### До реєстр. №3277

### від 29.03.2020

**ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ**

### ВИСНОВОК

**на проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про комітети Верховної Ради України», внесений народними депутатами України Разумковим Д.О. та іншими (реєстр. № 3277 від 29.03.2020)**

Комітет на засіданні 30 березня 2020 року (протокол № 30) розглянув за дорученням Голови Верховної Ради України Разумкова Д.О. від 29 березня ц.р. проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про комітети Верховної Ради України», внесений народними депутатами України Разумковим Д.О. та іншими (реєстр. № 3277 від 29.03.2020) та висновок Головного науково-експертного управління Апарату Верховної Ради України від 30 березня 2020 року, і зазначив таке.

Відповідно до частини третьої статті 93 Регламенту Верховної Ради України та предмета відання Комітету, визначеного Постановою Верховної Ради України «Про перелік, кількісний склад і предмети відання комітетів Верховної Ради України дев’ятого скликання» від 29 серпня 2019 року   
№ 19-IХ, Комітет зазначив, що проект Закону України (реєстр. № 3277) внесено на реєстрацію згідно з частиною першою статті 89, частиною другою статті 90 та частинами першою, другою і шостою статті 91 Регламенту Верховної Ради України, за підписом осіб, які мають право законодавчої ініціативи, разом з проектом постанови, яку пропонується Верховній Раді України прийняти за результатами його розгляду, пропозицією щодо кандидатури доповідача на пленарному засіданні, пояснювальною запискою, порівняльною таблицею та електронним файлом.

Проект Закону, як зазначено в пояснювальній записці, спрямовано на встановлення законодавчої основи забезпечення безперервного функціонування комітетів Верховної Ради України у період карантину, встановленого Кабінетом Міністрів України, згідно з Законом України «Про захист населення від інфекційних хвороб» для здійснення заходів, спрямованих на запобігання поширенню, локалізації та ліквідації спалахів, епідемій та пандемій корона вірусної хвороби (COVID-19), а саме законопроект передбачає особливості організації роботи органів Верховної Ради України в умовах встановлення карантину на території України шляхом проведення засідань комітетів Верховної Ради України в режимі відеоконференції, у зв’язку з цим, пропонується доповнити розділ VIII «Прикінцеві положення» Закону України «Про комітети Верховної Ради України» новим пунктом 4.

Зокрема, законопроект передбачає, що організація роботи комітетів Верховної Ради України буде здійснюватися на основі положень Закону України «Про комітети Верховної Ради України» з певними особливостями. Такими особливостями пропонується визначити: повідомлення членів комітетів Верховної Ради України про плани роботи комітетів, розклади засідань та порядки денні засідань комітетів через єдину автоматизовану систему роботи з документами у Верховній Раді України; здійснення комітетами Верховної Ради України своєї роботи у формі засідань, які можуть проводитися у режимі відеоконференції з можливою одночасною трансляцією на офіційному веб-сайті Верховної Ради України, за попередньою згодою (яку має бути надіслано кожним членом комітету на електронну адресу голови комітету) більшості народних депутатів України, від затвердженого Верховною Радою України кількісного складу комітету; невідкладне надсилання народним депутатам України – членам комітетів Верховної Ради України порядків денних засідань комітетів, що проводитимуться у режимі відеоконференції, та запланованих для розгляду на такому засіданні проектів актів; можливість віддаленого (за допомогою службового планшета) приєднання до участі у засіданні комітету, що проводиться у режимі відеоконференції для забезпечення кворуму на такому засіданні; здійснення голосування народними депутатами України – членами комітетів Верховної Ради України на засіданнях, що проводитимуться у режимі відеоконференції шляхом підняття рук та висловлення позиції «за», «проти» чи «утримався». Протоколи та стенограми таких засідань будуть розміщатися на офіційному веб-сайті Верховної Ради України в електронному вигляді, а після закінчення карантину будуть виготовлені паперові копії цих документів.

Положення статті 19 Конституції України передбачають, що органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов’язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Відповідно до частини першої статті 89 Конституції України Верховна Рада України, зокрема створює з числа народних депутатів України комітети Верховної Ради України для здійснення законопроектної роботи, підготовки і попереднього розгляду питань, віднесених до її повноважень, виконання контрольних функцій відповідно до Конституції України.

