**Комітет Верховної Ради України з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів**

*До розгляду законопроекту*

Комітет Верховної Ради України з питань бюджету на засіданні від
17 червня 2020 року (протокол № 41) відповідно до статей  27 і 109 Бюджетного кодексу України та статті 93 Регламенту Верховної Ради України розглянув проекти законів про внесення змін до Закону України «Про статус і соціальний захист громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи» щодо забезпечення лікування постраждалих громадян та збільшення для них пільг (реєстр. № 3239 від 20.03.2020), поданий народними депутатами України Тимошенко Ю.В. та іншими, та про внесення змін до Закону України «Про статус і соціальний захист громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи» щодо медичного забезпечення постраждалих та потерпілих від Чорнобильської катастрофи
(реєстр. № 3239-1 від 08.04.2020), поданий народними депутатами України Королевською Н.Ю. та Солодом Ю.В., і повідомляє наступне.

Законопроектами пропонується:

запровадити для осіб, віднесених до категорії 1 постраждалих від Чорнобильської катастрофи, позачергове при необхідності забезпечення лікуванням за кордоном з відшкодуванням за рахунок коштів державного бюджету вартості такого лікування та проїзду до країни, у якій може бути проведено таке лікування;

змінити умови надання пільг та компенсацій для постраждалих громадян, а саме: у законопроекті за реєстр.№ 3239 – надавати за умови, якщо розмір середньомісячного сукупного доходу сім'ї в розрахунку на одну особу за попередні шість місяців не перевищує двох мінімальних заробітних плат, а у законопроекті за реєстр.№ 3239-1 – скасувати залежність від середньомісячного сукупного доходу *(згідно з чинною редакцією надаються за умови, якщо розмір середньомісячного сукупного доходу сім'ї в розрахунку на одну особу за попередні шість місяців не перевищує величини доходу, який дає право на податкову соціальну пільгу)*;

підвищити розмір пенсії по інвалідності особам, які брали участь у ліквідації наслідків аварії на Чорнобильській АЕС у 1986 році, а також в евакуації населення на добровільній безплатній основі та евакуйованим із
30-ти кілометрової зони відчуження у 1986 році і стали особами з інвалідністю внаслідок Чорнобильської катастрофи, що підтверджено відповідними документами, шляхом здійснення обчислення пенсії з п’ятикратного розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня календарного року *(згідно з чинною редакцією застосовується п’ятикратний розмір мінімальної заробітної плати, що був встановлений на час перебування в зоні відчуження).*

Крім того, законопроектом за реєстр.№3239-1 передбачається віднести до потерпілих від Чорнобильської катастрофи осіб, які народилися від учасників ліквідації наслідків аварії на Чорнобильській АЕС та евакуйованих із зони відчуження і після досягнення повноліття не були віднесені до категорій осіб, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи, а також запровадити для них щорічне медичне обстеження, диспансеризацію та лікування у спеціалізованих медичних закладах.

Термін набрання чинності відповідних законів запропоновано
1 липня 2020 року.

Згідно із пояснювальною запискою до законопроекту за реєстр. № 3239 за прогнозними розрахунками додаткові щомісячні видатки у 2020 році складуть 293,3 млн.грн., які можуть бути профінансовані за рахунок недопущення укриття податків і зборів у тіньовому секторі економіки та офшорних зонах, що дасть можливість на першому етапі збільшити надходження до зведеного бюджету та фондів загальнообов’язкового державного соціального страхування за кожний місяць у сумі понад 19,7 млрд. грн., а також за рахунок перерозподілу видатків державного бюджету. У зв’язку з цим Прикінцевими положеннями вказаного проекту закону Кабінету Міністрів України доручається подати до Верховної Ради України проект закону про внесення змін до Закону України «Про Державний бюджет України на 2020 рік» щодо збільшення доходів та видатків.

Міністерство фінансів України у своїх експертних висновках зазначає, що реалізація положень законопроектів матиме вплив на видаткову частину державного бюджету, проте джерел покриття додаткових видатків не визначено, відтак у разі прийняття відповідних законів вони не будуть забезпечені фінансовим ресурсом.

При цьому слід зазначити, що згідно із вимогами частини першої статті 27 Бюджетного кодексу України та статті 91 Регламенту Верховної Ради України суб’єктами законодавчої ініціативи до законопроектів, прийняття яких призведе до зміни показників бюджету, належить надати фінансово-економічне обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки) та пропозиції змін до законодавчих актів України щодо скорочення витрат бюджету та/або джерел додаткових надходжень бюджету для досягнення збалансованості бюджету, однак відповідні матеріали не подано, про що також відмічає Міністерство фінансів України.

Терміни набрання чинності, визначені у законопроектах, не відповідають частині третій статті 27 Бюджетного кодексу України, якою передбачено, що закони України або їх окремі положення, які впливають на показники бюджету (зменшують надходження бюджету та/або збільшують витрати бюджету) і приймаються після 15 липня року, що передує плановому, вводяться в дію не раніше початку бюджетного періоду, що настає за плановим.

За наслідками розгляду Комітет прийняв рішення, що проекти законів про внесення змін до Закону України «Про статус і соціальний захист громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи» щодо забезпечення лікування постраждалих громадян та збільшення для них пільг (реєстр. № 3239 від 20.03.2020), поданий народними депутатами України Тимошенко Ю.В. та іншими, та про внесення змін до Закону України «Про статус і соціальний захист громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи» щодо медичного забезпечення постраждалих та потерпілих від Чорнобильської катастрофи (реєстр. № 3239-1 від 08.04.2020), поданий народними депутатами України Королевською Н.Ю. та Солодом Ю.В.,мають вплив на показники бюджету (збільшуватимуть витрати державного бюджету, в тому числі для Пенсійного фонду України, та місцевих бюджетів). У разі прийняття відповідних законів до 15 липня 2020 року вони мають вводитися в дію не раніше 1 січня 2021 року, а після 15 липня 2020 року - не раніше 1 січня 2022 року (або 1 січня наступного за цим року залежно від часу прийняття закону).

**Голова Комітету Ю.Ю. Арістов**