюються Кодексом цивільного захисту України та Конституцією України.

**5. Очікувані соціально-економічні та інші наслідки застосування положень законопроекту після його прийняття**

Підвищення рівня пожежної та техногенної безпеки в державі шляхом удосконалення здійснення заходів державного нагляду (контролю), що дозволить запобігти людським втратам, зокрема, внаслідок пожеж, забезпечить збереження життя і здоров’я людей та безпеку середовища, що є головним обов’язком Держави.

**Народні депутати України:**

**Шахов С.В. (посв.315 )**

**Вельможний С.А. (посв. 313)**

**Сухов О.С. (посв.312)**