**Комітет Верховної Ради України**

**з питань здоров'я нації, медичної допомоги та медичного страхування**

Про розгляд законопроекту

за реєстр. № 3167 від 27.02.2020 р.

Комітет Верховної Ради України з питань бюджету на засіданні 18 травня 2020 року (протокол № 37) відповідно до статей 27 і 109 Бюджетного кодексу України та статті 93 Регламенту Верховної Ради України розглянув проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо підвищення ефективності фінансування закладів охорони здоров’я (реєстр. № 3167 від 27.02.2020), внесений народним депутатом України Жмеренецьким О.С., і повідомляє наступне.

Законопроектом пропонується доповнити новими положеннями:

Закон України «Основи законодавства України про охорону здоров'я», передбачивши можливість приватизації приміщень державних та комунальних закладів охорони здоров’я, які внаслідок здійснення оптимізації вивільняються і в подальшому не використовуються для медичної практики;

Закон України «Про добровільне об’єднання територіальних громад», встановивши, що об’єкти спільної власності територіальних громад, які перебувають в управлінні обласних, районних рад, утримуються за кошти обласного, районного бюджетів, а також міського бюджету та бюджетів об’єднаних територіальних громад пропорційно від кількості населення, яке проживає на відповідній території.

За висновком автора законопроекту реалізація його положень не потребує додаткових видатків з державного та місцевих бюджетів.

Слід відмітити, що відповідно до частини першої статті 15 Бюджетного кодексу України (далі – Кодекс) кошти від приватизації державного майна є джерелом фінансування державного бюджету, а кошти від відчуження майна, що перебуває в комунальній власності, згідно з пунктом 5 частини першої статті 71 Кодексу зараховуються до бюджету розвитку місцевих бюджетів.

Враховуючи зазначене, у разі здійснення приватизації приміщень державних та комунальних закладів охорони здоров’я можуть зрости надходження відповідних бюджетів.

Водночас, прийняття законопроекту у запропонованій редакції може зумовити збільшення видатків міських бюджетів та бюджетів об’єднаних територіальних громад на утримання об’єктів спільної власності територіальних громад, що перебувають в управлінні обласних та районних рад, та зменшення відповідних видатків обласних та районних бюджетів.

Варто зауважити, що відповідно до статті 85 Кодексу з місцевих бюджетів здійснюються видатки з додержанням їх розподілу між бюджетами, встановленого у статтях 89-91 Кодексу, забороняється здійснювати видатки на утримання бюджетних установ одночасно з різних бюджетів. Тому, зважаючи на вимоги статей 101 та 104 Кодексу, згідно з якими місцеві ради можуть передбачати у відповідних місцевих бюджетах субвенції на утримання об'єктів спільного користування на підставі укладених договорів, зміни до Закону України «Про добровільне об’єднання територіальних громад» належить узгодити з такими положеннями Кодексу.

У експертному висновку Міністерства фінансів України до законопроекту зазначається, що реалізація його положень не потребуватиме додаткових видатків з державного бюджету, однак може призвести до перерозподілу видатків на охорону здоров’я між бюджетами. При цьому Міністерство фінансів не підтримує прийняття законопроекту, звертаючи увагу, що:

- така пропозиція не відповідає розмежуванню видатків між бюджетами, визначеному у розділі 14 Бюджетного кодексу;

- приватизація приміщень закладів охорони здоров’я вважається недоречною, оскільки з метою долучення закладів до програми медичних гарантій місцевими органами влади здійснюються реорганізація, перепрофілювання та оптимізація мережі закладів охорони здоров’я */згідно із Законом України «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення» відбувається поступовий перехід на оплату з державного бюджету медичних послуг та лікарських засобів, що входять до програми медичних гарантій. З 1 квітня 2020 року програма медичних гарантій реалізовується для всіх видів медичної допомоги. До неї планується долучити всі комунальні заклади охорони здоров’я, які надають відповідну медичну допомогу та заключили договір про медичне обслуговування населення з Національною службою здоров’я України. Постановою Кабінету Міністрів України від 05.02.2020 № 65 «Деякі питання реалізації програми державних гарантій медичного обслуговування населення у 2020 році» визначено 27 пакетів медичних послуг, що підлягають оплаті в рамках реалізації програми медичних гарантій, а також тарифи та коригувальні коефіцієнти до них. При цьому до гарантованого пакета медичних послуг включено окремі пакети медичних послуг, які на цей час починають створюватися та розвиватися, зокрема, щодо паліативної медичної допомоги та медичної реабілітації/.*

Зважаючи на наведене, в порушення вимог частини третьої статті 91 Регламенту Верховної Ради України та частини першої статті 27 Бюджетного кодексу України до законопроекту не надано фінансово-економічне обґрунтування та пропозиції змін до законодавчих актів щодо скорочення витрат бюджету та/або джерел додаткових надходжень бюджету для досягнення збалансованості бюджету.

За таких умов, термін набрання чинності законом, визначений у законопроекті (з дня, наступного за днем його опублікування), не відповідає частині третій статті 27 Бюджетного кодексу України, що встановлює вимоги щодо введення в дію законів України або їх окремих положень, які впливають на показники бюджету (зменшують надходження бюджету та/або збільшують витрати бюджету).

За результатами розгляду Комітет ухвалив рішення:

1. Проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо підвищення ефективності фінансування закладів охорони здоров’я (реєстр. № 3167 від 27.02.2020), внесений народним депутатом України Жмеренецьким О.С., має вплив на показники державного та місцевих бюджетів (може призвести до збільшення надходжень таких бюджетів та збільшення видатків міських бюджетів та бюджетів об’єднаних територіальних громад). У разі прийняття відповідного закону до 15 липня 2020 року він має вводитися в дію не раніше 1 січня 2021 року, а після 15 липня 2020 року – не раніше 1 січня 2022 року (або 1 січня наступного за цим року залежно від часу прийняття закону).

2. Рекомендувати Комітету з питань здоров'я нації, медичної допомоги та медичного страхування при доопрацюванні законопроекту привести його положення (в частині фінансового забезпечення об’єктів спільної власності територіальних громад, які перебувають в управлінні обласних, районних рад) у відповідність з вимогами статей 85, 101 та 104 Бюджетного кодексу України.

**Голова Комітету Ю.Ю.Арістов**

Вик.Расчислова Л.В.

255-41-14