**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проекту Закону України «Про внесення змін   
до Закону України «Про ринок електричної енергії»**

1. **Обґрунтування необхідності прийняття акту**

Стрімке зростання генеруючих потужностей альтернативної енергетики призводить до суттєвого профіциту електричної енергії. Встановлений законодавством обов’язок щодо 100% викупу всієї такої виробленої електричної енергії призводить до поступової зміни структури балансу виробленої електричної енергії.

При незмінному рівні споживання електричної енергії в країні, зростаючий обсяг електроенергії, виробленої з альтернативних джерел, витісняє інші види електричної енергії. Таке витіснення здійснюється насамперед за рахунок електричної енергії, виробленої атомними станціями, оскільки інші види генерації (ТЕС та гідроенергетика) здатні до швидкого та безпечного маневрування своїми потужностями. Питання маневрування потужністю в останній час також вкрай актуальне, оскільки рівень прогнозування обсягу електричної енергії, яка виробляється з альтернативних джерел вкрай низька, а її виробники не несуть відповідальності за небаланс, тому все частіше НЕК «Укренерго» змушене вручну, в режимі он-лайн, регулювати (збільшувати або зменшувати) потужність інших видів генерації.

Така ситуація має наслідком створення обставин в яких баланс в об’єднаній енергетичній системі України підтримується через поступове зменшення обсягу електричної енергії, що виробляється атомними станціями, що в свою чергу ставить під загрозу енергетичну та національну безпеку України.

Для вирішення цієї проблеми пропонується використати механізм стимулювання створення нових потужних споживачів електричної енергії, які будуть якнайменше впливати на баланс ОЕС України за рахунок сталого та прогнозованого споживання. Для таких нових споживачів пропонується надати можливість укладати довгострокові договори із виробниками електричної енергії, за окремою процедурою за рішенням Кабінету Міністрів України.

1. **Цілі і завдання прийняття законопроекту**

Ціллю законопроекту є створення належних умов для збереження сталої роботи ОЕС України, підтримка критичної енергетичної інфраструктури, забезпечення енергетичної безпеки України.

1. **Загальна характеристика та основні положення законопроекту**

Проектом акту пропонується:

* Надання Кабінету Міністрів України можливості встановлювати для підприємств зазначених у п. 6 ч. 2 ст. 66 Закону України «Про ринок електричної енергії» обов’язковий продаж на постійній основі визначеного обсягу електричної енергії за довгостроковими (не менш, ніж п’ять років) двосторонніми договорами на спеціальних електронних аукціонах виключно кінцевим споживачам які:

1. мають на меті створення нових та наступну експлуатацію об’єктів, сукупна проектна потужність електроустановок яких складає 100 МВт та вище;
2. умови споживання таких об’єктів відрізняються сталим споживанням, прогнозованістю та мінімальним ризиком небалансу;
3. господарська діяльність таких підприємств (основний виробничий процес) не пов’язаний з викидами парникових газів.

* Надання виробникам електричної енергії - державним підприємствам, а також господарським товариствам, частка держави у статутному капіталі яких становить 50 відсотків та більше, господарським товариствам, у статутному капіталі яких 50 відсотків та більше акцій (часток, паїв) належать іншим господарським товариствам, акціонером яких є держава і володіє в них контрольним пакетом акцій, а також дочірнім підприємствам, представництвам та філіям таких підприємств і товариств можливості здійснювати продаж електричної енергії за договорами експорту електричної енергії без проведення аукціону.

1. **Стан нормативно-правової бази у даній сфері правового регулювання**

Основним нормативно-правовим актом, що діє у даній сфері правового регулювання є Закон України «Про ринок електричної енергії».

1. **Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація проекту акту не потребує додаткових видатків з Державного та місцевих бюджетів.

1. **Прогноз соціально-економічних та інших результатів прийняття проекту**

Сьогодні ДП НАЕК «Енергоатом» відпускає електроенергію відповідно до двосторонньої угоди на адресу ДП за економічно обґрунтованою ціною, встановленою НКРЕКП. Відпускна ціна становить 566,70грн. за 1МВт/год без ПДВ, що покриває собівартість і планову норму прибутку. За отриманою інформацією, собівартість електроенергії, яка подавалася при розрахунку відпускної ціни в 566,70 грн. за 1МВт/год, становила близько 470грн. за 1МВт/ год при нормі прибутку 20%.

Якщо закласти в модель інфляцію 15% і норму прибутку 25%, то відпускна ціна без ПДВ за 1МВт/год може бути на рівні 675,63грн. (47,00 \* 1,15 \* 1,25).

