**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проекту Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про державну підтримку сільського господарства України» та інших законів Україні щодо функціонування Державного аграрного реєстру та удосконалення державної підтримки виробників сільськогосподарської продукції»**

**1. Обґрунтування необхідності прийняття Закону**

Сільськогосподарське виробництво більшості розвинутих країн є дотаційним. Субсидії аграрному секторі не лише мають на меті підтримання їх конкурентоспроможності, але спрямовані також на забезпечення сталого розвитку сільської місцевості, створення умов для життя та роботи на селі.

Історично основним інструментом підтримки сільгоспвиробників були податкові пільги, що включали в себе фіксований податок, залежно від площі землі в обробітку (наразі – єдиний податок четвертої групи) та пільгу з податку на додану вартість, що дозволяла спрямовувати різницю між податковими зобов’язаннями та податковим кредитом на розвиток виробництва. Після скасування пільг із ПДВ, прямі субсидії стали основним інструментом підтримки сільгоспвиробників в Україні.

Водночас, процедура адміністрування програм державної підтримки аграріїв та розподіл цих коштів є одним із найбільш слабких місць в системі підтримки сільського господарства. Незважаючи на те, що дрібні агровиробники (сімейні фермерські господарства, домогосподарства населення) становлять левову частку від загальної кількості господарств та виробляють значну частку сільськогосподарської продукції (наприклад, понад 70-90% продукції плодоовочівництва та картоплярства), їх доступ до коштів бюджетної підтримки є вкрай ускладненим.

Складнощі із адміністративним обслуговуванням програм підтримки (подача заявки, збір та подача необхідних підтверджуючих документів) – тягнуть за собою значні адміністративні витрати в перерахунку на обсяги виробництва, зменшують бажання брати участь в програмах державної підтримки та/або ускладнюють можливості їх використання невеликим аграріям. Як наслідок, левову частку державної підтримки історично отримували середні і великі компанії, які і без цього мають конкурентні переваги, зокрема в частині доступу до дешевого фінансування.

Відсутність надійного джерела інформації про характеристики агровиробників та раніше отримані кошти державної підтримки ускладнює аналіз ефективності використання бюджетних коштів. Таким чином, існує необхідність створення єдиної державної інформаційної системи, що міститиме відомості про виробників сільськогосподарської продукції та забезпечуватиме ефективне адміністрування державної підтримки.

На додаток до цього, існує значна кількість помилок в державному земельному кадастрі, спричинена застосуванням різних систем координат в різні періоди часу, помилки при виготовленні технічної документації та внесенні інформації до Державного земельного кадастру, тощо. Системна робота по виправленню помилок лише започаткована, але може здійснюватися ефективно за умови внесення змін до закону «Про державний земельний кадастр» із метою систематизації та впорядкування всіх процесів, забезпечення сучасних інтерфейсних інструментів взаємодії заявників із земельним кадастром. У переважній більшості випадків, помилки в земельному кадастрі свідчать про невідповідність кадастрової інформації про земельні ділянки їх фактичному розташуванню, а отже їх виправлення спрямоване на захист прав і інтересів землевласників та землекористувачів.

**2. Цілі і завдання прийняття акта**

Удосконалення функціонування системи державної підтримки сільського господарства, усунення адміністративних перепон та витрат для сільськогосподарських товаровиробників при отриманні державної допомоги.

**3. Загальна характеристика та основні положення проекту Закону**

Основні положення законопроекту передбачають:

виключення положень із закону, які стосуються врегулювання питань державної аграрної інтервенції як форми державного втручання;

надання визначень, які необхідні для належного функціонування системи державної підтримки (виробник сільськогосподарської продукції; сільськогосподарська діяльність, сільськогосподарський товаровиробник тощо);

визначення принципів, на яких надається державна підтримка (прозорість, публічність, цільове використання наданих коштів);

запровадження законодавчих підстав для функціонування Державного аграрного реєстру;

виключення положень, які стосуються державного регулювання цін на сільськогосподарську продукцію та державних заставних закупівель зерна;

надання права на отримання бюджетної тваринницької дотації суб’єктам, які займаються козівництвом та аквакультурою;

уточнення положень щодо виправлення помилок Державного земельного кадастру з використанням програмного забезпечення Державного аграрного реєстру.

**4. Стан нормативно-правової бази**

Законодавство, що регулює дану сферу: Закони України «Про державну підтримку сільського господарства України» та «Про державний земельний кадастр»

**5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація законопроекту не потребує додаткових витрат з державного та місцевих бюджетів.

**6.** **Прогноз соціально-економічних та інших наслідків прийняття законопроекту**

Створення єдиної державної інформаційної системи, що міститиме відомості про виробників сільськогосподарської продукції та забезпечуватиме ефективне адміністрування державної підтримки (Державний аграрний реєстр) забезпечить спрощену реєстрацію сільгоспвиробників із метою отримання бюджетної підтримки, автоматичну перевірку їх статусу через доступ до інших державних реєстрів та кадастрів, просте подання заявки на отримання державної підтримки, швидку перевірку відповідності критеріям надання підтримки, можливість оцінки ефективності застосування заходів підтримки, публічність розподілу коштів державної підтримки, а також формування «єдиного кабінету аграрія», що дасть можливість отримувати державні сервіси, взаємодіяти із реєстрами та кадастрами, зокрема при реєстрації земельних ділянок або виправленні помилок в державному земельному кадастрі.

**Народні депутати України** Чернявський С.М. (339)

Чорноморов А.О. (332)

Грищенко Т.М. (272)

Нікітіна М.В. (288)

Колихаєв І.В. (383)

Гайду О.В. 329