**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проекту Закону України «Про внесення змін**

**до Закону України «Про зайнятість населення»**

**1. Обґрунтування необхідності прийняття Закону України**

Законом України  [№540-IХ від 30.03.2020](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/417-19#n167) року «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України, спрямованих на забезпечення додаткових соціальних та економічних гарантій у зв’язку з поширенням коронавірусної хвороби (COVID-19)» було внесено зміни до Закону України від 05.07.2012 року № 5067-VI «Про зайнятість населення», у тому числі його було доповнено статтею 47-1. В абзаці другому частини 1 цієї статті зазначено, що сума допомоги по частковому безробіттю надається роботодавцям із числа суб’єктів **малого** та **середнього** підприємництва.

В частині 3 статті 55 Господарського кодексу України надано класифікацію суб’єктів господарювання залежно від кількості працюючих та доходів від будь-якої діяльності за рік. Відповідно до цієї класифікації суб’єкти господарювання поділяються на суб’єктів мікропідприємництва, малого, середнього або великого підприємництва.

Згідно із абзацом другим частиною 3 цієї статті **суб’єктами мікропідприємництва** є фізичні особи, зареєстровані в установленому законом порядку як фізичні особи - підприємці, у яких середня кількість працівників за звітний період (календарний рік) не перевищує 10 осіб та річний дохід від будь-якої діяльності не перевищує суму, еквівалентну 2 мільйонам євро, визначену за середньорічним курсом Національного банку України.

За даними Державної служби статистики України суб’єкти мікропідприємництва в розумінні статті 55 Господарського кодексу України за своєю кількістю складають переважну більшість всіх суб’єктів господарювання в Україні, також у цієї категорії суб’єктів підприємництва працює переважна більшість зайнятих та найманих працівників.

Так, у 2018 році кількість суб’єктів мікропідприємництва в Україні складала: 292772 (82,3%) – підприємств та 1471965 (99,2%) - фізичних осіб-підприємців.

Кількість зайнятих та найманих працівників у цієї категорії суб’єктів підприємництва у 2018 році складала:

- на підприємствах: 704,3 тис. осіб (8,5%) та 623,0 тис. осіб (10,6%), відповідно;

- у фізичних осіб-підприємців: 2328,7 тис. осіб (90,5%) та 856,7 тис. осіб (78,6%), відповідно.

Окрім цього, в частині 7 статті 47-1Закону України «Про зайнятість населення» зазначено, що роботодавець може звернутися за отриманням коштів для виплати працівникам допомоги по частковому безробіттю протягом 30 календарних днів з дня зупинення (скорочення) виробництва.

Таким чином, після прийняття Закону України [№540-IХ від 30.03.2020](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/417-19#n167) року виникла така ситуація, коли переважна більшість роботодавців в Україні, у яких працює переважна більшість зайнятих та найманих працівників, не зможе скористатися допомогою з часткового безробіття.

У той же час, у пояснювальній записці до проекту цього Закону України було зазначено, що Законопроект розроблений з метою актуалізації, вдосконалення правових відносин у багатьох сферах життєдіяльності, які зазнали змін у зв’язку із поширенням коронавірусу COVID-19. Окрім цього, прогнозованими соціально-економічними та іншими наслідками прийняття цього законопроекту зазначено те, що він дозволить забезпечити вжиття необхідних заходів для **підтримки сфер життєдіяльності людини і громадянина та забезпечення належного виконання функцій держави, нейтралізації негативних наслідків зниження ділової та економічної активності в Україні** та світі, які пов’язані із поширенням коронавірусної інфекції COVID-19.

На підставі вищевикладеного, можна сказати що чинна редакція Закону України  [№540-IХ від 30.03.2020](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/417-19#n167) року не досягає поставленої перед цим Законом мети і завдань та не призведе до очікуваних соціально-економічних та інших наслідків, а, отже, потребує термінового внесення відповідних змін.

**2. Мета та завдання прийняття проекту Закону**

Проект розроблено з метою вдосконалення чинного законодавства щодо уточнення переліку роботодавців, яким надається допомога з часткового безробіття за період проведення заходів щодо запобігання виникненню та поширенню коронавірусної хвороби (COVID-19) та термінів звернення за нею.

**3. Загальна характеристика і основні положення проекту Закону**

Проектом Закону передбачено внести зміни до абзацу другого частини 1 статті 47-1 Закону України «Про зайнятість населення» стосовно уточнення переліку роботодавців, яким надається допомога з часткового безробіття за період проведення заходів щодо запобігання виникненню та поширенню коронавірусної хвороби (COVID-19), передбачених карантином, встановленим Кабінетом Міністрів України, а також викладення у новій редакції абзацу першого частини 7 статті 47-1 щодо терміну звернення работодавцем за отриманням коштів для виплати працівникам допомоги по частковому безробіттю.