При мінімальній річній інфляції дохідної та видаткової частини на рівні 5%, протягом трьох років експлуатації перших трьох черг сумарної потужності 434МВт, валовий дохід ДП НАЕК «Енергоатом» становитиме 7,0 млрд.грн. з ПДВ. Валовий прибуток складе 1,2 млрд.грн.

Опис поточної проблематики у додатку № 1.

|  |  |
| --- | --- |
| **Народні депутати України:** | Скороход А.К. (№ посв. 299) |

Додаток № 1

**Опис поточної проблематики**

Сьогодні в Україні посилюється дисбаланс між потенціалом генеруючих підприємств і можливостями щодо розподілу і споживання електроенергії, що призводить до виникнення технічних обмежень як в генерації, так і в розподілі електроенергії.

У 2018 ситуація значно погіршилася в порівнянні з 2013 роком:

- виробництво: 193,6млрд. проти 159,3млрд.кВт \* год;

- споживання: 183,7млрд. проти 153,1млрд.кВт \* год;

- експорт: 9,9млрд. проти 6,2 млрд.кВт \* год.

Реальний стан справ дещо спотворює те, що державні компанії, зокрема ДП НАЕК «Енергоатом», при плануванні часто вказують номінальну потужність як планову, що невірно, а також той факт, що для балансування виробництва/ споживання електроенергії окремим енергоблоком або знижується виробництво, або вони становляться на ремонт/технічне обслуговування. Щороку загальна кількість днів простою ядерних енергоблоків збільшується, а середній час поточних і капітальних ремонтів зростає. Якщо в 2018 році середня тривалість ремонту одного енергоблоку становила 111 днів, то в 2018 році - вже 130 днів.

Як наслідок, фактичний обсяг виробництва найбільш дешевої електроенергії ДП НАЕК «Енергоатом» знижується:



Що в підсумку призводить до зростання більш дорогих видів генерації в енергобалансі України:



Зростання альтернативної генерації призводить не до заміщення ТЕС і ТЕЦ, а до витіснення АЕС. Зростає частка ТЕС і ТЕЦ, які практично монополізували ринок промислових споживачів і заробляють додаткові прибутки на ринках ВДР і РДН (внутрішньодобовий ринок та ринок «на добу наперед»).



На тлі низької якості прогнозування обсягів альтернативної генерації і дисбалансу між генерацією і споживанням, в ряді регіонів України виникають значні технічні обмеження в енергосистемі. Зокрема, ПС 750кВ «Каховська» будувалася для забезпечення електроенергією споживачів Херсонської області та Кримського півострова (тільки в Крим у 2013 році було передано 5,3млрд.кВт/ год - до 800МВт передавальних потужностей). Виходячи з цього завдання, розраховувалися передаючі потужності, а також забезпечувалася альтернативна генерація і будувалася ЛЕП 750кВ для дозавантаження Запорізької АЕС. Сьогодні у ПС «Каховська» є істотні технічні обмеження з передачі електроенергії заживлених на неї виробників, а ЗАЕС вже змушена повністю зупинити роботу шостого енергоблоку через брак споживачів.

Розвиток української енергетики повинен приводити до ефективного енергобалансу генерації/споживання з вирівнюванням технічних обмежень і трендом на здешевлення вартості електроенергії, а не навпаки. Зростання генерації АЕС - один з ключових елементів енергетичної стратегії і розширення можливостей у ДП НАЕК «Енергоатом» з реалізації електроенергії за довгостроковими двосторонніми угодами - необхідність.

Сьогодні ДП НАЕК «Енергоатом» відпускає електроенергію за двосторонньою угодою тільки на адресу ДП. Відпускна ціна становить 566,70 грн за 1МВт / год, що покриває собівартість і планову норму прибутку. Якщо для нових стратегічних проектів ціна на електроенергію буде на рівні близько 650 грн за 1МВт (2,5 дол.США за 1 кВт / год) - це забезпечить для ДП НАЕК «Енергоатом» норму прибутку на рівні 30-40%. І це буде додатковий обсяг виробленої та реалізованої електроенергії.

Важливо розуміти, що конкурентний рівень ціни на електроенергію для подібних проектів не може визначатися в порівнянні з іншими сегментами українського ринку. Крім того, для підключення до електропостачання, інвестор зазнає значних витрат на будівництво інфраструктури для зниження напруги з 330 кВ до 0,4 кВ. Існує досвід Китаю, коли ГЕС, які простоюють, відпускали електроенергію стабільно споживаючим дата-центрам за 1 цент за 1 кВт / год; РФ - будівництво дата-центрів в охоронних зонах АЕС; Казахстану - пропонує дата-центрам пільгові умови із залучення інвестицій і ціну на електроенергію в середньому 1,5-2,0 цента за 1 кВт / год.