Організація, повноваження та порядок діяльності комітетів Верховної Ради України визначаються Конституцією України, законами України «Про комітети Верховної Ради України», «Про статус народного депутата України», іншими законами України, Регламентом Верховної Ради України та постановами Верховної Ради України.

Комітет Верховної Ради України це орган Верховної Ради України, який утворюється з числа народних депутатів України для здійснення за окремими напрямами законопроектної роботи, підготовки і попереднього розгляду питань, віднесених до повноважень Верховної Ради України, виконання контрольних функцій (частина перша статті 1 Закону України «Про комітети Верховної Ради України»).

Положеннями статті 44 Закону України «Про комітети Верховної Ради України» встановлено єдиний порядок проведення засідань комітету, зокрема, засідання комітету є повноважним, якщо на ньому присутні більше половини від затвердженого Верховною Радою України складу його членів (частина перша); голосування на засіданні комітету здійснюється членами комітету особисто і відкрито (частина третя); за результатами розгляду питань на засіданнях комітетів більшістю голосів присутніх приймаються акти (частина четверта).

Відповідно до статті 42 Закону України «Про комітети Верховної Ради України» засідання комітетів Верховної Ради України можуть бути відкритими або закритими, які, в свою чергу, можуть бути виїзними чи спільними з іншими комітетами. Формами роботи комітетів є засідання, слухання в комітетах.

Комітет зазначив, що незважаючи на певні особливості роботи комітетів у період карантину, які, зокрема, передбачатимуть і спосіб проведення засідання віддалено, і інший спосіб волевиявлення – голосування тощо, пропозиція щодо запровадження такого порядку проведення засідань комітетів Верховної Ради України узгоджується з основними принципами діяльності комітетів, визначених Законом України «Про комітети Верховної Ради України», зокрема, - принципами гласності, функціональності, колегіальності, вільного обговорення і прийняття рішень.

Водночас, Комітет привернув увагу до того, що законодавча пропозиція, зокрема, у підпункті 2 пункту 4, якою пропонується доповнити Розділ VIII Закону України «Про комітети Верховної Ради України», передбачає проведення засідань комітетів Верховної Ради України у режимі відеоконференції з одночасною можливістю їх трансляції на офіційному веб-сайті Верховної Ради України. З огляду на запропоновані новели, викликає сумнів щодо технічної можливості здійснення одночасної трансляції на офіційному веб-сайті Верховної Ради України. По-перше, одночасно можуть відбуватися засідання декількох комітетів Верховної Ради України, тому трансляцію можливо варто здійснювати на веб-сайтах комітетів, а не Верховної Ради України. По-друге, на сьогодні, технічно таку трансляцію спроможні здійснювати далеко не всі комітети Верховної Ради України, тому за умови встановлення такого обов’язку (одночасної трансляції) унеможливить виконання комітетами Верховної Ради України підпункту 2 пункту 4 Прикінцевих положень Закону України «Про комітети Верховної Ради України». По-третє, здійснення обов‘язкової одночасної трансляції на офіційному веб-сайті Верховної Ради України унеможливить проведення засідання комітету (власне знаходження голови комітету або головуючого на засіданні комітету) не у приміщенні комітету, тобто в адміністративному будинку Верховної Ради України.

Під час обговорення на засіданні Комітету проекту Закону (реєстр. № 3277) народними депутатами України – членами Комітету було запропоновано внести зміни до підпункту 3) пункту 4 розділу І законопроекту, в якому йдеться про надсилання народним депутатам України – членам відповідного комітету проекту порядку денного та проектів актів, які заплановано для розгляду на засіданні комітету, а саме: слова «не пізніше як за три години» замінити словами «не пізніш як за двадцять чотири години».

Комітетом взято до уваги висновок Головного науково-експертного управління Апарату Верховної Ради України.

Комітет ухвалив висновок на проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про комітети Верховної Ради України», внесений народними депутатами України Разумковим Д.О. та іншими (реєстр. № 3277 від 29.03.2020), та прийняв рішення рекомендувати Верховній Раді України включити зазначений законопроект до порядку денного третьої сесії Верховної Ради України дев’ятого скликання і за наслідками розгляду в першому читанні прийняти його за основу та в цілому з урахуванням пропозиції Комітету.

Співдоповідачем від Комітету на пленарному засіданні Верховної Ради України з цього питання визначено голову Комітету.

Голова Комітету **С.В.КАЛЬЧЕНКО**