**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проекту Закону України про внесення змін**

**до Закону України "Про регулювання містобудівної діяльності" щодо Генеральної схеми планування території України**

1. **Обґрунтування необхідності прийняття законопроекту**

Генеральна схема планування території України – це перший на пострадянському просторі документ, який визначає концептуальні вирішення планування та використання території держави на достатньо тривалий період. Генеральна схема є комплексним документом, який узгоджує розвиток різних галузей економіки держави на території, який ґрунтується на:

* виявленні законодавчих вимог та визначення передумов використання території країни;
* аналізу стану використання території України та функціонування систем розселення;
* аналізу санітарно-епідеміологічного та екологічного стану території, рівня природно-техногенної безпеки;
* аналізу намірів та потреб використання окремих територій, визначених у загальнодержавних програмах соціального, економічного розвитку, інших державних програмах, схемах розвитку галузей економіки;
* визначенні територій за видами переважного використання та територій пріоритетного розвитку, які вимагають державної підтримки;
* визначення пріоритетних напрямків вдосконалення систем розселення, сталого розвитку населених пунктів, соціальної та інженерно - транспортної інфраструктури.

За понад 20-річний період, що минув з моменту початку розроблення Генеральної схеми, і 18-річний період її реалізації у розвитку нашої держави відбулися істотні зміни, що вплинули на стан господарського комплексу, системи розселення, транспортної інфраструктури, стану навколишнього природного середовища тощо. У сучасних суспільно-політичних умовах гостро стоїть необхідність переоцінки закладених Генеральною схемою прогнозів та перспектив. Беручи до уваги ситуацію, що склалася, а також враховуючи положення Державної стратегії регіонального розвитку на період до 2020 року, затвердженої Постановою КМУ від 6 серпня 2014 року № 385, необхідно розробити принципово нові підходи до територіального розвитку України, які мають враховувати:

- пріоритетність зв’язків з європейськими державами і поступову інтеграцію України в європейську спільноту, зокрема пропозиції щодо розвитку вільних економічних зон, логістичних центрів та індустріальних парків;

- зміни у розвитку системи розселення держави та господарського комплексу окремих областей і адміністративних районів внаслідок переміщення із тимчасово непідконтрольних територій виробничих підприємств, науково-дослідних та навчальних закладів, а також переселення населення;

- прогнозний планувальний каркас території України, який має враховувати положення Керівних принципів сталого просторового розвитку Європейського континенту, затверджених Європейською конференцією міністрів, відповідальних за регіональне планування (СЕМАТ), зокрема, щодо пріоритетів просторового розвитку у Східній Європі;

- ратифікацію Україною Кіотського протоколу до Рамкової Конвенції Організації Об'єднаних Націй про зміну клімату, запровадження нових вимог щодо поводження з твердими побутовими відходами та низка інших змін у сфері нормування охорони довкілля вимагають врахування на рівні планування просторового розвитку держави;

- аналіз трансформації площі та структури земель різного цільового призначення та функціонального використання, складених на основі матеріалів Державного земельного кадастру із використанням сучасних ГІС-технологій;

- розвиток альтернативних шляхів постачання енергоносіїв у Європу, не передбачених Генеральною схемою; використання додаткових потужностей атомних електростанцій і будівництво додаткових ЛЕП; розвитку власних родовищ нафти та природного газу на шельфі Чорного моря; потенціалу розвитку альтернативних джерел енергопостачання (біоресурси, вітрова та сонячна енергія) та енергозберігаючих технологій;

- новітній аналіз природно-ресурсного потенціалу і його можливостей задовольнити сучасні потреби держави та окремих регіонів, зокрема аналізу акваторій Чорного та Азовського морів в частині виділення функціональних типів використання цих акваторій (природоохоронне, видобуток корисних копалин, транспортні комунікації тощо) на підставі методології, розробленої в рамках виконання Схеми планування прибережних територій Чорного та Азовського морів, та наявного в Європейських країнах досвіду;

- узгодження з розвитком інших галузей перспектив розвитку природно-заповідного фонду, особливо створення значних за площею об’єктів, таких як національні природні парки та регіональні ландшафтні парки, а також проектування національної екологічної мережі у відповідності до прийнятого у 2004 році Закону України “Про екологічну мережу України”;

- коригування схеми туризму та схеми оздоровчих територій у зв’язку із розвитком туристичної та санаторно-курортної інфраструктури виникла необхідність коригування схеми.

