



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань правоохоронної діяльності

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.: 255-35-06

ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет Верховної Ради України з питань правоохоронної діяльності за дорученням Голови Верховної Ради України Д. Разумкова розглянув на засіданні 7 жовтня 2020 року (протокол № 46) проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів (щодо посилення охорони природних об'єктів від пожеж)» (реєстр. № 3439 від 06.05.2020), поданий народним депутатом України Кузьмініх С.В.

Метою законопроекту є створення дієвого механізму боротьби з правопорушниками, які випалюють стерню, луки, пасовища, ділянки зі степовою, водно-болотною та іншою природною рослинністю, рослинність або її залишки та опале листя в смугах відводу захисних лісонасаджень автомобільних доріг і залізниць, у парках, інших зелених насадженнях та газонах у населених пунктах, та запобігання поширенню пожеж на території України.

Законопроект передбачає внесення змін до ст. ст. 77-1, 222, 223, 224, 242, 244, 255 Кодексу України про адміністративні правопорушення (далі - КУпАП), ст. 39 Закону України «Про тваринний світ України», ст. 27 Закону України «Про рослинний світ».

Проектом Закону пропонується розширити коло осіб, які мають повноваження складати протоколи та розглядати справи про адміністративні правопорушення, передбачені ст. 77-1 КУпАП, зокрема, надати такі повноваження посадовим особам органів Національної поліції, центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику з питань нагляду та контролю за додержанням законодавства про пожежну і техногенну безпеку, органів залізничного транспорту, центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері мисливського господарства, центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері нагляду (контролю) в агропромисловому комплексі, а також пропонується надати повноваження щодо складання протоколів громадським інспекторам сільського господарства, державним інспекторам сільського господарства, працівникам відомчої, сільської пожежної охорони та членам добровільних пожежних дружин (команд), протипожежних об'єднань громадян.

Уповноважений Верховної Ради України з прав людини підтримує прийняття зазначеного законопроекту. Зауваження та пропозиції до тексту законопроекту відсутні.

Міністерство енергетики та захисту довкілля України не підтримує вищезазначений законопроект з огляду на те, що у Верховній Раді України вже зареєстровано проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо посилення захисту лісів, запобігання пожежам на землях лісового та водного фонду, торфовищах та на землях інших категорій» (реєстр. № 3526 від 22.05.2020, внесений народним депутатом України О. Бондаренком та ін.), яким передбачається комплексно внести зміни до Водного кодексу України, Кодексу цивільного захисту України, Земельного кодексу України, Законів України, Кодексу України про адміністративні правопорушення, законів України «Про рослинний світ», «Про тваринний світ», «Про охорону земель», «Про оренду землі», а саме пропонується уточнити повноваження центральних та місцевих органів влади, надати повноваження органам Національної поліції щодо розгляду справ про порушення правил пожежної безпеки в лісах та при виконанні сільськогосподарських робіт, посилити адміністративну відповідальність, покласти обов'язок щодо запобігання випалюванню сухої рослинності та відповідальність за порушення правил пожежної безпеки, у тому числі і на власників та користувачів (орендарів) відповідних територій та об'єктів.

Державне агентство лісових ресурсів України підтримує прийняття законопроекту. На думку відомства, доцільно надати повноваження щодо складання протоколів та розгляду справ про адміністративні правопорушення, передбачені ст. 77-1 КУпАП, також помічникам лісничих, майстрам лісу (шляхом внесення відповідних змін до ст. 241 КУпАП), які постійно обстежують ліси.

Комітет Верховної Ради України з питань бюджету за наслідками розгляду ухвалив рішення, що законопроект (реєстр. № 3439) має опосередкований вплив на показники державного та місцевих бюджетів (може призвести до збільшення доходів залежно від виявлених правопорушень). У разі прийняття відповідного закону він може набирати чинності згідно із законодавством.

Комітет Верховної Ради України з питань екологічної політики та природокористування, не заперечуючи проти необхідності посилення відповідальності та контролю за самовільне спалювання рослинності, звернув увагу, що положення законопроекту не відповідають принципу правової визначеності і не містять достатніх і завершених механізмів. Водночас, компетенція між центральними органами виконавчої влади не розмежовується та на законодавчому рівні необґрунтовано закладається неприпустима конкуренція між різними за компетенцією органами влади щодо розгляду одних і тих же правопорушень.

Враховуючи викладене, Комітет Верховної Ради України з питань екологічної політики та природокористування рекомендує Комітету з питань правоохоронної діяльності запропонувати Верховній Раді України повернути зазначений законопроект суб'єкту права законодавчої ініціативи на доопрацювання.

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України висловило низку зауважень до законопроекту та зауважило, що в цілому підтримує його мету.

Під час обговорення народні депутати України - члени Комітету звернули увагу на те, що у цьому скликанні Верховної Ради України було прийнято більше 10 законодавчих ініціатив з подібної проблематики та зазначили, що мета, задекларована проектом, досягається комплексом заходів. Разом з тим, зауважили, що розширення кола осіб, які мають повноваження складати протоколи та розглядати справи про адміністративні правопорушення, зазначені в законопроекті, повинно прискорити прийняття відповідних рішень.

Заслухавши інформацію підкомітету з питань законодавства про адміністративні правопорушення та охоронної і детективної діяльності, врахувавши позицію Комітету Верховної Ради України з питань екологічної політики та природокористування, Комітету Верховної Ради України з питань бюджету, Міністерства енергетики та захисту довкілля України, Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини, Державного агентства лісових ресурсів України, з'ясувавши позицію народних депутатів України – членів Комітету, запрошених на засідання осіб та всебічно обговоривши питання, Комітет рекомендує Верховній Раді України відповідно до пункту 3 частини першої статті 114 Регламенту Верховної Ради України проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів (щодо посилення охорони природних об'єктів від пожеж)» (**реєстр. № 3439**), поданий народним депутатом України Кузьмінін С.В., за наслідками розгляду в першому читанні **повернути суб'єкту права законодавчої ініціативи на доопрацювання.**

Співдоповідачем на засіданні Верховної Ради України визначено Голову підкомітету з питань законодавства про адміністративні правопорушення та охоронної і детективної діяльності Комітету з питань правоохоронної діяльності Медяника В'ячеслава Анатолійовича.

Висновок Головного науково-експертного управління Апарату Верховної Ради України та проект Постанови Верховної Ради України додаються.

Просимо розглянути.

Голова Комітету

Д. Монастирський



СЕДО ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: Монастирський Денис Анатолійович
Сертифікат: 58E2D9E7F900307B04000000ACDE2E00E7788200
Дійсний до: 16.03.2022 0:00:00

Апарат Верховної Ради України
№ 04-27/3-2020/186820 від 19.10.2020



236937