**ВИСНОВОК**

**на проект Закону України «Про внесення змін до Закону України**

**«Про Антимонопольний комітет України» та деяких інших законодавчих актів України щодо вдосконалення системи органів Антимонопольного комітету»**

Метою законопроекту, як зазначено в пояснювальній записці до нього, є вдосконалення роботи Антимонопольного комітету України (далі – АМКУ) як органу оскарження. Для досягнення цієї мети у проекті передбачається утворити в АМКУ Комісію з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері публічних закупівель у складі не менше трьох уповноважених з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері публічних закупівель, яких призначати у порядку, передбаченому для призначення державних уповноважених АМКУ. При цьому пропонується внести зміни до законів України «Про Антимонопольний комітет України», «Про запобігання корупції» та «Про державну службу». На думку суб’єкта права законодавчої ініціативи, прийняття проекту «забезпечить створення правових умов для ефективного виконання Антимонопольним комітетом України своїх повноважень, що безпосередньо сприятиме ефективному захисту прав та охоронюваних законом інтересів суб’єктів господарювання» (п. 7 пояснювальної записки до проекту).

Головне управління, розглянувши проект, вважає за доцільне висловити щодо його змісту наступні зауваження та пропозиції.

Враховуючи, що основний зміст даного законопроекту складають зміни до Закону України «Про Антимонопольний комітет України», зокрема, доповнення його новою ст. 6-1, у якій пропонується утворення Комісії (Комісій) з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері публічних закупівель та запровадження Уповноважених з розгляду скарг, при цьому таким самим чином, як у проектах реєстр. № 2730 від 14.01.2020 та
реєстр. № 2730-2 від 31.01.2020, зауваження та пропозиції, висловлені до вказаних положень Головним управлінням у висновках від 18.02.2020
№ 16/3-160/2730 до проекту реєстр. № 2730 та від 19.02.2020
№ 16/3-160/2730-2 до проекту реєстр. № 2730-2 залишаються актуальними й щодо даного законопроекту. Головне управління дотримується позиції, що «передбачені проектом новели у частині утворення Комісії (Комісій) з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері публічних закупівель не узгоджуються з приписами Закону України «Про публічні закупівлі», внесення змін до яких у проекті не пропонується.

При цьому сама ідея утворення Комісії як органу, що фактично виконує завдання АМКУ та приймає від його імені рішення, є хибною також тому, що АМКУ, будучи суб’єктом оскарження, як за приписами чинного законодавства, так і за приписами проекту (ч. ч. 1 та 2 нової ст. 6-1 Закону України «Про Антимонопольний комітет України»), фактично позбавляється права реалізовувати свої повноваження та приймати рішення. При цьому його повноваження передаються органу, посадові особи якого призначаються в неконституційний спосіб. У зв’язку з цим слід зазначити, що повноваження Президента України вичерпно передбачені у Конституції України (п. 31 ч. 1 ст. 106) і не можуть бути розширені шляхом надання йому додаткових повноважень на підставі закону, на що у своїх рішеннях неодноразово звертав увагу Конституційний Суд України. З огляду на те, що Конституція України не наділяє Президента України повноваженнями щодо призначення Уповноважених з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері публічних закупівель, запропонований у проекті порядок формування Комісії суперечить Основному Закону України» (висновок Головного управління
від 18.02.2020 № 16/3-160/2730).

Узагальнюючий висновок: за результатами розгляду у першому читанні законопроект доцільно відхилити.

Керівник Головного управління С. Тихонюк

Вик.: Е. Вальковський