**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проекту Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про тимчасові заходи на період проведення антитерористичної операції» та інших законів України щодо узгодження термінів та уточнення окремих норм»**

1. **Обґрунтування необхідності прийняття законопроекту**

Закон України «Про тимчасові заходи на період проведення антитерористичної операції» №1669 (далі – Закон №1669) який був прийнятий Верховною Радою України 2 вересня 2014 року визначає тимчасові заходи для забезпечення підтримки суб’єктів господарювання, що здійснюють діяльність на території проведення антитерористичної операції, та осіб, які проживають у зоні проведення антитерористичної операції або переселилися з неї під час її проведення.

В той же час, в чинній редакції не враховано зміни, які відбулися після прийняття Закону України «Про особливості державної політики із забезпечення державного суверенітету України на тимчасово окупованих територіях у Донецькій та Луганській областях» від 18.01.2018 року №2268 (далі – Закон №2268) та Указу Президента України «Про рішення Ради національної безпеки і оборони України від 30 квітня 2018 року «Про широкомасштабну антитерористичну операцію в Донецькій та Луганській областях» від 30.04.2018 року №116.

Так, антитерористичний штаб СБУ на сході замінив Об'єднаний оперативний штаб Збройних сил України (об'єднані сили), основним завданням якого є стримування та відсіч російській збройної агресії в Донецькій та Луганській областях.

Згідно із змінами, внесеними Законом №2268 до статті 3 Закону України «Про боротьбу з тероризмом», антитерористична операція може здійснюватися одночасно із відсіччю збройної агресії в порядку статті 51 Статуту Організації Об’єднаних Націй. Відповідно до статті 8 Закону №2268 для забезпечення національної безпеки і оборони, відсічі і стримування збройної агресії Російської Федерації у Донецькій та Луганській областях державним органам України можуть надаватися спеціальні повноваження, необхідні для здійснення відповідних заходів, тоді як межі зон безпеки, прилеглих до району бойових дій, визначаються начальником Генерального штабу - Головнокомандувачем Збройних Сил України за поданням Командувача об’єднаних сил.

Отже, залежно від ситуації межі зон безпеки, прилеглих до району бойових дій, можуть відрізнятися від меж території проведення антитерористичної операції, визначеної відповідно до Закону України №1669.

Тому для належного забезпечення прав громадян доцільно у назві та у тексті статей Закону України «Про тимчасові заходи на період проведення антитерористичної операції» слова «антитерористична операція» в усіх відмінках слід замінити словами «антитерористична операція та/або здійснення заходів із забезпечення національної безпеки і оборони, відсічі і стримування збройної агресії Російської Федерації у Донецькій та Луганській областях» у відповідних відмінках.

Також в наслідок цього виникає необхідність редакційного уточнення і інших положень Закону №1669 та окремих законів, в статтях яких містяться посилання на цей Закон.

Крім того, внаслідок недостатнього чіткого урегулювання питання мораторію на виконання договірних зобов’язань та на нарахування пені та штрафів на основну суму заборгованості за кредитними та іншими договірними зобов’язаннями слалася ситуація, коли кредиторами нараховувалися різного роду комісії та проценти (з урахуванням встановленого індексу інфляції за весь час прострочення, а також процентів річних від простроченої суми тощо).

Результатом цього стало те, що фінансове навантаження на постраждалих від конфлікту осіб не зменшилося, а навпаки зросло в десятки разів.

Зважаючи на це, виникла необхідність доповнення Закону нормою, яка реально зменшить борг за кредитом чи позикою боржникам, які до моменту початку антитерористичної операції сумлінно виконували грошові зобов’язання.

**2. Цілі і завдання прийняття законопроекту**

Законопроект розроблено з метою уточнення норм і недопущення їх подвійного трактування в тому числі в частині застосування норм Закону після 30 квітня 2018 року.

Завданням проекту є узгодження норм з урахуванням чинних законодавчих актів України, а також підтримка осіб, які проживають на території проведення антитерористичної операції та/або здійснення заходів із забезпечення національної безпеки і оборони, відсічі і стримування збройної агресії Російської Федерації у Донецькій та Луганських областях, або переселилися з неї під час проведення операції або заходів.

**3. Загальна характеристика і основні положення законопроекту**

Проектом передбачається внесення уточнень термінів які вживаються у Законі з урахуванням проведення не тільки антитерористичної операції але і здійснення заходів із забезпечення національної безпеки і оборони, відсічі і стримування збройної агресії Російської Федерації у Донецькій та Луганській областях.

Також Закон доповнюється новою статтею 21 «Звільнення від негативних наслідків невиконання грошових зобов’язань» якою пропонується здійснити списання надмірних нарахувань по кредитах (позиках) осіб, які проживають на території проведення антитерористичної операції та/або здійснення заходів із забезпечення національної безпеки і оборони, відсічі і стримування збройної агресії Російської Федерації у Донецькій та Луганських областях, або переселилися з неї і які, станом на 14 квітня 2014 року, добросовісно виконували свої зобов’язання перед кредитором.

**4. Стан нормативно-правової бази у даній сфері правового регулювання**

Нормативну базу у цій сфері складають: Конституція України, Цивільний кодекс України, Цивільний процесуальний кодекс України, Закони України «Про тимчасові заходи на період проведення антитерористичної операції» «Про бухгалтерський облік та фінансову звітність в Україні», «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності», нормативно-правові акти Кабінету Міністрів України та Національного банку України.

Прийняття цього проекту Закону не потребує внесення змін до інших законів України.

**5.** **Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація положень цього проекту Закону не потребуватиме додаткових витрат із Державного бюджету України.

**6.** **Прогноз соціально-економічних та інших наслідків прийняття** **законопроекту**

Прийняття проекту сприятиме створенню надійної державної системи захисту прав юридичних та фізичних осіб як на період проведення антитерористичної операції, так і під час здійснення із забезпечення національної безпеки і оборони, відсічі і стримування збройної агресії Російської Федерації у Донецькій та Луганських областях.

**Народний депутат України Р.О. Горбенко**