**4. Стан нормативно-правової бази у даній сфері правового регулювання**

У зазначеній сфері правового регулювання діють Конституція України; Закон України від 20.11.2012 № 5492-VI «Про Єдиний державний демографічний реєстр та документи, що підтверджують громадянство України, посвідчують особу чи її спеціальний статус»; Закон України від 16.10.2012 № 5462-VI «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо діяльності Міністерства аграрної політики та продовольства України, Міністерства соціальної політики України, інших центральних органів виконавчої влади, діяльність яких спрямовується та координується через відповідних міністрів»; Закон України  від  18.09.2012 № 5290-VI «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України з питань біженців та осіб, які потребують додаткового або тимчасового захисту»; Закон України від 17.05.2012 № 4719-VI «Про внесення змін до деяких законів України щодо приведення їх у відповідність із Законом України "Про соціальний діалог в Україні"»; Закон України від 12.01.2012 № 4312-VI «Про професійний розвиток працівників»; Закон України від 08.07.2011 № 3668-VI «Про заходи щодо законодавчого забезпечення реформування пенсійної си»теми"; Закон України  від 17.03.2011 № 3166-VI «Про центральні органи виконавчої влади»; Закон, Кодекс від 08.07.2010 № 2456-VI «Бюджетний кодекс України»; Закон України від 17.11.2009 № 1725-VI «Про внесення змін до деяких законів України щодо розвитку трудової зайнятості засуджених»; Закон України від 19.03.2009 № 1180-VI «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо діяльності Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України»; Закон України від 25.12.2008 № 799-VI «Про внесення змін до деяких законів України щодо зменшення впливу світової фінансової кризи на сферу зайнятості населення»; Закон України від 23.02.2006 № 3483-IV «Про внесення змін до деяких законів України щодо реалізації інвалідами права на трудову зайнятість»; Закон України від 19.01.2006 № 3370-IV «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо приведення їх у відповідність із законодавчими актами України у сфері ліцензування»; Закон України від 17.11.2005 № 3108-IV «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України у зв'язку з прийняттям Закону України "Про загальнообов'язкове державне пенсійне страхування"»; Закон України  від 01.03.2005 № 2429-IV «Про внесення змін до деяких законів України щодо забезпечення працевлаштування молоді»; Закон України  від  03.04.2003 № 662-IV «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України у зв'язку з прийняттям Закону України "Про Державну прикордонну службу України"»; Закон України від 07.02.2002 № 3047-III «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України у зв'язку з прийняттям Закону України "Про внесення змін до Закону України "Про державну статистику"»; Закон України від 26.04.2001 № 2398-III «Про внесення змін до деяких законів України у зв'язку із закриттям Чорнобильської атомної електростанції»; Закон України від 21.12.2000 № 2171-III «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України у зв'язку з прийняттям Закону України "Про розформування Національної гвардії України"»; Закон України від 08.06.2000 № 1807-III «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України»; Закон України від 02.03.2000 № 1533-III «Про загальнообов’язкове державне соціальне страхування на випадок безробіття»; Закон України від 09.04.1999 № 586-XIV «Про місцеві державні адміністрації»; Закон України від 11.12.1998 № 309-XIV «Про загальні засади подальшої експлуатації і зняття з експлуатації Чорнобильської АЕС та перетворення зруйнованого четвертого енергоблока цієї АЕС на екологічно безпечну систему»; Закон України від 21.05.1997 № 280/97-ВР «Про місцеве самоврядування в Україні»; Закон України від 17.12.1996 № 608/96-ВР «Про визнання такими, що втратили чинність, деяких законодавчих актів України з питань оподаткування товарів, що ввозяться (пересилаються) на митну територію України»; Закон України від 03.07.1996 № 270/96-ВР «Про рекламу»; Закон України від 22.12.1995 № 498/95-ВР «Про визнання такими, що втратили чинність, деяких законодавчих актів з питань оподаткування підакцизних товарів»; Закон України від 05.02.1993 № 2998-XII «Про сприяння соціальному становленню та розвитку молоді в Україні»; Закон України від 18.12.1991 № 1993-XII «Про внесення змін і доповнень до Закону Української РСР "Про зайнятість населення" та до Житлового кодексу Української РСР»; Кодекс України; Закон, Кодекс від 07.12.1984 № 8073-X «Кодекс України про адміністративні правопорушення».

**5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Прийняття цього Закону не потребуватиме додаткових видатків із Державного бюджету України.

**6. Прогноз соціально-економічних та інших наслідків прийняття проекту Закону**

Прийняття цього законопроекту дозволить забезпечити вжиття необхідних заходів для підтримки сфер життєдіяльності людини і громадянина та забезпечення належного виконання функцій держави, нейтралізації негативних наслідків зниження ділової та економічної активності в Україні, які пов’язані із поширенням коронавірусної інфекції COVID-19.

**Народний депутат України Р.В.Требушкін**