**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проекту Закону України "Про внесення змін до Закону України «Про вищу освіту» щодо уточнення норми про обмеження строків перебування на посадах керівника закладу вищої освіти та керівника структурного підрозділу"**

**1. Обґрунтування необхідності прийняття акта**

Зміна пункту 10 частини другої розділу XV «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про вищу освіту» пропонується з метою забезпечення конституційних прав науково-педагогічних працівників, а також ефективного функціонування закладів вищої освіти.

Приводом для внесення змін у п. 10 ч. 2 розділу XV «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про вищу освіту» є пропозиції науково-педагогічних працівників закладів вищої освіти України щодо уточнення існуючих вимог до кандидатів на посаду керівника закладу вищої освіти та керівників його структурних підрозділів стосовно строків перебування на обраній посаді. Зокрема: чи зараховується час перебування на посаді керівника закладу вищої освіти або керівника структурного підрозділу до 01 вересня 2014 року у загальний строк, визначений у ч. 6 ст. 35, ч. 1 ст. 42, і ч. 4 ст. 43 Закону України «Про вищу освіту».

Підставоювнесення змін у п. 10 ч. 2 розділу XV «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про вищу освіту» є практична необхідність у застосуванні положень ч. 1 ст. 58 Конституції України, у якій зазначено, що закони та інші нормативно-правові акти не мають зворотної дії в часі, крім випадків, коли вони пом’якшують або скасовують відповідальність особи, та наявність невідповідності деяких існуючих правових норм чинного Закону України «Про вищу освіту» цьому конституційному положенню.

У Рішенні Конституційного Суду України від 9 лютого 1999 року № 1-рп/99  (справа про зворотну дію в часі законів та інших нормативно-правових актів) зазначено, що дію нормативно-правового акта в часі треба розуміти так, що вона починається з моменту набрання цим актом чинності і припиняється з втратою ним чинності, тобто до події, факту застосовується той закон або інший нормативно-правовий акт, під час дії якого вони настали або мали місце. Акти цивільного законодавства регулюють відносини, які виникли з дня набрання ним чинності.

Заборона зворотної дії є однією з важливих складових принципу правової визначеності.

Принцип неприпустимості зворотної дії в часі нормативних актів знайшов своє закріплення в міжнародно-правових актах, зокрема і в Конвенції про захист прав людини і основоположних свобод (стаття 7).

Правова позиція, яка висловловлювалась у Рішенні Конституційного Суду України від 25 грудня 2003 року № 22-рп/2003 (справа щодо строків перебування на посту Президента України), Верховним Судом України в постанові від 22 лютого 2017року у справі №6-2705цс16 тільки підтверджує, що за загальновизнаним принципом права закони та інші нормативно-правові акти не мають зворотної дії в часі.

**2. Цілі і завдання прийняття акта**

Наслідкомвнесення запропонованих змін до п. 10 ч.2 Розділу XV «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про вищу освіту» стане підтвердження наявності принципу правової визначеності та конституційної відповідності вищезазначеного Закону.

Люди, які займали посади керівника закладу вищої освіти або керівника структурного підрозділу на час набрання чинності Законом України «Про вищу освіту» в діючій редакції, здобудуть право в подальшому обиратися на відповідні посади на новий строк на загальних підставах, передбачених вказаним Законом (тобто на два строки підряд).

**3. Загальна характеристика і основні положення проекту акта**

Пропонується викладення пункту 10 частини 2 Розділу XV «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про вищу освіту» в наступній редакції:

"10) дія статей 35, 42 і [43](http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/1556-18/paran739#n739) цього Закону в частині вимог щодо строків перебування на посадах керівника закладу вищої освіти та керівника структурного підрозділу поширюється на керівників, обраних на посаду після набрання чинності цим Законом. Керівники закладів вищої освіти та керівники структурних підрозділів, які обрані на відповідні посади до набрання чинності цим Законом, продовжують виконувати свої повноваження згідно з укладеними з ними контрактами до їх закінчення та мають право обиратися на відповідні посади на загальних підставах, передбачених цим Законом;".

Одночасно з метою правильного застосування відповідного положення Закону України «Про вищу освіту» передбачається обов’язок Кабінету Міністрів України протягом одного місяця з дня набрання чинності цим Законом:

забезпечити розроблення та перегляд нормативно-правових актів з урахуванням положень цього Закону;

привести свої нормативно-правові акти у відповідність із цим Законом;

забезпечити приведення міністерствами та іншими центральними органами виконавчої влади їх нормативно-правових актів у відповідність із цим Законом.

**4. Стан нормативно-правової бази у зазначеній сфері правового регулювання**

Сфера правових відносин, в яких пропонуються нововведення, регулюється п. 10 ч.2 Розділу XV «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про вищу освіту».

**5. Фінансово-економічне обґрунтування**

 Реалізація проекту не вимагатиме додаткових витрат із Державного бюджету України та/або інших бюджетів.

**6. Прогноз соціально-економічних та інших наслідків прийняття акта**

З моменту набрання чинності Законом України «Про вищу освіту» 2014 року починає діяти обмеження щодо кількості повторних строків перебування однієї і тієї ж особи на посаді керівника закладу вищої освіти та керівника його структурних підрозділів.

Норми чинного на даний час пункту 10 частини 2 Розділу XV «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про вищу освіту» щодо зарахування попереднього строку перебування на посаді керівника до загального строку суперечать принципу рівності конституційних прав окремих осіб, що є неприпустимим з огляду на засади демократії, а також з точки зору принципів правової визначеності та верховенства права.

В цих нормах встановлено, що одна і та ж сама особа не може перебувати на посаді більше ніж два строки (або 10 років), вони починають діяти *виключно з моменту набрання чинності Законом і не можуть мати зворотної дії* (ст. 58 Конституції України). Закон України «Про вищу освіту» 2001 р. не мав пролонгованих правових норм, отже положення п. 10 ч.2 Розділу XV «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про вищу освіту» 2014 р. щодо обов’язковості зарахування попередніх строків перебування на посаді керівника *є прямим порушенням основоположних конституційних прав та свобод людини і громадянина.*

Запропоновані зміни до Закону України «Про вищу освіту» за своїм змістом та сутністю відповідають конституційним гарантіям та вимогам і спрямовані на виправлення існуючого недоліку.

**Народний депутат України:**

 **Гривко С.Д. (посв. №110)**