**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проєкту Закону України**

**“Про внесення змін до Митного кодексу України та деяких законодавчих актів України щодо тимчасових заходів захисту національних інтересів у сфері зовнішньоекономічної діяльності”**

**1. Обґрунтування необхідності прийняття проєкту Закону**

Необхідність прийняття змін до Митного кодексу України та деяких законодавчих актів України зумовлено тим, що Україна, яка є членом СОТ з 2008 року, донині не імплементувала у своє законодавство низку норм угод СОТ, що можуть дати країні можливість захистити національні інтереси у виключних випадках на тимчасовій основі.

Враховуючи виключну ситуацію у міжнародних відносинах, пов’язану із заходами України та інших держав щодо протидії розповсюдженню COVID-19 Україна потребує законної можливості оперативно реагувати на виклики з метою захисту життя чи здоров’я людей, тварин та рослин, а також міркувань безпеки.

Окрім цього, стрімкий негативний вплив пандемії на стан української економіки, питання належного регулювання умов торгівлі в умовах надзвичайної ситуації потребує негайного створення інструментів оперативного захисту національних інтересів та економіки в цілому.

Відповідно до інформації, що розміщена на офіційній веб-сторінці СОТ з 02.02.2020 до міжнародної організації надійшло 87 нотифікацій від понад 50 держав-членів СОТ, що у зв’язку із пандемією COVID-19 застосували тимчасові виключні заходи, у вигляді тимчасового обмеження імпорту, експорту, транзиту, введення ліцензування, звільнення від оподаткування та надання державної допомоги, тощо.

Умови, за яких держава-член СОТ може вживати виключні тимчасові заходи, зокрема у міжнародній торгівлі, пов’язані з настанням обставин, що відповідають наступним положенням:

статті ХІ ГАТТ «Загальні скасування кількісних обмежень»;

статті ХХ ГАТТ «Загальні винятки»;

статті ХХІ ГАТТ «Винятки з міркувань безпеки»;

статті ХІV ГАТС «Загальні винятки»;

статті ХІV-bis ГАТC «Винятки з міркувань безпеки».

Зазначені положення Генеральної угоди з тарифів і торгівлі (надалі – ГАТТ) та Генеральної угоди з торгівлі послугами (надалі – ГАТС) фактично не застосовуються в Україні через відсутність механізму такого застосування, що, у свою чергу, не дозволяє забезпечити оперативне реагування держави на обставини у міжнародній торгівлі, що підпадають під виключення.

Як наслідок, вжиття будь-яких обмежувальних або контролюючих заходів у торгівлі поза межами виключних обставин, допустимих у рамках СОТ, можуть розцінюватись економічними союзами чи окремими державами як порушення принципів вільної торгівлі та відповідних міжнародних зобов’язань, і мати негативні наслідки для економіки України.

Таким чином, зміни, які пропонуються до Митного кодексу України та деяких законодавчих актів України встановлять чітку процедуру застосування тимчасових виключних заходів захисту національних інтересів, зокрема у випадку забезпечення безпеки, у тому числі національної економічної безпеки.

**2. Мета та завдання проєкту Закону**

Метою пропонованих змін до Митного кодексу України та деяких законодавчих актів України є створення механізму дотримання міжнародних зобов'язань України у процесі здійснення заходів захисту національних інтересів України, які передбачають регулювання умов зовнішньоекономічної діяльності у випадку обставин, які підпадають під положення статті ХІ ГАТТ «Загальні скасування кількісних обмежень», статті ХХ ГАТТ «Загальні винятки», статті ХХІ ГАТТ «Винятки з міркувань безпеки», статті ХІV ГАТС «Загальні винятки», статті ХІV-bis ГАТС «Винятки з міркувань безпеки».

**3. Загальна характеристика і основні положення проєкту Закону**

Пропонується внести технічні зміни до Митного кодексу України де передбачається, що спеціальне мито встановлюється відповідно до Закону України «Про застосування спеціальних заходів щодо імпорту в Україну» та Закону України «Про зовнішньоекономічну діяльність».

У Прикінцевих положеннях пропонується доповнити Закон України «Про зовнішньоекономічну діяльність» новою статтею 29-1 «Виключні тимчасові заходи захисту національних інтересів у сфері зовнішньоекономічної діяльності».

Зазначена стаття встановлює механізм впровадження заходів захисту національних інтересів щодо сталого розвитку національної економіки та забезпечення зростання рівня та якості життя відповідно до Закону України «Про національну безпеку України», цього Закону та міжнародних договорів України, обсяг яких підпадає під дію Закону «Про зовнішньоекономічну діяльність».

Зміни до Закону реалізовують принципи вживання заходів, що дозволяють державі-члену СОТ відійти від своїх міжнародних зобов’язань, у випадках, що передбачені:

у статті ХІ ГАТТ «Загальні скасування кількісних обмежень»;

у статті ХХ ГАТТ «Загальні винятки»;

у статті ХХІ ГАТТ «Винятки з міркувань безпеки»;

у статті ХІV ГАТС «Загальні винятки»;

у статті ХІV-bis ГАТС «Винятки з міркувань безпеки».

Пропонується визначити, що застосування тимчасових виключних заходів у випадку наявності обставин, визначеними статтями ХІ, ХХ, ХХІ ГАТТ та статтями ХІV, ХІV-bis ГАТС здійснюється шляхом:

- проведення дослідження фактів відповідним центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері економічного розвитку та торгівлі;

- підготовки звіту за результатами дослідження та пропозицій щодо застосування заходів у сфері зовнішньоекономічних відносин;

- прийняття Кабінетом Міністрів України рішень про застосування на тимчасовій основі заходів виключного характеру, необхідних для захисту національних інтересів України щодо сталого розвитку національної економіки та забезпечення зростання рівня та якості життя.

Також у Прикінцевих положеннях пропонується внести технічні зміни до статті 9 Закону України «Про зовнішньоекономічну діяльність» погодивши повноваження Кабінету Міністрів України з пропонованими законом змінами, та з урахуванням вимог щодо необхідності оперативного реагування на стан міжнародної торгівлі з метою забезпечення національної економічної безпеки країни, а також у випадку інших виключних обставин.

**4. Стан нормативно-правової бази у сфері правового регулювання**

Основними нормативно-правовими актами, що регулюють дану сферу правовідносин є Конституція України, Закон України «Про національну безпеку України», Закон України «Про засади зовнішньої та внутрішньої політики України», Закон України «Про ратифікацію Протоколу про вступ України Світової організації торгівлі», інші міжнародні договори, згода на обов’язковість яких надана Верховною Радою України.

Реалізація положень проєкту Закону не потребує внесення змін до інших законів.

**5. Фінансово-економічне обґрунтування проєкту Закону**

Реалізація проєкту Закону не потребує додаткових витрат з Державного бюджету України.

**6.** **Очікувані правові та соціально-економічні наслідки прийняття проєкту Закону**

Прийняття проєкту Закону сприятиме створенню ефективного механізму дотримання міжнародних зобов’язань України у процесі здійснення нею заходів задля забезпечення національної безпеки, враховуючи економічну безпеку, а також дозволить оперативно застосовувати тимчасові виключні заходи у рамках захисту життя чи здоров’я людей, тварин та рослин та подолання негативних економічних наслідків пандемії коронавірусної інфекції COVID-19.