**Комітет Верховної Ради України**

**з питань**  **аграрної та земельної політики**

***Про розгляд законопроекту***

***за реєстр. № 2773***

Комітет Верховної Ради України з питань бюджету на засіданні 24 квітня 2020 року (протокол № 34) відповідно до статей 27 і 109 Бюджетного кодексу України та статті 93 Регламенту Верховної Ради України розглянув проект Закону про  внесення змін до Закону України «Про оренду землі» щодо забезпечення соціально-економічного розвитку сільських територій (реєстр. № 2773 від 17.01.2020), внесений народними депутатами України Герегою О.В., Міньком С.А. та іншими народними депутатами України, і повідомляє наступне.

Законопроектом серед іншого пропонується доповнити статтю 15, частину другу статті 25 Закону України «Про оренду землі» новими положеннями, встановивши що у разі передачі в оренду земельних ділянок сільськогосподарського призначення для ведення товарного сільськогосподарського виробництва орендар зобов’язаний буде здійснювати інвестиції у розвиток відповідної територіальної громади згідно з укладеною з органом місцевого самоврядування угодою про соціально-економічне та культурне партнерство. Розмір та умови таких інвестицій встановлюватимуться в угоді між орендарем та органом місцевого самоврядування, однак їх річна сума в грошовому еквіваленті має складати 3 відсотка від нормативно-грошової оцінки орендованої земельної ділянки за кожну одиницю площі.

Згідно з експертним висновком Міністерства фінансів України до законопроекту прийняття таких положень може сприяти зміцненню місцевих бюджетів, обсяг якого залежатиме від місця розташування орендної земельної ділянки, її площі та призначення, та також строку оренди (для прикладу, згідно з даними довідника показників нормативної грошової оцінки сільськогосподарських угідь в Україні станом на 01.01.2020, розміщеного на офіційному вебсайті Держгеокадастру, з розрахунку оренди одного гектара відповідної площі земельних ділянок, плата може в середньому орієнтовно становити від 46,74 грн/га (на прикладі для пасовищ у Вінницькій області) до 2 224,33 грн/га (на прикладі для багаторічних насаджень в Черкаській області).

Поряд з тим, згідно із змінами до розділу IX «Перехідні положення» Закону України «Про оренду землі» пропонується надати право орендодавцям земельних ділянок протягом дванадцяти місяців з дня скасування заборони на відчуження земельних ділянок для ведення товарного сільськогосподарського виробництва, земельних ділянок, виділених в натурі (на місцевості) власникам земельних часток (паїв) для ведення особистого селянського господарства перегляду розміру орендної плати або розірвати достроково договір оренди та без обмежень продати належну їм ділянку.

Реалізація такого положення законопроекту за орієнтованими розрахунками Міністерства фінансів України може призвести до втрат державного та місцевих бюджетів загалом на суму 4 937 млн грн, з них від сплати податку на доходи фізичних осіб (далі- ПДФО) 1 234,25 млн грн державного бюджету та 3 702,75 млн грн місцевих бюджетів, а також 411,4 млн грн військового збору до державного бюджету (зазначені розрахунки Міністерством фінансів здійснено за даними 2018 року).

Крім того, Міністерство фінансів звертає увагу, що відповідно до пункту 172.1 Податкового кодексу України, дохід, отриманий платником податку від продажу (обміну) не частіше одного разу протягом звітного податкового року земельної ділянки, що не перевищує норми безплатної передачі, визначеної статтею 121 Земельного кодексу України залежно від її призначення, та за умови перебування такого майна у власності платника податку понад три роки, не оподатковується, а тому, в більшості випадків, в разі реалізації власниками землі (орендодавцями) права дострокового за власною ініціативою та в односторонньому порядку припинення договорів землі з подальшим відчуженням такої землі ПДФО та військовий збір сплачуватись не будуть.

Загалом Міністерство фінансів, зазначаючи, що законопроект має вплив на видаткову та дохідну частини бюджетів відмічає, що вартісна величина впливу на показники бюджетів буде залежати від конкретної кількості та умов заключених і припинених договорів оренди землі, а також здійснення відповідних інвестицій. Однак, відсутність відповідних розрахунків унеможливила проведення Міністерством фінансів загальної вартісної величини впливу законопроекту на показники бюджетів.

Відтак, в недотримання вимог частини першої статті 27 Бюджетного кодексу України та частини третьої статті 91 Регламенту Верховної Ради України суб’єктом права законодавчої ініціативи  до законопроекту не надано належних фінансово-економічних обґрунтувань, а також не запропоновано зміни до законодавчих актів щодо скорочення витрат бюджету та/або джерел додаткових надходжень бюджету для досягнення збалансованості державного та місцевих бюджетів.

Термін набрання чинності законом, визначений у законопроекті /з дня наступного за днем опублікування/, не відповідає частині третій статті 27 Бюджетного кодексу України щодо введення в дію законів України або їх окремих положень, які впливають на показники бюджету (зменшують надходження бюджету та/або збільшують витрати бюджету).

За результатами розгляду Комітет ухвалив рішення, що проект Закону про внесення змін до Закону України «Про оренду землі» щодо забезпечення соціально-економічного розвитку сільських територій (реєстр. № 2773 від 17.01.2020), внесений народними депутатами України Герегою О.В., Міньком С.А. та іншими народними депутатами України, має вплив на показники державного та місцевих бюджетів (може призвести до зменшення доходів таких бюджетів та збільшення доходів місцевих бюджетів залежно від здійснюваних операцій за договорами оренди землі). У разі прийняття відповідного закону до 15 липня 2020 року він має вводитися в дію не раніше 1 січня 2021 року, а після 15 липня 2020 року – не раніше 1 січня 2022 року (або 1 січня наступного за цим року залежно від часу прийняття закону).

**Голова Комітету Ю.Ю. Арістов**

вик.Симончук К.В.

255 41 69