В той же час, у чинному законодавстві не можливо визначити склад та зміст Генеральної схеми, оскільки Закон України "Про Генеральну схему планування території України" визначає, що порядок розроблення, склад та зміст містяться у нормативних актах, в яких зазначено, що склад та зміст має міститись у законі. І Закон України "Про регулювання містобудівної діяльності" дає тільки відсилку на Закон України "Про Генеральну схему планування території України". Тобто, крім визначення законодавство не дає роз'яснень та законодавчого регулювання стосовно Генеральної схеми України.

1. **Мета і завдання прийняття акту**

Проектом акта передбачено внесення змін до Закону України "Про регулювання містобудівної діяльності", які з урахуванням змін у просторовому розвитку держави, зовнішніх викликів, які стоять перед Україною сьогодні, та розвитку технологічно-методологічних підходів до управління територіальним розвитком дозволять започаткувати роботу над розробленням нової Генеральної схеми та переведенням її на сучасну технологічну основу. Це забезпечить інтерактивне використання матеріалів Генеральної схеми для управління розвитком держави.

1. **Загальна характеристика і основні положення проекту**

Положення законопроекту спрямовані на визначення:

* термінів;
* основних засад планування території на державному рівні;
* порядку прийняття рішення про розроблення Генеральної схеми, визначення розробника, замовника, переліку вихідних даних та порядку забезпечення ними;
* вміст матеріалів Генеральної схеми та їх вигляд;
* порядку реалізації документації з планування територій на державному рівні, зокрема, визначення інструментів реалізації, моніторингу та контролю.
1. **Стан нормативно-правової бази в даній сфері державного регулювання**

Нормативно-правовими актами в даній сфері правового регулюються є Конституція України, кодекси України, закони України "Про Генеральну схему планування території України", "Про регулювання містобудівної діяльності", інші нормативно-правові акти.

1. **Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація проекту Закону України "Про внесення змін до Закону України "Про регулювання містобудівної діяльності" щодо Генеральної схеми планування території України" здійснюватиметься за рахунок коштів, передбачених у державному бюджеті на відповідний рік.

1. **Прогноз соціально-економічних та інших наслідків**

Прогноз соціально-економічних та інших наслідків прийняття законопроекту – позитивний.

Прийняття проекту закону створить підґрунтя для функціонування Генеральної схеми на основі провідних геоінформаційних технологій, формуючи каркас для національної геоінформаційної системи узгодженого та прозорого управління державою. Генеральна схема територій України має стати інтерактивним, динамічним інструментом управління територіальним розвитком держави, задля оптимального узгодження всіх галузевих стратегій та загальнодержавних цілей у просторовому вимірі.

**Народний депутат України О.А. ДУНДА** (посв.№297)

**О.А. ДУБІНСЬКИЙ** (посв.№300)

**В.Н. М’ЯЛИК** (посв.№356)

**Г.В. БОНДАР** (посв.№421)

**Д.О. ГУРІН** (посв.№419)

**Д.С. ЧОРНИЙ** (посв.№249)

**В.В. РУБЛЬОВ** (посв.№235)

**В.І. ІВАНОВ** (посв.№386)

**В.В. БОНДАР** (посв.№392)

**Т.І. БАТЕНКО** (посв.№320)

**Р.Ш. МУЛИК** (посв.№71)

**Є.В. БРАГАР** (посв.№74)

**С.О. ДЕМЧЕНКО** (посв.№244)

**І.П. ФРІС** (посв.№290)

**Л.В. ЗАБУРАННА** (посв.№417)

**А.В. КОВАЛЬОВ** (посв.№44)

**О.В. ВІНТОНЯК** (посв.№113)

**М.С. МЕЗЕНЦЕВА** (посв.№369)

**О.М. ЮРЧЕНКО** (посв.№412)